

Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje 2014. - 2020.

Operativni program „Konkurentnost i kohezija“: Završno izvješće

Hrvatska

(studeni 2014.)



**Ovaj projekt financira
Europska unija**

**Ovaj projekt provodi
SIGN Srl, Sustainability
Innovation Governance Network**

Sadržaj

POPIS KRATICA.....	2
SADRŽAJ PROJEKTA	3
SAŽETAK.....	4
UVOD	9
OPSEG EX ANTE EVALUACIJE	10
(a) doprinos strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast, uzimajući u obzir odabrane tematske ciljeve i prioritete te nacionalne i regionalne potrebe i mogućnosti razvoja, kao i znanja stečena iz prethodnih razdoblja programiranja;.....	11
(b) unutarnja koherentnost predloženog programa ili aktivnosti i njihov odnos s drugim relevantnim instrumentima;.....	25
(c) usklađenost raspodjele proračunskih sredstava s ciljevima programa;.....	41
(d) konzistentnost odabranih tematskih ciljeva, prioriteta i pripadajućih ciljeva programa s Okvirom za potporu Zajednice, Sporazumom o partnerstvu i relevantnim preporukama za pojedinu zemlju usvojenim sukladno članku 121. stavku 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i, ako je potrebno na nacionalnoj razini, s Nacionalnim programom reformi;	50
(f) kako će očekivana ostvarenja doprinijeti rezultatima;	52
(h) UTEMELJENOST OBLIKA PREDLOŽENE POTPORE;.....	100
(e) VAŽNOST I JASNOĆA PREDLOŽENIH POKAZATELJA PROGRAMA;.....	101
(g) JESU LI KVANTIFICIRANE CILJANE VRIJEDNOSTI ZA POKAZATELJE REALISTIČNE, UZIMAJUĆI U OBZIR POTPORU KOJA JE PREDVIĐENA IZ ESI FONDOVA;	103
(i) PRIKLADNOST LJUDSKIH RESURSA I ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA ZA UPRAVLJANJE PROGRAMOM .	128
(j) PRIKLADNOST POSTUPAKA ZA PRAĆENJE PROGRAMA I PRIKUPLJANJE PODATAKA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE EVALUACIJE.....	129
(k) PRIKLADNOST ODABRANIH KLJUČNIH ETAPA ZA OKVIR za procjenu ostvarenja postignuća.....	130
(l) PRIKLADNOST PLANIRANIH MJERA ZA PROMICANJE JEDNAKIH MOGUĆNOSTI ZA MUŠKARCE I ŽENE I ZA SPREČAVANJE DISKRIMINACIJE, POSEBNO U SMISLU DOSTUPNOSTI ZA OSOBE S INVALIDITETOM	131
(m) PRIKLADNOST PLANIRANIH MJERA ZA PROMICANJE ODRŽIVOG RAZVOJA	132
(n) PLANIRANE MJERE ZA SMANJENJE ADMINISTRATIVNOG OPTEREĆENJA KORISNIKA	133
PRILOG 1: PRISTUP I METODOLOGIJA EX ANTE EVALUACIJE	134

POPIS KRATICA

SAFU	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU
OU	Opća uprava
EK	Europska komisija
EFRR	Europski fond za regionalni razvoj
EU	Europska unija
IPA	Instrument pretpristupne pomoći
MZOIP	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
MIS	Informacijski sustav upravljanja
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
OP	Operativni program
PO	Prioritetna os
JPP	Jedinica za provedbu projekata
SPUO	Strateška procjena utjecaja na okoliš
SF	Strukturni fondovi

SADRŽAJ PROJEKTA

Naziv dokumenta:	Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje 2014. - 2020.		
Broj projekta:	;		
Država:	Republika Hrvatska		
	Ugovaratelj	Korisnik	Izvođač
Naziv:	Središnja agencija za financiranje i ugovaranje	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	SIGN Srl, Sustainability Innovation Governance Network
Adresa:	Ulica grada Vukovara 284, 10000 Zagreb, Republika Hrvatska	Račkoga 6, 10000 Zagreb, Republika Hrvatska	Viale America 111, 00144 Roma – Italy
Brojevi telefona:	+38514591427	+385 1 6447469	
Brojevi telefaksa:	+38514591075	+385 1 45 69 195	
E-pošta:	Sanja.Vranic@safu.hr	Iva.seler@mrrfeu.hr	
Kontakt osobe:	gđa Sanja Vranić	gđa Iva Seler	g. Andrea Bonardi
Potpisi:		g. Tomislav Belovari Voditelj programa	g. Andrea Bonardi Direktor projekta

Datum izvješća: 21. studenog 2014.

Izvještajno razdoblje: Priprema zasebnih izvješća o ex ante evaluaciji (12. studenog 2014. - 21. studenog 2014.)

Autori izvješća: Dr. Antony Mousios – Voditelj tima, viši stručnjak za evaluaciju

SAŽETAK

Opis procesa ex ante evaluacije

Ovo Izvješće o ex ante evaluaciji predstavlja konačnu ocjenu Operativnog programa "Konkurentnost i kohezija" (OPKK). Izvješće ukratko prikazuje rezultate ex ante evaluacije i temelji se na posljednji inačici programskog dokumenta (glavna inačica Programa "Konkurentnost i kohezija" od 27. studenog 2014.) predanoj ex ante ocjenjivaču 27. studenog 2014. Pripremljeno je zasebno Izvješće o okolišu u kojem se obrađuju zahtjevi izu Strateške procjene utjecaja na okoliš (SPUO).

Ex ante evaluacija provedena je u skladu sa Smjernicama za provođenje ex ante evaluacije za razdoblje od 2014. do 2020. Ex ante ocjenjivači od rane faze sudjeluju u procesu razvoja programa te paralelno s tim pružaju povratne informacije kroz tri glavne faze:

- Analiza postojeće situacije;
- Postavljanje objektivne hijerarhije, programskih ciljeva i logike intervencije; i
- Detaljno prilagođavanje pokazatelja.

Opći zahtjevi

Članak 55. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi (CPR) propisuje provedbu ex ante evaluacija u državama članicama s ciljem povećavanja kvalitete izrade pojedinih programa Europskog strukturnog i investicijskog fonda (ESI). MRRFEU je obavezan podnijeti ex ante evaluaciju u isto vrijeme kad i program. Uredba također propisuje da ex ante evaluacija mora uključivati, po potrebi, zahtjeve za Strateškom procjenom utjecaja na okoliš (SEA), kako je navedeno u provedbenoj Direktivi 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2001. o procjeni učinaka pojedinih planova i programa na okoliš.

Ex ante ocjenjivač uključen je u niz iterativnih i interaktivnih ciklusa povratnih informacija u raznim fazama programa tijekom njihova razvoja, preuzimajući važnu ulogu "ključnog suradnika" MRRFEU-a. Nekoliko puta smo provjeravali sve elemente OPKK-a tijekom njihova razvoja te smo pružali konstruktivne povratne informacije, predlažući područja za razvoj s ciljem konačnog poboljšanja OPKK-a.

Ex ante evaluacija provodi se u skladu sa Smjernicama o metodama evaluacije¹ Opće uprave za regionalnu politiku (DG REGIO). Glavni zadaci ex ante evaluacije grupirani su u ključne komponente te obuhvaćaju (primjerice) programsku strategiju, doprinos Strategiji Europa 2020., pokazatelje, praćenje i evaluaciju te dosljednost u dodjeljivanju financijskih sredstava. Stručnjak za evaluaciju ponudio je uvid u različite elemente procesa programiranja kao pomoć timu za izradu nacrt. Taj je proces omogućio provedbu postupka evaluacije na interaktivan i konstruktivan način uz pružanje potpore. Općenito, proces izrade Programa tekao je smisleno i odgovarajućim tempom.

Programska strategija - Od Programa se zahtijeva da uspostavi strategiju za doprinos Strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast. Strategija Programa prilagođavala se i dorađivala tijekom vremena, uzimajući u obzir povratne informacije ex ante stručnjaka u različitim fazama razvoja programa. Program se zasniva na širokoj bazi dokaza i uključuje socioekonomske podatke, kontekst državne politike i politike EU-a, podatke dobivene od dionika i znanja naučena kroz provedbu prethodnih programa, kao i preporuke prethodnih evaluacija programa. Na taj se način osigurava potpuna prilagođenost programa potrebama Hrvatske te se njime nastoje iskoristiti prilike unutar programskog područja (Hrvatske). Program također treba biti kvalitetno postavljen da bi se ostvario utjecaj na programsko područje te mora imati potencijal za ostvarivanje doprinosa Strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast – prvenstveno u smislu ciljeva pametnog rasta, a u manjoj mjeri ciljeva vezanih uz održivi i uključivi rast. Nacrt Programa predstavlja čvrstu

¹ Programsko razdoblje od 2014. do 2020., Praćenje i ocjenjivanje europske kohezijske politike, Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni Fond, Kohezijski fond, Dokument s uputama o ex ante evaluaciji (siječanj 2013.)

intervencijsku logiku. Strategija je dobro definirana, ima logičnu strukturu te jasne ciljeve i prioritete. Sveukupna vizija Programa oslanja se na težnje i ambicije partnera te ih artikulira, specifična je za Hrvatsku i postavljena u širi kontekst politika. Ovo se odražava u konkretnijim ciljevima, koji se bave specifičnim potrebama i mogućnostima u regiji te su usmjereni na područja u kojima OPKK može dodati vrijednost kroz ulaganja, uključujući u infrastrukturu, i u kojima može postići konkretne rezultate. Sveukupno gledano, evaluacija strateškog pristupa Programa je pozitivna.

Prioritetne osi i specifični ciljevi - Prioritetne osi temelje se na analizi snaga i slabosti područja obuhvaćenog Programom. Tijekom razvoja programa, dorađena je precizna formulacija teksta prioriteta i specifičnih ciljeva s ciljem poboljšanja fokusa i jasnoće. Prioriteti se oslanjaju na ključne karakteristike područja Programa te su usmjereni na rješavanje velikog broja razvojnih izazova s kojima se Hrvatska suočava. Usredotočenost na odabrane razvojne izazove u području Programa znači da se snažan naglasak stavlja na razvoj infrastrukture te jačanje gospodarske i socijalne kohezije. Prioritetne osi i specifični ciljevi odgovaraju relevantnim tematskim ciljevima i investicijskim prioritetima. One se također mogu uskladiti u podupiranju komplementarnih intervencija (koje se ne preklapaju). Program pred projekte postavlja jasna očekivanja i ciljeve u pogledu kvalitete te se posebno usredotočuje na konkretne učinke i rezultate u obliku proizvoda i usluga. Određuje i jasne ciljane skupine, s ciljem proširenja svoje baze na velik broj sektora politika te osiguravanja veće uključenosti MSP-ova.

Horizontalne teme - Sveukupni pristup integriranju horizontalnih pitanja pažljivo je promišljen. Program se nije ograničio regulatornim zahtjevima nego je uzeo u obzir specifičnu relevantnost tih načela. Horizontalna načela bazirana su na strategiji Programa, a na njih se poziva u prioritetskim osima i specifičnim ciljevima. Zajedno, ovi procesi postavljaju sveukupni pristup Programa na drugu razinu i čine horizontalne teme vidljivijima, bolje uklopljenima i produktivnijima.

Unutarnja i vanjska koherentnost - Program se tijekom vremena mijenjao i dorađivao, uzimajući u obzir povratne informacije ex ante stručnjaka u različitim fazama postupka izrade programa. Program bi se potencijalno mogao dobro uskladiti sa srodnim politikama i strateškim okvirima. Usklađenost između ustaljenih područja djelovanja, EU-a 2020. te uredbi kohezijske politike je dobra. Dio tih područja djelovanja tematski se preklapa s aktivnostima u okviru OPKK-a. Program za snažan doprinos u područjima povezanim s potporom za istraživanje i inovacije; poboljšanom IKT infrastrukturom u područjima koja trenutačno nisu pokrivena IKT mrežom, daljnjom potporom MSP-ova s ciljem povećanja konkurentnosti; izgradnjom lokalnog ugljičnog gospodarstva i zaštitom stanovništva od siromaštva i socijalne isključenosti. U pogledu unutarnje politike, kako bi Program bio stalno usklađen s intervencijama i aranžmanima u unutarnjoj politici, potrebna je stalna usmjerenost na strukturne reforme i povećanje konkurentnosti. Područje primjene OPKK-a u Hrvatskoj od strateške je važnosti.

Rezultati i ostvarenja – Tim za evaluaciju uočio je značajne izazove kod uspostavljanja osjetljivog i pouzdanog okvira pokazatelja za OPKK. Cilj razvoja pokazatelja i okvira za procjenu ostvarenja postignuća jest ravnoteža između strogosti i realnosti. Struktura pokazatelja usavršena je tijekom pripreme, što je rezultiralo pragmatičnim i dosljednim okvirom za procjenu ostvarenja postignuća. Tim stručnjaka za ex ante evaluaciju utvrdio je da je odluka o određivanju pokazatelja rezultata koji su blizu specifičnim ciljevima bila ispravna. U svim Prioritetnim osima, postavljene su korisne kontrolne točke i ciljevi koji se temelje na temeljitoj analizi prošlog iskustva, ciljevima Programa i podacima dobivenim od dionika. Praćenje i evaluacija ovisit će o kvantitativnim podacima i kvalitativnom istraživanju kako bi se dokumentirali pokazatelji relevantni za Program. Ustanovljeno je i da će se, nakon podnošenja Programa, znatna količina posla morati obaviti pri uspostavljanju metodologija, osnovnih odrednica i ciljeva za pokazatelje rezultata. Uvođenjem racionalnog i dobro promišljenog sustava rezultata i pokazatelja rezultata Program također učvršćuje konačne poveznice u svojoj intervencijskoj logici. Stručnjaci za razvoj programa poduzeli su mjere za osiguravanje mehanizama kojima se jamči djelotvorno i učinkovito upravljanje svim aspektima provedbe programa (uključujući praćenje i ocjenjivanje). Sva provedbena i posrednička tijela posjeduju iskustvo u

isporuci tih vrsta sustava te već imaju jake sustave za praćenje i prikupljanje podataka. U slučaju potrebe za dodatnim osposobljavanjem u tim područjima, za to postoje osigurana sredstva.

Zaključak - Cilj ove ex ante evaluacije jest pružiti vanjsku i neovisnu perspektivu na pripremu i razvoj OPKK-a za razdoblje od 2014. do 2020. s ciljem unapređenja programa i ostvarivanja najboljih rezultata s obzirom na raspoloživa sredstva, u skladu s potrebama programskog područja. Pristup procesu evaluacije bio je 'iterativan i interaktivan' te je uključivao neprekidan i konstruktivan dijalog između stručnjaka za razvoj programa i ex ante evaluatora. Primjedbe ex ante evaluatora su uvažene i te su promjene uvrštene u revidirani programski dokument. Tim za ex ante evaluaciju smatra da OPKK ima sve osnovne elemente dobro projektirane intervencijske logike. Ovo se odražava kroz cijeli nacrt OP-a. Program je u skladu sa smjernicama i prioritetima Zajednice, bavi se velikim brojem specifičnih razvojnih potreba u Hrvatskoj te je na dobrom putu da ostvari rezultate u području djelatnosti programa i u skladu s ciljevima Strategije Europa 2020.

Sinoptička procjena po zahtjevima ex ante evaluacije (čl. 55. Uredbe (EU) br. 1303/2013) prikazana je u nastavku:

Zahtjevi ex ante evaluacije (čl. 55. Uredbe br. 1303/2013)	Sinoptička procjena
(a) doprinos strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast, uzimajući u obzir odabrane tematske ciljeve i prioritete te nacionalne i regionalne potrebe i mogućnosti razvoja, kao i znanja stečena iz prethodnih razdoblja programiranja;	OPKK uključuje niz intervencija koje su snažno povezane s potrebama Hrvatske. Programska strategija utemeljena je na opsežnoj bazi dokaza, kao i na znanjima naučenim iz prethodnih programskih razdoblja. Čini se da je Program kvalitetno postavljen u smislu utjecaja na programsko područje te ima potencijal ostvarivanja doprinosa Strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast – posebno za ciljeve pametnog rasta, a u manjoj mjeri za ciljeve vezane uz održivi i uključivi rast.
(b) unutarnju koherentnost predloženog programa ili aktivnosti te njezin odnos s drugim relevantnim instrumentima;	Prioriteti i specifični ciljevi cjeloviti su i komplementarni te bi trebali dobro međusobno funkcionirati kao potpora predloženim intervencijama. OPKK se dobro uklapa i pridonosi postojećem okviru politike, kako na europskoj, tako i na nacionalnoj razini.
(c) usklađenost dodjele proračunskih sredstava s ciljevima programa;	Uravnoteženost dodjele financijskih sredstava u okviru programskih prioriteta pravedna je i dobro utemeljena te usklađena s programskom strategijom. Također je i usklađena s regulatornim zahtjevima i koncentracijama.
(d) usklađenost odabranih tematskih ciljeva, prioriteta i odgovarajućih ciljeva programa sa ZSO-om, sporazumom o partnerstvu i relevantnim preporukama za pojedine države donesenima u skladu s člankom 121. stavkom 2. UFEU-a i, prema potrebi na nacionalnoj razini, nacionalnim programom reforme;	<ul style="list-style-type: none"> • Postoji visok stupanj usklađenosti između odabranih tematskih ciljeva i prioriteta. • Prioriteti se čvrsto temelje na potrebama programskog područja – iskorištavanje snaga i slabosti te usmjeravanje na ključne izazove s kojima se susreće regija; • Prioriteti i specifični ciljevi dosljedni su i prikladni relevantnim tematskim ciljevima i investicijskim prioritetima te su dobro prilagođeni specifičnim potrebama programske regije; • Prioriteti i specifični ciljevi cjeloviti su i komplementarni te bi trebali dobro međusobno funkcionirati kao potpora predloženim intervencijama; i • Aktivnosti predložene u programu prikladne su i primjereno odražavaju namjere u okviru razvojnih potreba, investicijskih prioriteta i specifičnih ciljeva.
(e) važnost i jasnoću predloženih pokazatelja programa;	<ul style="list-style-type: none"> • Pokazatelji rezultata relevantni su, jasni i povezani s ostvarenjem

Zahtjevi ex ante evaluacije (čl. 55. Uredbe br. 1303/2013)	Sinoptička procjena
	<p>specifičnih ciljeva</p> <ul style="list-style-type: none"> • Svi pokazatelji razvijeni su u koordinaciji s provedbenim (i posredničkim tijelima) odgovornim za njihovo bilježenje i prikupljanje. • Stručnjaci za razvoj programa uspostavili su snažan sustav praćenja i prikupljanja podataka, uz sklapanje administrativnih sporazuma kojima će se definirati pravovremeno prikupljanje i praćenje svih podataka o uspješnosti programa.
(f) način na koji će predviđena ostvarenja doprinijeti rezultatima;	<ul style="list-style-type: none"> • Intervencijska logika razvijena za OPKK kvalitetna je i opravdana, te postoji snažna logika među različitim fazama. • Pokazatelji rezultata i ostvarenja na odgovarajući su način utvrđeni i jasno definirani. • Ostvarenja koja su na zadovoljavajući način povezana s aktivnostima programa pridonose postignuću rezultata • Pokazatelji ostvarenja na odgovarajući su način povezani s aktivnostima programa.
(g) ostvarivost kvantificiranih ciljanih vrijednosti za pokazatelje, uzimajući u obzir predviđenu potporu iz ESI fondova;	<p>Svi pokazatelji razvijeni su u koordinaciji s provedbenim (i posredničkim tijelima) odgovornim za njihovo bilježenje i prikupljanje.</p> <p>Ciljane vrijednosti utemeljene su na ovom procesu i stoga jesu, odnosno bit će, zasnovane na proteklom iskustvu i podacima dobivenim od dionika.</p>
(h) utemeljenost oblika predložene potpore;	<p>Postoji snažno opravdanje za oblike predloženih potpora, uzimajući u obzir</p> <ul style="list-style-type: none"> • usklađenost sa specifičnim ciljevima programa • usklađenost s vrstama korisnika, itd. • usklađenost oblika potpore s rješavanjem utvrđenih neuspjeha • apsorpcijski kapacitet • raspoloživost alternativnih izvora financiranja • učinkovitost/djelotvornost (vještine/kapacitet/sredstva za pružanje ovog oblika potpore) i • maksimizirane mogućnosti pojednostavljenih troškova
(i) prikladnost ljudskih resursa i administrativnih kapaciteta za upravljanje programom;	<ul style="list-style-type: none"> • Stručnjaci za razvoj programa poduzimaju mjere kojima bi se osigurali mehanizmi koji jamče da se svim aspektima provedbe programa (uključujući praćenje i evaluaciju) upravljanja na djelotvoran i učinkovit način.
(j) prikladnost postupaka za praćenje programa i prikupljanje podataka potrebnih za provođenje evaluacije;	<ul style="list-style-type: none"> • Sva provedbena tijela (i posrednička tijela) imaju veliko iskustvo u provedbi ovih vrsta programa te raspolažu snažnim sustavima. • Ako postoji potreba za dodatnim osposobljavanjem u tim područjima, potrebno je osigurati sredstva kojima bi se to omogućilo. • Upravljačko tijelo (UT) OPKK-a treba preuzeti obveze smanjivanja administrativnog opterećenja korisnika: jedna od tih obveza mora biti uspostava sustava elektroničke razmjene podataka kojom će se omogućiti elektronička razmjena svih podataka o programu – u skladu sa zahtjevima Komisije vezanim uz e-koheziju
(k) prikladnost ključnih etapa odabranih za okvir za procjenu ostvarenja postignuća;	<p>Svi pokazatelji razvijeni su u koordinaciji s provedbenim (i posredničkim) tijelima odgovornim za njihovo bilježenje i prikupljanje.</p> <p>Vrijednosti ključne etape utemeljene su na ovom procesu te su stoga zasnovane na proteklom iskustvu i na podacima dobivenim od dionika.</p>

Zahtjevi ex ante evaluacije (čl. 55. Uredbe br. 1303/2013)	Sinoptička procjena
(l) prikladnost planiranih mjera za promicanje jednakih mogućnosti za muškarce i žene i za sprečavanje svake diskriminacije; posebno u smislu dostupnosti za osobe s invaliditetom;	Stručnjaci za razvoj programa temeljito su razmotrili integriranje horizontalnih načela. Program uključuje aktivnosti koje nadilaze regulatorne zahtjeve vezane uz horizontalna načela i koje primjenjuju realističan i pragmatičan pristup integraciji horizontalnih načela - uz primjenu znanja stečenih tijekom prethodnih programskih razdoblja. Program uključuje specifične aktivnosti za promicanje i praćenje jednakih mogućnosti muškaraca i žena te za sprečavanje diskriminacije.
(m) prikladnost planiranih mjera za promicanje održivog razvoja;	Program uključuje specifične aktivnosti za promicanje i praćenje održivog razvoja.
(n) planirane mjere za smanjenje administrativnog opterećenja korisnika.	Program uključuje brojne posebne mjere namijenjene smanjivanju administrativnog opterećenja korisnika. Stručnjaci za razvoj programa također se trebaju upoznati s Prijedlozima Komisije za usklađivanje i pojednostavljivanje programa Zajedničkog strateškog okvira (ZSO).

UVOD

Cilj ove ex ante evaluacije jest povećati i ojačati kvalitetu Programa u pripremi te optimirati raspodjelu sredstava. Očekuje se da će programi kohezijske politike za razdoblje od 2014. do 2020. biti snažno usmjereni na rezultate, što dodatno ojačava ulogu ex ante evaluacije u osiguravanju da Operativni program (OP)² jasno izražava svoju intervencijsku logiku i doprinosi Strategiji Europa 2020.

Izvješće se temelji na konačnom nacrtu dokumenta Operativnog programa (OP) (studeni 2014). Stoga se temelji na cjelovitom tekstu OP-a koji je sastavila radna skupina Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU-a te ga prosljedila na odobrenje Koordinacijskom odboru (KO) za pripremu financijske perspektive EU-a za razdoblje 2014. - 2020. Vlade Republike Hrvatske. Dokument sadrži tekst koji će se koristiti za ispunjavanje predložka koji je potrebno dostaviti Europskoj komisiji. Potvrđeno je da može doći do manjeg broja izmjena i dopuna teksta prije njegova dostavljanja Komisiji, koje su rezultat konačnih podataka koje je dostavio Koordinacijski odbor (KO), kao i prilagođavanja teksta zadanim predlošcima.

Detaljna struktura izvješća (Sadržaj) odražava Uredbu (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u čijem se članku 55. propisuje očekivani sadržaj ex ante evaluacije.

Evaluaciju OPKK-a proveo je istraživački tim tvrtke SIGN Srl., pod vodstvom dr. Antonyja Mousiosa, stručnjaka za ex ante evaluaciju (voditelj tima, zadužen za evaluaciju).

Zagreb

studeni 2014.

² U ovome Izvješću, pojam 'Program' odnosi se na Program OPKK za razdoblje od 2014. do 2020. Pojam 'Operativni program' ili 'OP' odnosi se posebno na dokument kojim se definira Program

OPSEG EX ANTE EVALUACIJE

Ovo izvješće sadrži završnu evaluaciju hrvatskog Operativnog programa "Konkurentnost i kohezija" (OPKK) za razdoblje od 2014. do 2020. Izvješće se temelji na konačnom programskom dokumentu od 27.11.2014., kao i na prethodnim nacrtima programa i programskim sastancima. Ex ante evaluacija obilježena je iterativnim procesom koji podrazumijeva komentare i nacрте programa, kao i radionice i sastanke s članovima tima za izradu programa. Kriteriji i metode evaluacije temelje se na smjernicama za ex ante evaluaciju povjerenika EU-a, kao i na mjerodavnim propisima.

Izvršena je revizija strukture Izvješća o evaluaciji kako bi se ispunili svi zahtjevi članka 55. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća. Članak 55. CPR-a propisuje da ex ante evaluacije moraju uzimati u obzir:

- (a) doprinos strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast, uzimajući u obzir odabrane tematske ciljeve i prioritete te nacionalne i regionalne potrebe i mogućnosti razvoja, kao i znanja stečena iz prethodnih razdoblja programiranja;
- (b) unutarnju koherentnost predloženog programa ili aktivnosti te njezin odnos s drugim relevantnim instrumentima;
- (c) usklađenost dodjele proračunskih sredstava s ciljevima programa;
- (d) usklađenost odabranih tematskih ciljeva, prioriteta i odgovarajućih ciljeva programa sa ZSO-om, sporazumom o partnerstvu i relevantnim preporukama za pojedine države donesenima u skladu s člankom 121. stavkom 2. UFEU-a i, prema potrebi na nacionalnoj razini, nacionalnim programom reforme;
- (e) važnost i jasnoću predloženih pokazatelja programa;
- (f) način na koji će predviđena ostvarenja doprinijeti rezultatima;
- (g) ostvarivost kvantificiranih ciljanih vrijednosti za pokazatelje, uzimajući u obzir predviđenu potporu iz ESI fondova;
- (h) utemeljenost oblika predložene potpore;
- (i) prikladnost ljudskih resursa i administrativnih kapaciteta za upravljanje programom;
- (j) prikladnost postupaka za praćenje programa i prikupljanje podataka potrebnih za provođenje evaluacije;
- (k) prikladnost ključnih etapa odabranih za okvir za procjenu ostvarenja postignuća;
- (l) prikladnost planiranih mjera za promicanje jednakih mogućnosti za muškarce i žene i za sprečavanje svake diskriminacije; posebno u smislu dostupnosti za osobe s invaliditetom;
- (m) prikladnost planiranih mjera za promicanje održivog razvoja;
- (n) planirane mjere za smanjenje administrativnog opterećenja korisnika.

Smjernice za ex ante evaluaciju Programa ruralnog razvoja (PRR) za razdoblje od 2014. do 2020. također je izradila Opća uprava za regionalnu politiku (DG REGIO)³. Smjernice pružaju iscrpnu pomoć upravljačkim tijelima i evaluatorima u državama članicama u vezi s ciljevima i zahtjevima ex ante evaluacija i strateških

³ Programsko razdoblje od 2014. do 2020., Praćenje i ocjenjivanje europske kohezijske politike, Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond, Kohezijski fond, Dokument s uputama o ex ante evaluaciji (siječanj 2013.).

procjena utjecaja na okoliš, zajedno s ključnim fazama u postupku, mjerama koje je potrebno poduzeti, pitanjima koja je potrebno riješiti i predloženim pristupima koje je potrebno primijeniti.

Ex ante evaluator upoznat je s ograničenjima s kojima se suočavaju stručnjaci za razvoj programa s obzirom na broj riječi svakog pojedinog odjeljka OPKK-a; to je opisano u uputama za učitavanje programskog dokumenta prema predlošku sustava SFC 2014. Stoga je ex ante evaluator predlagao dodatke tekstu programa samo kada se smatralo neophodnim da program ispunjava zahtjeve Europske komisije.

(a) doprinos strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast, uzimajući u obzir odabrane tematske ciljeve i prioritete te nacionalne i regionalne potrebe i mogućnosti razvoja, kao i znanja stečena iz prethodnih razdoblja programiranja;

Uredbe o ESI fondovima za razdoblje od 2014. do 2020. više ne propisuju da programi moraju uključivati potpunu socioekonomsku analizu. Međutim, Europska komisija ističe u "Dokumentu s uputama o ex ante evaluaciji" da kohezijska politika (...) mora biti snažno usmjerena na rezultate kako bi pridonijela Strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast (Strategija Europa 2020.). U tu svrhu, Uredbe o ESI fondovima povećavaju važnost dobro projektiranih programa koji uzimaju u obzir europske, nacionalne i regionalne potrebe i koji su usmjereni na rezultate koje žele postići (...), propisujući da u programu ESIF-a mora biti navedena (...) opravdanost izbora tematskih ciljeva, odgovarajućih investicijskih prioriteta i dodjeljivanja financijskih sredstava, uzimajući u obzir Zajednički strateški okvir; na temelju analize situacije [...] programskog područja u cjelini, u smislu potreba i odabrane strategije (...).

Ove napomene naglašavaju da je ocjenjivanje programske strategije osobito značajno, zbog čega se očekuje da će ex ante evaluacija Operativnog programa "Konkurentnost i kohezija" za razdoblje od 2014. do 2020. riješiti veći broj evaluacijskih pitanja vezanih uz dosljednost ciljeva programa, unutarnju koherentnost programa, vanjsku koherentnost programa, intervencijsku logiku programa i poveznicu između podržanih aktivnosti, očekivanih ostvarenja i rezultata te horizontalnih načela EU-a.

Stoga će naša ocjena biti usmjerena na sljedeća tri glavna evaluacijska pitanja:

- Odražava li programska strategija razvojne potrebe i izazove? Važan dio ove procjene je procjena analize stanja i pokriva li ona ključne potrebe i izazove programskog područja.
- Promatranjem poveznica između potreba i izazova odabranih tematskih ciljeva i određenih prioritetnih aktivnosti, može li se zaključiti da ciljevi odražavaju potrebe i izazove?
- Jesu li specifični ciljevi dovoljno precizni u prikazivanju načina na koji program može pridonijeti Strategiji Europa 2020., istovremeno rješavajući u praksi izazove/potrebe prisutne diljem EU-a?

U sva tri odjeljka prezentacija je strukturirana na sljedeći način: pregled prethodne procjene, procjena tekućeg programskog dokumenta i davanje preporuka za jačanje OPKK-a. Konteksti i nacionalne i regionalne potrebe strateških sektora Hrvatske vrlo se razlikuju. Iako Strategija Europa 2020. i Nacionalni program reformi za 2014. pružaju sveobuhvatnu viziju ostvarenja pametnog, održivog i uključivog rasta, poticanja inovacija i ublažavanja pritiska na okoliš i klimu, načini postizanja ovih ciljeva višestruki su, kao i područja sektora za koja je izrađen OPKK. Intervencijska logika OPKK-a temelji se na specifičnim potrebama uključenih sektora, istovremeno pridonoseći zajedničkoj svrsi.

Procjena i osiguravanje dosljednosti strategija OPKK-a podrazumijevaju ocjenjivanje usklađenosti specifičnih ciljeva programa s izazovima i potrebama u odnosu na Strategiju Europa 2020. te imaju odgovarajuću težinu u programu. Provjera dostatne cjelovitosti i preciznosti utvrđenih nacionalnih i regionalnih izazova i potreba, kako bi se pokazalo na koji način OPKK može riješiti u praksi izazove/potrebe prisutne diljem EU-a su, teško je ostvariva, uglavnom zbog vrlo širokog opsega ovog Programa. OPKK mora riješiti utvrđene izazove/potrebe prisutne diljem EU-a, kao i potencijale međuregionalne suradnje, u vrlo širokom

nacionalnom kontekstu, koji – u praksi – izlaže Program velikim strukturalnim i operativnim razlikama (tj. specifičnim sektorskim situacijama/konstelacijama u odnosu na opće utvrđene izazove i potrebe na području EU-a; različitim sektorskim politikama/pristupima i dionicima uključenima u rješavanje izazova i potreba na području EU-a itd.). OPKK-om se nastoje izravno riješiti izazovi/potrebe na području EU-a te izravno intervenirati putem promjena u različitim sektorskim politikama nastalim uslijed promijenjenih uvjeta (uglavnom promjene na infrastrukturi) na ponudbenoj strani gospodarstva. Imajući to na umu, postaje jasno da Program mora usvojiti širok spektar dovoljno opsežnih specifičnih ciljeva kako bi se ostvarili njegovi prilično ambiciozni vlastiti doprinosi Strategiji Europa 2020.

Kako bi se omogućila analiza unutarnje koherentnosti OPKK-a, postojeća pozadinska analiza procjene potreba zahtijevala je opširnu razradu i poboljšanu strukturu. U tom cilju, ex ante evaluator predao je timu za izradu nacrtu OP-a skup detaljnih primjedaba o strateškim sektorima usmjerenih na obogaćivanje konteksta i sustavniji prikaz sadržaja Odjeljka 1 Programa. Osim toga, u odjeljku koji se bavi analizom korištena je sljedeća struktura:

- 1 Opis postojećeg stanja u sektoru, uz korištenje različitih komparatora.
- 2 Utvrđivanje i analiza problema (slabosti i izazovi).
- 3 Utvrđivanje razvojnih potreba na temelju prethodne definicije problema.
- 4 Utvrđivanje potencijala rasta (snage i prilike).
- 5 Poveznice s nekoliko primjera ostvarenja u sektoru u okviru programa IPA ili nacionalnih programa (sve s namjerom utvrđivanja političkog iskustva i stručnosti Hrvatske u ovom sektoru).
- 6 Kratka prezentacija strateške namjere u okviru relevantnog nacionalnog Strateškog plana i Gospodarskog programa Republike Hrvatske za 2013. (ovime se zaključuje prezentacija domaćih razvojnih potreba i politika u sektoru, organizirana na logičan i sustavan način).
- 7 Upućivanje na određene Prijedloge Komisije po sektorskim smjernicama.
- 8 Naposljetku, kao rezultat svega navedenog, općenito navođenje prioriteta financiranja.

U velikim sektorima politike s višestrukim podsektorima (npr. energetika, zaštita okoliša, obrazovanje), navedena struktura trebala se primjenjivati fleksibilno, u skladu s relativnom ponderiranom vrijednošću dodijeljenom svakom podsektoru temeljem OPKK-a. Općenito, pozadinska analiza bila je ujednačena u opsegu, ali proporcionalna u okviru obrade podsektora te odražava sustavan pristup. U tom pogledu, analiza kojom se potkrepljuju prepoznate potrebe, izazovi i potencijali rasta u OPKK-u dodatno je obogaćena njihovim povezivanjem s ostvarenjima i rezultatima nacionalne politike i iskustvima s pretpristupnim programima u Hrvatskoj.

Isprva se OP temeljio uglavnom na utvrđivanju i procjeni potreba u Strategiji Europa 2020. i drugim strateškim dokumentima (Sporazum o partnerstvu, Gospodarski program za 2013./Nacionalni program reformi (NPR) Republike Hrvatske, kao i povezani Radni dokument koji je pripremila Europsko vijeće); međutim, njegova se korisnost očituje i u dodavanju konteksta i izvođenju zaključaka vezanih uz spomenute potrebe i izazove na temelju iskustava stečenih u okviru tekućih programa IPA, kao i drugih relevantnih inicijative politika financiranih iz nacionalnog proračuna.

Ovaj dodani element u analizi olakšao je uključivanje znanja stečenih tijekom intervencija manjeg opsega usmjerenih na mnoge iste potrebe i izazove utvrđene putem strukturalnih fondova i, što je najbitnije, pružio je koristan uvid u institucionalni i apsorpcijski kapacitet financijske pomoći EU-a, posebno na regionalnoj i lokalnoj razini, što je od najvećeg značaja s obzirom na pojačanu i izravnu uloga korisnika na toj razini, u provedbi različitih programskih aktivnosti koje se bave prepoznatim potrebama i izazovima u post-pristupnom razdoblju.

Iz naše je ocjene vidljivo da je provedena vrlo sažeta, ali prikladna teritorijalna analiza stanja za programsko područje u Pododjeljku 1.1 programskog dokumenta, koja dobro prikazuje opširniji pregled potreba i izazova tijekom faze pripreme. Teritorijalna analiza stanja utvrđuje, za svaki od tri glavna prioriteta Strategije Europa 2020. (npr. pametan, održiv i uključiv rast), brojne sektorske izazove i potrebe, kao i povezane potencijale za budući rast i razvoj. Analiza stanja temelji se na podacima iz dobro dokumentiranih izvora, a analiza i zaključci vezani uz potrebe i izazove programskog područja višedimenzionalni su i sveobuhvatni. Procjena je da OPKK odražava relevantne skupine u programima financiranim iz EFRR-a/KF-a, kao i potrebe tih dionika, navodeći relevantne ciljane skupine za svaki tematski cilj.

Općenito, stratejska analiza i namjena OPKK-a razvijene su u skladu sa strateškim okvirima EU-a, prvenstveno Strategijom Europa 2020., a usmjereni su posebno na pitanja razvoja povezana s pametnim, održivim i uključivim rastom u Hrvatskoj; obuhvaćaju širok raspon relevantnih pitanja, ali se i usmjeravaju na pitanja od posebnog značaja za konkurentnost, prije svega na inovacije, dostupnost, digitalno gospodarstvo, tržište rada, energetiku i zaštitu okoliša; utvrđuju zajednička razvojna obilježja sektora, kao i oprečnosti u razvojnom potencijalu i potrebe koje podupiru cjelovit, objedinjavajući i logički strateški okvir za intervenciju; usporedne su i cjelovite u obuhvaćanju sektora; dobro su potkrijepljene izvorima i istražene.

Kao takva, faza strateškog razvoja OPKK-a predstavlja ključan korak u donošenju odluka, služeći kao baza informacija za utemeljeno donošenje odluka i osiguravanje općeg dogovora između dionika o prioritizaciji ključnih problema Programa; osim toga, faza strateškog razvoja OPKK-a tvori temelj za opću intervencijsku logiku Programa, naglašavajući zajedničke/komplementarne prilike i izazove, a posebno polja u kojima suradnja između različitih područja (i sudionika) politike može pružiti značajan doprinos u promicanju ciljeva Strategije Europa 2020. u Hrvatskoj.

Strategija intervencije OPKK-a za razdoblje od 2014. do 2020. sastoji se od devet tematskih ciljeva (TC) – od kojih je svaki povezan s jednom prioritetnom osi (PO) – te od dvadeset četiri investicijska prioriteta (IP) s četrdeset četiri povezana specifična cilja (SC). Osim toga, deseta prioritetna os Tehničke pomoći podijeljena je na tri specifična cilja. Kao i u slučaju analize, opća strategija OPKK-a razvijena je i dorađena tijekom izrade nacrtu. Rana faza rasprava i dogovora o ključnim razvojnim potrebama, prilikama, snagama i slabostima po sektorima politike bila je glavni čimbenik u podupiranju razvoja koherentnog i kohezijskog Programa.

Veze između prioritete osi OPKK-a i tematskih ciljeva ZSO-a prikazane su u nastavku:

GLAVNI CILJEVI EU 2020.	TEMATSKI CILJEVI ZSO-A	PRIORITETNA OS OP-a
Cilj stope zaposlenosti: 59 % Cilj istraživanja i razvoja: 1,4 % BDP-a Cilj emisije stakleničkih plinova (GHG): +11 % Cilj obnovljive energije: 20 % Udio obnovljive energije u svim načinima prijevoza: 10 % Cilj ranog napuštanja školovanja: 4 % Cilj visokoškolskog obrazovanja: 35 % Cilj opasnosti od siromaštva ili socijalne isključenosti: smanjenje na 1 282 000	1. Jačanje istraživanja, tehnološkog razvoja i inovacija	1. Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija
	2. Jačanje pristupa informacijskim i komunikacijskim tehnologijama te njihova korištenja i kvalitete	2. Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije
	3. Jačanje konkurentnosti MSP-ova, poljoprivrednog sektora te sektora ribarstva i akvakulture	3. Poslovna konkurentnost
	4. Potpora prijelazu na gospodarstvo s niskim udjelom ugljika u svim sektorima	4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
	5. Promicanje prilagodbe na klimatske promjene te sprečavanja rizika i upravljanja njime	5. Klimatske promjene i upravljanje rizicima
	6. Zaštita okoliša te promicanje održivog korištenja resursa	6. Zaštita okoliša i održivost resursa
	7. Promicanje održivog prometa i uklanjanje uskih grla u ključnim mrežnim infrastrukturama	7. Povezanost i mobilnost
	9. Promicanje socijalne uključenosti i borba protiv siromaštva	8. Socijalna uključenost i zdravlje
	10. Ulaganje u obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje	9. Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje

Na temelju smjernica Komisije, može se zaključiti da su prioritetne osi čvrsto usklađene s relevantnim tematskim ciljevima i investicijskim prioritetima. Opće ustrojstvo glavnih strateških elemenata u potpunosti je u skladu s formalnim zahtjevima pravilnika EU-a i sastoji se samo od PO-ova koji se podudaraju s jednim TC-om. Izbor odgovarajućih TC-ova za strategiju OPKK-a bio je transparentan i logičan, uzimajući u obzir širok opseg strategije i pokrivenost na razini države. Odabir odgovarajućih IP-ova među mnogim opcijama dostupnim unutar devet TC-ova bio je transparentan i logičan s obzirom na sklonost da se infrastrukture i sustavi financiraju iz OP-a. Međutim, precizan fokus prioritetnih osi, kako su formulirane na razini specifičnih ciljeva, bio je predmet dugačke međuagencijske debate i rasprave s EU partnerima te je s vremenom dorađen. Širi sustav ciljeva OPKK-a čini se razumnim i logički koherentnim, ali i opširnijim i diferenciranijim nego što je bila uobičajena praksa s prosječnim OP-ovima u razdoblju od 2014. do 2020.

Razvoj programskih prioriteta i specifičnih ciljeva utemeljen je na istim podacima i analizama kao i programska strategija, i potječe izravno iz nje. Međutim, u ovoj se fazi fokus intervencija morao značajno suziti. Potreba za jakim fokusom na ključna područja intervencija i za isporukom ostvarenja, zajedno s velikim, ali ne i neograničenim financijskim sredstvima Programa, znači da se moralo doći do velikih ustupaka i teških odabira. Prioritetne osi i specifični ciljevi u skladu su s potrebama programskog područja. U Hrvatskoj posebno jak odjek ima fokus na istraživanje i razvoj temeljen na nacionalnim prednostima, MSP-ovima/mikropoduzećima, niskougljičnim izvorima energije, zaštiti prirodnog i kulturnog okoliša i društvenoj uključenosti.

U pogledu razvoja strategije, ključna pitanja izvučena iz ex ante procjene su: vrijednost razvoja snažnog, osebujnog 'identiteta' i razloga za intervenciju po PO-u; fokus na opipljivim ostvarenjima po IP-u; i naglasak

na dokumentiranje potreba u programskom području. Stručnjak za ocjenjivanje posebno je naveo sljedeća ključna pitanja: značajan opseg za daljnji razvoj učinkovitosti fondovskih intervencija pomoću većeg strateškog fokusa i usmjerenosti na rezultate, pri čemu određeni SC-ovi trebaju osigurati održivost (ili čak samoodrživost) intervencija po završetku financiranja iz EU-a; također, značajan opseg za ravnomjernu stratešku koherentnost i usklađenost ESI fondova i intervencija kako bi se razvile korisne veze i izbjegla preklapanja.

Raspon podataka korištenih za razvoj strategije pokazuje da je Program čvrsto utemeljen na potrebama i prilikama programskog područja i da primjenjuje naučena znanja kako bi napredovao i razvijao se, te da ne promatra popis predloženih tematskih ciljeva i investicijskih prioriteta kao "popis za kupovinu" po kojem se vrši odabir. Ovaj logičan, obrazložen pristup uspostavlja važan stup opće intervencijske logike Programa. U prethodnim nacrtima OPKK-a nisu svi specifični ciljevi bili izravno prikazani tj. nisu odgovarali/temeljili se na potrebi, problemu ili izazovu jer nisu izričito navedeni u opisu strategije. Međutim, ciljevi programa sada su dobro usmjereni na izazove i prilike. Izjave vezane za izazove s kojima se OPKK susreće specifične su i cjelovite, a u nekim sektorima i specifične za regiju. Mnoga programska područja Kohezije u središnjoj ili južnoj Europi vjerojatno bi se složila da ti ili slični izazovi predstavljaju bitna pitanja koja treba riješiti, ali razina specifičnosti ovog određenog programa dovoljno će usmjeriti odabir projekata za financiranje.

Općenito je ova evaluacije strateškog pristupa Programa pozitivna. Međutim, važno je naglasiti nekoliko (relativno malih) područja u kojima je moguće postići poboljšanje. Razvijanje logičkog tijeka (princip i argument) u strategiji Programa bilo je zahtjevno, ponajviše zbog zahtjeva predložka OP-a. Bilo je teško postići da Program odražava obujam razmatranih informacija i predstavlja sve potrebne elemente na sažet i temeljit način. Više dijagrama, tablica i natuknica moglo se koristiti za sažeto prenošenje velike količine podataka, npr. s obzirom na vanjske poveznice.

OPKK sadržava i sustavnu prezentaciju ključnih teritorijalnih izazova po sektoru politike u Odjeljku 1, posebno za urbana, obalna i izolirana ruralna područja Hrvatske, čime se omogućava analiza i pozitivno ocjenjivanje stupnja do kojeg su ovi izazovi odgovarajuće dokumentirani. Nadalje, u Odjeljcima 4 i 5 OP-a, analiza teritorijalnih problema povezana je s definicijom razvojnih ciljeva unutar okvira Strategije Europa 2020.

Dok se u drugim dijelovima evaluacije ispitivalo podudaranje izazova/potreba i ciljeva ili planiranih rezultata sa Strategijom Europa 2020. (npr. ocjenjivanje dosljednosti i intervencijske logike), ovaj odjeljak fokusira se na ocjenjivanje mogućeg doprinosa OPKK-a u ostvarivanju dva glavna aspekta strategije: glavnih ciljeva i vodećih inicijativa Strategije Europa 2020. U Strategiji Europa 2020. uspostavljene su glavne strateške inicijative (glavni ciljevi i tematske aktivnosti) kojima svi Programi moraju doprinijeti, stoga ciljevi i prioriteti OP-a trebaju odgovarati jednoj ili više glavnih inicijativa. Zbog opsežnosti OPKK-a (tj. širine obuhvaćenog područja, velike ukupne količine financijskih sredstava u odnosu na obuhvaćena područja, izrazito velike količine financijskih sredstava raspoloživih mnogim projektnim partnerima), procjena širine doprinosa Programa Strategiji Europa 2020. naglašava potencijalne utjecaje željenog općeg rezultata na glavne ciljeve, tematske aktivnosti i vodeće inicijative Strategije Europa 2020.

U matrici u nastavku (Tablica 1) predstavljen je doprinos OPKK-a glavnim ciljevima i vodećim inicijativama Strategije Europa 2020. Budući da obilježja OPKK-a impliciraju opširne izravne odnose među ciljevima specifičnih programa i prioriteta Strategije Europa 2020., svi glavni ciljevi i vodeće inicijative uključeni su u procjenu, iako je to moglo rezultirati relativno većim brojem oznaka '0' (ne doprinosi/ malo doprinosi) u matrici. U navedenoj matrici sažeto je naveden doprinos. Vrste aktivnosti i željeni rezultati uvelike su slični u specifičnim ciljevima, tj. poboljšavaju provedbu zbog poboljšane infrastrukture i kapaciteta. Međutim, različita je mjera u kojoj svaki SC može više (ili manje) doprinijeti specifičnim glavnim ciljevima, tematskim aktivnostima ili vodećim inicijativama Strategije Europa 2020.

Zaključno, tijekom razmatranja značaja i fokusa (kako su definirani u pravilnicima), kao i općeg kapaciteta Programa, OPKK pruža izravan potencijal u ispunjenju ciljeva Strategije Europa 2020. Drugim riječima, Program pomaže drugim politikama i programima u povećanju njihovog doprinosa ciljevima Strategije Europa 2020. Ukupan doprinos strategiji Europa 2020. može se opisati na sljedeći način:

- OPKK ima izravnije doprinose malom, pametnom, održivom i uključivom rastu zbog toga što koncentrira ulaganja za razvoj infrastrukture usmjerena na ponudbenu stranu gospodarstva te na taj način stvara preduvjete dodane vrijednosti hrvatskih gospodarskih sektora i regija. Pritom, Program može pomoći sektorima/regijama u poboljšanju vlastitih razvojnih politika i učinkovitosti programa rasta i zapošljavanja. Primarni fokus na takve izravne doprinose može se opravdati širinom i opsegom Programa.
- Jačajući učinci specifičnih ciljeva OPKK-a mogu doprinijeti različitim aspektima strategije Europa 2020. Poboljšanje aktivnosti istraživanja i razvoja može, primjerice, pridonijeti MSP-ovima u njihovom poboljšanju vlastitih inovativnih kapaciteta (pametni rast) ali i povećati poslovne prilike (održivi rast) i stvoriti nova radna mjesta (uključivi rast). Nadalje, financiranje aktivnosti unutar jednog SC-a također utječe na doprinos prioritetima Strategije Europa 2020. u drugim specifičnim ciljevima (tj. međutjecaji, vidi ocjenu unutarnje koherentnosti).

Tablica 1. OPKKE – Ocjenjivanje usklađenosti sa strategijom Europa 2020. (Ciljevi) i vodećim inicijativama

PRIORITETNA OS	Strategija Europa 2020. (Ciljevi)								Vodeće inicijative Strategije Europa 2020.							
	3 % BDP-a Unije uložiti će se u istraživanje i razvoj/inovacije.	Smanjenje emisije stakleničkih plinova od 20 % u odnosu na 1990.	20 % energije iz obnovljivih izvora energije	Porast energetske učinkovitosti od 20 %	Zaposlit će se 75 % osoba između 20 i 64 godine starosti	Smanjenje ranog napuštanja školovanja na manje od 10 %	Barem 40 % osoba u dobi između 30 i 34 godine završit će visoko ili istovrijedno obrazovanje	Smanjenje broj osoba u opasnosti od siromaštva ili isključenosti za najmanje 20 milijuna	Pametni rast			Održivi rast		Uključivi rast		
									Digitalna agenda za Europu	Unija inovacija	Mladi u pokretu	Energetski učinkovita Europa	Industrijska politika za doba globalizacije	Program za nove vještine i poslove	Europska platforma protiv siromaštva	
1. Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija																
IP	1.a. Pобољшanje infrastrukture i kapaciteta za istraživanje i inovacije (I&I) s ciljem razvijanja uspješnosti I&I-a te promoviranje centara za kompetencije, posebice onih od europskog interesa															
SPECIFIČNI CILJEVI	1.a.1. Povećana sposobnost istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) za obavljanje istraživanja vrhunske kvalitete i zadovoljavanje potreba gospodarstva	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0
IP	1.b. Promicanje poslovnih ulaganja u inovacijama i istraživanjima te razvoj veza i sinergija između poduzeća, IR centara i visokog obrazovanja, osobito razvoja proizvoda i usluga, tehnološko povezivanje, socijalna inovacija, ekološka inovacija, kulturna i kreativna industrija, usluge javnog servisa, zahtjevi za poticajima, umrežavanje, klasteri i otvorena inovacija kroz pametnu specijalizaciju, tehnološko jačanje i primijenjeno istraživanje, pilot linije, pred proizvodna provjera valjanosti, napredne proizvodne mogućnosti i početne proizvodnje, osobito u Ključnim tehnologijama koje potiču razvoj i inovacije i širenje tehnologija za opću namjenu															
SPECIFIČNI CILJEVI	1.b.1. Novi proizvodi i usluge kao rezultat djelatnosti istraživanja, razvoja i inovacija (IRI)	1	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	0	1	1	0
	1.b.2. Jačanje djelatnosti istraživanja, razvoja inovacija (IRI) poslovnog sektora kroz stvaranje povoljnog inovacijskog okruženja	1	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	0	1	1	0
2. Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije																
IP	2.a. Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo.															
SPECIFIČNI CILJ	2.a.1. Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
IP	2.c. Jačanje aplikacija informacijskih i komunikacijskih tehnologija za e-vladu, e-učenje, e-uključenost, e-kulturu i e-zdravlje.															

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Strategija Europa 2020. (Ciljevi)								Vodeće inicijative Strategije Europa 2020.						
		3 % BDP-a Unije uložiti će se u istraživanje i razvoj/inovacije.	Smanjenje emisije stakleničkih plinova od 20 % u odnosu na 1990.	20 % energije iz obnovljivih izvora energije	Porast energetske učinkovitosti od 20 %	Zaposlit će se 75 % osoba između 20 i 64 godine starosti	Smanjenje ranog napuštanja školovanja na manje od 10 %	Barem 40 % osoba u dobi između 30 i 34 godine završit će visoko ili istovrijedno obrazovanje	Smanjenje broj osoba u opasnosti od siromaštva ili isključenosti za najmanje 20 milijuna	Pametni rast			Održivi rast		Uključivi rast	
										Digitalna agenda za Europu	Unija inovacija	Mladi u pokretu	Energetski učinkovita Europa	Industrijska politika za doba globalizacije	Program za nove vještine i poslove	Europska platforma protiv siromaštva
SPECIFIČNI CILJ	2.c.1. Povećanje korištenja IKT-a u komunikaciji između građana i javne uprave putem uspostave IKT koordinacijske strukture i softverskih rješenja	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
3. Poslovna konkurentnost																
IP	3.a. Promicanje poduzetništva, posebno olakšavajući ekonomsko iskorištavanje novih ideja i poticanje stvaranja novih poduzeća, uključujući putem poslovnih inkubatora.															
SPECIFIČNI CILJEVI	3.a.1. Bolji pristup izvorima financiranja za male i srednje poduzetnike	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0
	3.a.2. Omogućavanje povoljnog okruženja za razvoj poduzetništva	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0
IP	3.d. Podupiranje kapaciteta MSP-ova za rast na regionalnom, nacionalnom i međunarodnom tržištu te angažiranost u inovacijskim procesima.															
SPECIFIČNI CILJEVI	3.d.1. Poboljšani razvoj i rast malih i srednjih poduzetnika na domaćim i stranim tržištima	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0
	3.d.2. Poboljšana inovativnost malih i srednjih poduzetnika	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0
4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije																
IP	4.b. Promicanje energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije u poduzećima															
SPECIFIČNI CILJEVI	4.b.1. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
	4.b.2. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam, trgovina)	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
IP	4.c. Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenje OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade i u stambenom sektoru															

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Strategija Europa 2020. (Ciljevi)								Vodeće inicijative Strategije Europa 2020.							
		3 % BDP-a Unije uložiti će se u istraživanje i razvoj/inovacije.	Smanjenje emisije stakleničkih plinova od 20 % u odnosu na 1990.	20 % energije iz obnovljivih izvora energije	Porast energetske učinkovitosti od 20 %	Zaposlit će se 75 % osoba između 20 i 64 godine starosti	Smanjenje ranog napuštanja školovanja na manje od 10 %	Barem 40 % osoba u dobi između 30 i 34 godine završit će visoko ili istovrijedno obrazovanje	Smanjenje broj osoba u opasnosti od siromaštva ili isključenosti za najmanje 20 milijuna	Pametni rast			Održivi rast		Uključivi rast		
										Digitalna agenda za Europu	Unija inovacija	Mladi u pokretu	Energetski učinkovita Europa	Industrijska politika za doba globalizacije	Program za nove vještine i poslove	Europska platforma protiv siromaštva	
SPECIFIČNI CILJEVI	4.c.1. Smanjenje energetske potrošnje u zgradama javnog sektora	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	
	4.c.2. Smanjenje energetske potrošnje u stambenim zgradama (u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama)	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	
	4.c.3. Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	
	4.c.4. Povećanje učinkovitosti javne rasvjete	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	
IP	4.d. Razvoj i provedba pametnih sustava distribucije koji djeluju pri niskim i srednjim razinama napona																
SPECIFIČNI CILJ	4.d.1. Pilot uvođenje pametnih mreža	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
5. Klimatske promjene i upravljanje rizicima																	
IP	5.a. Podupiranje ulaganja za prilagodbu na klimatske promjene, uključujući pristupe temeljene na ekosustavu																
SPECIFIČNI CILJ	5.a.1. Uspostava sustava za praćenje, predviđanje i planiranje mjera prilagodbe klimatskim promjenama	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	
IP	5.b. Promicanje ulaganja koja se odnose na posebne rizike, osiguranje otpornosti na katastrofe i razvoj sustava za upravljanje katastrofama																
SPECIFIČNI CILJ	5.b.2. Poboljšanje sustava za upravljanje katastrofama	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	
6. Zaštita okoliša i održivost resursa																	
IP	6.i. Ulaganje u sektor otpada kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve																
SPECIFIČNI CILJ	6.i.1. Smanjenje količine otpada koji se zbrinjava na odlagalištima	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS	Strategija Europa 2020. (Ciljevi)								Vodeće inicijative Strategije Europa 2020.							
	3 % BDP-a Unije uložiti će se u istraživanje i razvoj/inovacije.	Smanjenje emisije stakleničkih plinova od 20 % u odnosu na 1990.	20 % energije iz obnovljivih izvora energije	Porast energetske učinkovitosti od 20 %	Zaposlit će se 75 % osoba između 20 i 64 godine starosti	Smanjenje ranog napuštanja školovanja na manje od 10 %	Barem 40 % osoba u dobi između 30 i 34 godine završit će visoko ili istovrijedno obrazovanje	Smanjenje broj osoba u opasnosti od siromaštva ili isključenosti za najmanje 20 milijuna	Pametni rast			Održivi rast		Uključivi rast		
									Digitalna agenda za Europu	Unija inovacija	Mladi u pokretu	Energetski učinkovita Europa	Industrijska politika za doba globalizacije	Program za nove vještine i poslove	Europska platforma protiv siromaštva	
IP	6.ii. Ulaganje u vodni sektor kako bi ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve.															
SPECIFIČNI CILJEVI	6.ii.1. Poboljšanje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete vode za piće	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
	6.ii.2. Razvoj sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda sa ciljem doprinosa poboljšanju stanja vode	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
IP	6.c. Očuvanje, zaštita, promicanje i razvoj prirodne i kulturne baštine															
SPECIFIČNI CILJEVI	6.c.1. Poboljšanje upravljanja kulturnom baštinom za lokalni gospodarski i društveni razvoj	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
	6.c.2. Povećanje atraktivnosti i održivo korištenje prirodne baštine	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IP	6.iii. Zaštita i obnova biološke raznolikosti i tla te promicanje eko usluga, uključujući NATURA 2000 i "zelenu" infrastrukturu															
SPECIFIČNI CILJEVI	6.iii.1. Poboljšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelja za učinkovito praćenje i upravljanje bioraznolikošću	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	6.iii.2. Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	6.iii.3. Zaštita i obnova miniranih šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IP	6.e. Aktivnosti kojima se poboljšava urbani okoliš, revitalizacija gradova, obnova i dekontaminacija nekadašnjeg industrijskog zemljišta (uključujući prenamijenjena područja)															

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Strategija Europa 2020. (Ciljevi)								Vodeće inicijative Strategije Europa 2020.						
		3 % BDP-a Unije uložit će se u istraživanje i razvoj/inovacije.	Smanjenje emisije stakleničkih plinova od 20 % u odnosu na 1990.	20 % energije iz obnovljivih izvora energije	Porast energetske učinkovitosti od 20 %	Zaposlit će se 75 % osoba između 20 i 64 godine starosti	Smanjenje ranog napuštanja školovanja na manje od 10 %	Barem 40 % osoba u dobi između 30 i 34 godine završit će visoko ili istovrijedno obrazovanje	Smanjenje broj osoba u opasnosti od siromaštva ili isključenosti za najmanje 20 milijuna	Pametni rast			Održivi rast		Uključivi rast	
										Digitalna agenda za Europu	Unija inovacija	Mladi u pokretu	Energetski učinkovita Europa	Industrijska politika za doba globalizacije	Program za nove vještine i poslove	Europska platforma protiv siromaštva
SPECIFIČNI CILJEVI	6.e.1. Pобољшanje sustava upravljanja i praćenje kakvoće zraka sukladno Uredbi 2008/50/EC	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	6.e.2. Obnova brownfield lokacija (bivša vojna i industrijska područja) unutar ITI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
7. Povezanost i mobilnost																
IP	7.a. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u TEN-T															
SPECIFIČNI CILJ	7.a.1. Unaprjeđenje cestovne TEN-T mreže i pristupa TEN-T cestovnoj mreži	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
IP	7.b. Pобољшavanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta															
SPECIFIČNI CILJ	7.b.1. Pобољшanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IP	7.i. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u TEN-T															
SPECIFIČNI CILJ	7.i.1. Povećanje teretnog prometa na unutarnjim vodnim putovima	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
IP	7.ii. Razvoj i unaprjeđenje prometnih sustava prihvatljivih za okoliš, i prometni sustavi sa niskim emisijama CO2, uključujući unutarnje plovne putove i pomorski prijevoz, luke, multimodalne veze i aerodromsku infrastrukturu, radi promicanja održive regionalne i lokalne mobilnosti															
SPECIFIČNI CILJEVI	7.ii.1. Povećanje dostupnosti otoka za njihove stanovnike	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	7.ii.2. Povećanje broja putnika u javnom prijevozu	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
	7.ii.3. Pобољшanje dostupnosti Dubrovnika zrakom	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS	Strategija Europa 2020. (Ciljevi)									Vodeće inicijative Strategije Europa 2020.						
	3 % BDP-a Unije uložiti će se u istraživanje i razvoj/inovacije.	Smanjenje emisije stakleničkih plinova od 20 % u odnosu na 1990.	20 % energije iz obnovljivih izvora energije	Porast energetske učinkovitosti od 20 %	Zaposlit će se 75 % osoba između 20 i 64 godine starosti	Smanjenje ranog napuštanja školovanja na manje od 10 %	Barem 40 % osoba u dobi između 30 i 34 godine završit će visoko ili istovrijedno obrazovanje	Smanjenje broj osoba u opasnosti od siromaštva ili isključenosti za najmanje 20 milijuna	Pametni rast			Održivi rast		Uključivi rast		
									Digitalna agenda za Europu	Unija inovacija	Mladi u pokretu	Energetski učinkovita Europa	Industrijska politika za doba globalizacije	Program za nove vještine i poslove	Europska platforma protiv siromaštva	
IP	7.iii. Razvoj i obnova sveobuhvatnih, visokokvalitetnih i interoperabilnih željezničkih sustava te promicanje mjera za smanjenje buke															
SPECIFIČNI CILJ	7.iii.1. Povećanje uporabe i važnosti željezničke mreže															
	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8. Socijalno uključivanje i zdravlje																
IP	9.a. Ulaganje u zdravstvenu i socijalnu infrastrukturu što pridonosi nacionalnom, regionalnom i lokalnom razvoju, smanjujući nejednakosti u smislu zdravstvenog statusa, promičući socijalnu uključenost, kulturne i rekreativne usluge te prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici															
SPECIFIČNI CILJEVI	9.a.1. Poboljšanje pristupa primarnoj i hitnoj zdravstvenoj zaštiti, sa fokusom na udaljena i deprivirana područja															
	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
	9.a.2. Poboljšanje učinkovitosti i dostupnosti bolničkog liječenja															
	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
9.a.3. Promicanje socijalne uključenosti i smanjenje nejednakosti kroz poboljšani pristup socijalnim uslugama te prelazak s institucionalne skrbi na skrb u zajednici putem poboljšane socijalne infrastrukture																
0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
9.a.4. Provedba pilot aktivnosti koje imaju za cilj promociju socijalne uključenosti i smanjenje siromaštva ratnih veterana i žrtava rata																
0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	1	
IP	9.b. Pružanje podrške fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi ugroženih zajednica u urbanim i ruralnim područjima															

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Strategija Europa 2020. (Ciljevi)								Vodeće inicijative Strategije Europa 2020.						
		3 % BDP-a Unije uložit će se u istraživanje i razvoj/inovacije.	Smanjenje emisije stakleničkih plinova od 20 % u odnosu na 1990.	20 % energije iz obnovljivih izvora energije	Porast energetske učinkovitosti od 20 %	Zaposlit će se 75 % osoba između 20 i 64 godine starosti	Smanjenje ranog napuštanja školovanja na manje od 10 %	Barem 40 % osoba u dobi između 30 i 34 godine završit će visoko ili istovrijedno obrazovanje	Smanjenje broj osoba u opasnosti od siromaštva ili isključenosti za najmanje 20 milijuna	Pametni rast			Održivi rast		Uključivi rast	
										Digitalna agenda za Europu	Unija inovacija	Mladi u pokretu	Energetski učinkovita Europa	Industrijska politika za doba globalizacije	Program za nove vještine i poslove	Europska platforma protiv siromaštva
SPECIFIČNI CILJ	9.b.1. Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenje socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	1	1
9. Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje																
IP	10.a. Ulaganje u obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje kroz razvoj infrastrukture za obrazovanje i osposobljavanje															
SPECIFIČNI CILJEVI	10.a.1. Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala informacijsko komunikacijske tehnologije u obrazovanju i razvoj vještina za 21. stoljeće, neophodnih na tržištu rada	0	0	0	0	1	1	1	1	1	0	1	0	0	1	1
	10.a.2. Modernizacija, unapređenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja u visokom obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju	0	0	0	0	1	1	1	1	1	0	0	1	0	0	1

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS	Strategija Europa 2020. (Ciljevi)								Vodeće inicijative Strategije Europa 2020.						
	3 % BDP-a Unije uložiti će se u istraživanje i razvoj/inovacije.	Smanjenje emisije stakleničkih plinova od 20 % u odnosu na 1990.	20 % energije iz obnovljivih izvora energije	Porast energetske učinkovitosti od 20 %	Zaposlit će se 75 % osoba između 20 i 64 godine starosti	Smanjenje ranog napuštanja školovanja na manje od 10 %	Barem 40 % osoba u dobi između 30 i 34 godine završit će visoko ili istovrijedno obrazovanje	Smanjenje broj osoba u opasnosti od siromaštva ili isključenosti za najmanje 20 milijuna	Pametni rast			Održivi rast		Uključivi rast	
									Digitalna agenda za Europu	Unija inovacija	Mladi u pokretu	Energetski učinkovita Europa	Industrijska politika za doba globalizacije	Program za nove vještine i poslove	Europska platforma protiv siromaštva
10.a.3. Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	1	1	1
UKUPNO	9	10	3	9	6	2	2	8	4	9	6	17	11	15	8

Razvoj temeljite i iscrpne analize potreba programskog područja OPKK-a bio je važan aspekt procesa razvoja programa. Stručnjaci za razvoj programa su isprva radili na razvoju iscrpne praktične analize programskog područja iako je tako bilo teško razabrati ravnotežu potreba. Kao sa sveukupnom strategijom, analiza je dorađena i razvijena kako je napredovao postupak razvoja programa. Kako bi tom postupku pružili podršku, stručnjaci za ex ante evaluaciju pružili su brojne cikluse povratnih informacija. Ex ante ocjenjivač shvaća da MRRFEU radi unutar ograničenja broja znakova u sustavu za učitavanje podataka SFC 2014 te da su se zbog toga neki podaci uključeni u prethodne nacрте programa morali ukloniti. Ex ante ocjenjivač je zadovoljan što je program uključio preporuke stručnjaka za evaluaciju predložene tijekom postupka razvoja programa te što podneseni program predstavlja temeljitu i uravnoteženu analizu koja pomaže u utvrđivanju prioriteta za djelovanje.

OPKK će pozitivno doprinijeti prioritetima EU2020, s uravnoteženim pristupom koji se odnosi na sva tri stupa. Pametni i održivi rast. Od 24 investicijska prioriteta Unije koje predlaže OPKK, 6 će doprinijeti pametnom rastu, 15 održivom rastu i 3 uključivom rastu.

(b) unutarnja koherentnost predloženog programa ili aktivnosti i njihov odnos s drugim relevantnim instrumentima;

Ocjena unutarnje koherentnosti obično u obzir uzima širi sustav ciljeva programa kako bi pružila informacije o tome jesu li različite razine ciljeva međusobno koherentno povezane i kako svaki specifični cilj doprinosi postizanju viših ciljeva programa ili drugih specifičnih ciljeva programa. Kako bismo to ocijenili, pregledali smo strategiju OPKK-a uzimajući u obzir sljedeća dva glavna evaluacijskih pitanja:

- (1) Kakvi odnosi međuovisnosti postoje između specifičnih ciljeva svake prioritetne osi i između specifičnih ciljeva različitih prioritetnih osi?
- (2) Koje moguće sinergije postoje unutar sustava ciljeva programa koje je potrebno uzeti u obzir tijekom postupka programiranja ili kasnije tijekom postupka provedbe programa?

Koherentna programska strategija doprinosi postizanju ciljeva iskorištavajući potencijalne sinergije i istovremeno izbjegavajući smetnje koje uzrokuju moguća proturječja i propuste. Strateška intervencija smatra se koherentnom ako jasno definira svoje ciljeve i uvjerljivo objašnjava kojim aktivnostima (oblicima potpore) se oni mogu postići i ako promiče pozitivno međusobno jačanje ciljeva i aktivnosti, izbjegavajući pritom proturječja i nedostatke između njih. U OPKK-u, unutarnja koherentnost pokazuje se prezentacijom logike intervencije, pokazujući odabrane investicijske prioritete i područja pod fokusom u sklopu pojedinih specifičnih ciljeva i načine na koji će se oni postići. Odabrani prioriteti i područja pod fokusom trebaju biti u skladu sa sektorskom dijagnozom i ocjenom potreba.

Ex ante evaluacija treba ocijeniti odnos između specifičnih ciljeva svake prioritetne osi i između specifičnih ciljeva različitih prioritetnih osi. Cilj je osigurati da jedno područje intervencije nije u suprotnosti s drugim te da se prepoznaju potencijalne sinergije. Za procjenu različitih vrsta odnosa međuovisnosti⁴ koji mogu postojati između specifičnih ciljeva OPKK-a, pregledali smo "Vrste djelovanja" u sklopu svakog specifičnog programskog cilja i zatim iznijeli pretpostavke o mogućem učinku koji bi mogle imati na postizanje posebnih ciljeva iz iste prioritetne osi i iz drugih prioritetnih osi. Ovi potencijalni utjecaji su također kvalitativno ponderirani i rezultat tog ponderiranja je završno uključen u programsku matricu međusobnog utjecaja

⁴U pravilu postoje tri vrste odnosa međuovisnosti: (1) Komplementarnost, što znači da određeni specifični cilj pozitivno utječe na postizanje drugog specifičnog cilja ili da specifični ciljevi obostrano jačaju njihovo postizanje. (2) Sukob, što znači da određeni specifični cilj negativno utječe na postizanje drugog specifičnog cilja. (3) Neutralnost, što znači da specifični cilj nema ni pozitivan ni negativan učinak na postizanje drugog specifičnog cilja.

(Tablica 2). Kako bi se ocijenili intenzitet i smjer veza koje postoje između ciljeva na istoj hijerarhijskoj razini, ex ante ocjenjivač koristi ljestvicu ocjena od -1 do 3, pri čemu:

- 1 znači 'negativni utjecaj', 0 znači 'nema utjecaja', 1 znači 'slabi utjecaj'
2 znači 'umjereni utjecaj' i 3 znači 'snažan utjecaj'.

Odnosi međuovisnosti između specifičnih ciljeva iz različitih prioriternih osi su opsežni, a međusobni utjecaji su u većini slučajeva pozitivni, što znači da postoji visoka razina "vanjske" komplementarnosti unutar OPKK-a. Nadalje, u svim prioriternim osima ne postoje sukobi među specifičnim programskim ciljevima.

Ovaj postupak provjere interaktivne sinergije omogućuje prepoznavanje, analizu i ocjenu niza ključnih sinergija koje postoje unutar sustava ciljeva OPKK-a. Ove ključne sinergije treba pažljivo razmotriti tijekom buduće provedbe OPKK-a kako bi se osiguralo optimalno ostvarenje rezultata. Stoga konačna inačica OPKK-a treba barem spomenuti utvrđene sinergije na razini projekata u odnosu na ostale specifične ciljeve u sklopu relevantnih opisa investicijskih prioriteta (npr. u sklopu podnaslova "Doprinos specifičnom cilju") i u budućim pozivima za dostavljanje prijave izričito navesti da su dobrodošle prijave tematski međusektorskih projekata koji utječu i na ostale specifične ciljeve (npr. u sklopu podnaslova "Vodeća načela za odabir operacija").

Rezultat analize međusobnog utjecaja ciljeva je također utvrđivanje stupnja utjecaja (aktivnosti) i osjetljivosti (pasivnosti) za svaki specifični cilj. Usporedna ocjena ovih rezultata, kojom se pokazuje stupanj utjecaja (horizontalni rezultat) i osjetljivosti (vertikalni rezultat) podijeljena prosjekom horizontalnih i vertikalnih skupova omogućuje klasifikaciju specifičnih ciljeva u četiri različite skupine:

- **Utjecajni ciljevi** su oni za koje se smatra da posjeduju iznadprosječni kapacitet za izvršavanje utjecaja na ostale i ispodprosječni stupanj osjetljivosti. Kao takvi, mogu se smatrati najutjecajnijim stavkama Programa.
- **Osjetljivi ciljevi** su ciljevi s natprosječnim stupnjem osjetljivosti i ispodprosječnim utjecajem. Njihovo postizanje uvelike ovisi o postizanju ostalih ciljeva.
- **Strateški ciljevi** su ciljevi ocijenjeni kao natprosječni i u stupnju utjecaja i osjetljivosti. Kao takvi posjeduju visoki stupanj utjecajnosti, ali su istovremeno uvjetovani preostalim ciljevima. Treba ih smatrati ključnim ciljevima zbog inherentnog potencijala za povišeni multiplikativni efekt.
- Konačno, na suprotnom kraju spektra su **neutralni ciljevi** za koje se smatra da imaju viši stupanj neovisnosti (ispodprosječni utjecaj i osjetljivost).

Rezultati ove analize otkrivaju neiskorištene potencijale za sinergije, što je korisno u svakoj rekonfiguraciji ciljeva. Analiza omogućava raspoređivanje specifičnih ciljeva u sljedeće kategorije:

Tablica 3. OPKK, Kategorije ciljeva

Specifični ciljevi	Utjecajni	Osjetljivi	Strateški	Neutralni
1.a.1. Povećana sposobnost istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) za obavljanje istraživanja vrhunske kvalitete i zadovoljavanje potreba gospodarstva			X	
1.b.2. Jačanje djelatnosti istraživanja, razvoja inovacija (IRI) poslovnog sektora kroz stvaranje povoljnog inovacijskog okruženja			X	
1.a.1. Povećana sposobnost istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) za obavljanje istraživanja vrhunske kvalitete i zadovoljavanje potreba gospodarstva			X	
2.a.1. Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti	X			
2.c.1. Povećanje korištenja IKT-a u komunikaciji između građana i javne uprave putem uspostave IKT koordinacijske strukture i softverskih rješenja				X
3.a.1. Bolji pristup izvorima financiranja za male i srednje poduzetnike			X	
3.a.2. Omogućavanje povoljnog okruženja za razvoj poduzetništva			X	
3.d.1. Poboļššan razvoj i rast malih i srednjih poduzetnika			X	
3.d.1. Poboļššan razvoj i rast malih i srednjih poduzetnika			X	
4.b.1. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama			X	
4.b.2. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam, trgovina)			X	
4.c.1. Smanjenje energetske potrošnje u zgradama javnog sektora			X	
4.c.2. Smanjenje energetske potrošnje u stambenim zgradama (u više stambenim zgradama i obiteljskim kućama)			X	
4.c.3. Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva				X
4.c.4. Povećanje učinkovitosti javne rasvjete				X
4.d.1. Pilot uvođenje pametnih mreža				X
5.a.1. Uspostava sustava za praćenje, predviđanje i planiranje mjera prilagodbe klimatskim promjenama	X			
5.b.1. Poboļššanje sustava za upravljanje katastrofama	X			
6.i.1. Smanjenje količine otpada koji se zbrinjava na odlagalištima			X	

Specifični ciljevi	Utjecajni	Osjetljivi	Strateški	Neutralni
6.ii.1. Poboljšanje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete vode za piće				X
6.ii.2. Razvoj sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda sa ciljem doprinosa poboljšanju stanja vode				X
6.c.1. Povećanje zapošljavanja i turističkih izdataka kroz unaprjeđenje kulturne baštine		X		
6.c.2. Povećanje atraktivnosti i održivo korištenje prirodne baštine	X			
6.iii.1. Poboljšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelja za učinkovito praćenje i upravljanje bioraznolikošću		X		
6.iii.2. Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)				X
6.iii.3. Zaštita i obnova miniranih šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima		X		
6.e.1. Poboljšanje sustava upravljanja i praćenje kakvoće zraka sukladno Uredbi 2008/50/EC				X
6.e.2. Obnova brownfield lokacija (bivša vojna i industrijska područja) unutar ITI				X
7.a.1. Unaprjeđenje cestovne TEN-T mreže i pristupa TEN-T cestovnoj mreži		X		
7.b.1. Poboljšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom				X
7.i.1. Povećanje teretnog prometa na unutarnjim vodnim putovima	X			
7.ii.1. Povećanje dostupnosti otoka za njihove stanovnike		X		
7.ii.2. Povećanje broja putnika u javnom prijevozu				X
7.ii.3. Poboljšanje dostupnosti Dubrovnika zrakom				X
7.iii.1. Povećanje uporabe i važnosti željezničke mreže				X
9.a.1. Poboljšanje pristupa primarnoj i hitnoj zdravstvenoj zaštiti, sa fokusom na udaljena i deprivirana područja		X		
9.a.2. Poboljšanje učinkovitosti i dostupnosti bolničkog liječenja				X
9.a.3. Promicanje socijalne uključenosti i smanjenje nejednakosti kroz poboljšani pristup socijalnim uslugama te prelazak s institucionalne skrbi na skrb u zajednici putem poboljšane socijalne infrastrukture				X
9.a.4. Provedba pilot aktivnosti koje imaju za cilj promociju socijalne uključenosti i smanjenje siromaštva ratnih veterana i žrtava rata				X
9.b.1. Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenje socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva				X
10.a.1. Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala informacijsko komunikacijske tehnologije u obrazovanju i razvoj vještina za 21. stoljeće, neophodnih na tržištu rada				X
10.a.2. Modernizacija, unaprjeđenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja u visokom obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju				X
10.a.3. Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja				X

Ova tipologija specifičnih ciljeva koristit će se i za ocjenu dodjele financijskih sredstava OPKK-a. S obzirom na uobičajeni postupak u kojem se programi razvijaju (uključujući njihovu utemeljenost u jakim dokazima – potrebama programskog područja), kao i njihov doprinos Strategiji EU2020, očekuje se da će skupa funkcionirati na komplementaran i koherentan način.

Vanjska koherentnost

U skladu sa smjernicama Komisije, ex ante evaluacija pruža ocjenu usklađenosti OPKK-a s relevantnim vanjskim politikama. To uključuje stupanj do kojeg je programska strategija usklađena s relevantnim nacionalnim i sektorskim instrumentima u Hrvatskoj, kao i usklađenost sa širim instrumentima EU-a. Koherentnost je opsežan pojam i odnosi se na opseg pozitivnih veza, svijest o mogućim preklapanjima i potrebom za stalnom koordinacijom (čak i suradnjom). Tijekom procesa programiranja i provedbe programa, 'koherentnost' i dalje ostaje ključna za osiguranje toga da program dobro funkcionira u sklopu okruženja politika u kojem se nalazi, da pruža dodanu vrijednost postojećim intervencijama i da je u stanju ostvariti rezultate.

OPKK obuhvaća zemlju u cjelini i mnoge strateške sektore. Stoga je razvijen znatan broj relevantnih EU, nacionalnih i sektorskih okvira, strategija i politika koje je potrebno razmotriti, a najrelevantniji su sljedeći:

OPKK – relevantni okviri politika

EU	Nacionalni
<ul style="list-style-type: none">• Europa 2020• ZSO• Sporazum o partnerstvu• Ostale politike i intervencije EU-a (Horizon 2020, TEN, itd.)• Preporuke Vijeća iz 2014. relevantne za pojedine zemlje• Prijedlog za pripremu i prioritete programskih dokumenata iz 2013. za Hrvatsku	<ul style="list-style-type: none">• Nacionalni program reformi iz 2014.• Ekonomski program Republike Hrvatske 2013.• Operativni program Učinkoviti ljudski resursi 2014.-2020.• Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014.-2020.• Sektorske strategije i razvojni planovi

OPKK pokazuje izrazitu posvećenost koherentnosti, suradnji i koordinaciji s vanjskom okolinom politika. Kao dio postupka izrade programa, položaj programa unutar šire okoline politika se razmotrio i detaljno prikazao u 1. dijelu operativnog programa. S obzirom na broj i raspon politika i okvira, taj prikaz morao je biti strateški i uravnotežen. Položaj programa unutar šire okoline politika razmotrio se putem ex ante ocjene vanjske koherentnosti OPKK-a. Ova ocjena ističe veze s najrelevantnijim postojećim i nadolazećim okvirima politika na razini EU-a te na nacionalnoj i sektorskoj razini; razmatra pristupe koje OPKK može usvojiti kako bi najbolje pridonio ovoj okolini politika, iskoristio je i radio unutar nje; pruža pozadinske informacije poput dokaza koji služe kao temelj za donošenje odluka i kao izvor za izradu dijelova Programa.

Ključna referentna točka za postupak programiranja bila je usklađenost s relevantnim strategijama, uredbama, okvirima i smjernicama EU-a. Primjerice, Program mora sadržavati opis njegovog doprinosa ostvarenju 'Strategije EU-a za pametan, održiv i uključiv rast i postizanje teritorijalne kohezije' (Europa 2020). Za programe kohezijske politike Europske unije, Europa 2020 popraćena je regulatornim okvirom za Kohezijsku politiku (2014.-2020.), Zajedničkim strateškim okvirom i nacionalnim sporazumima o partnerstvu. Skupa, ovi dokumenti pružaju informacije za ukupne smjerove i sadržaj OPKK-a utvrđivanjem ključnih područja intervencije za koja se očekuje da će biti fokus Programa.

Dosljednost programa s okvirima EU-a redovito je ocjenjivao stručnjak za ex ante evaluaciju tijekom postupka izrade putem formalnih izvješća, primjedbi na sadržaj nacрта OP-a i ad hoc savjeta. Ove ulazne informacije istaknule su ključna područja usklađenosti s ključnim nacionalnim i strategijama i okvirima EU-a; istaknule su potrebu za selektivnošću i fokusom; prepoznaje ograničenja opsega doprinosa Programa, pruža savjete o tome kako priopćiti uloge i veze programa te naglašava važnost izričitog isticanja veza u tekstu OP-a.

U ranoj fazi izrade, dokument Programa započeo je s izričitom izjavom o namjeri postizanja ciljeva Strategije Europa 2020 i preporukama Prijedloga Europske komisije za pripremu i prioritete programskih dokumenata. Kako je priprema Programa napredovala, dodatne reference su uključene u strategiju Programa. S velikom pažnjom je u potpunosti predočeno kako su prioriteti Programa koherentni sa Strategijom Europa 2020 i kako će nastaviti održavati takve veze. Što se tiče integracije strateških okvira, uredbi i smjernica EU-a, OPKK uzima ključne dokumente kao uporište za postupak razvoja strategije, strateški praktični pristup i aktivni pristup osiguranju usklađenosti strategija. Fokus na ulogu OPKK-a i njegove veze s, primjerice, Strategijom Europa 2020, održava se kroz cijeli postupak razvoja strategije i u samom tekstu Programa.

Analiza toga uzima li OP u obzir utjecaj drugih strategija i programa, uključujući druge programe ZSO-a, na njegove očekivane rezultate, komplicirana je kada se različiti programi ZSO-a provode istovremeno. Također, relevantni 8. odjeljak OP-a naveden u točki (a) članka 96. stavka 6. Uredbe (EU) br. 1303/2013 koji obuhvaća komplementarnosti i mehanizme osiguranja koordinacije između fondova, Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR) i drugih nacionalnih financijskih instrumenata i financijskih instrumenata Unije i s Europskom investicijskom bankom (EIB) još nije raspoloživ. Stoga evaluator razmatra pregled prioriteta financiranja, tematskih ciljeva i ESI fondova koji doprinose postizanje ciljeva u sklopu glavnih prioriteta financiranja propisanih u odjeljku 1.3 Sporazuma o partnerstvu, kako bi komplementarnosti između različitih programa financiranih kroz ESIF bile jasne.

Općenito govoreći, vanjska koherentnost OP-a jasno se manifestira kroz njegov očit doprinos ciljevima Strategije EU-a za pametan, održiv i uključiv rast i njegovo usklađivanje s drugim relevantnim instrumentima, osiguravajući komplementarnost kroz njegovu izravnu povezanost sa Sporazumom o partnerstvu. S obzirom da se provodi unutar okvira utvrđenih u sklopu Strategije Europa 2020 i njene prateće dokumentacije, Program uspostavlja temelje kojima se stvara dodana vrijednost i razlikuje od ostalih uvriježenih programa. Glavno mjesto preklapanja politika za operativne programe koji se financiraju iz EFRR-a i KF-a je EPFRR s obzirom da oba programa podupiru istih osam tematskih ciljeva i u određenoj mjeri imaju slične ciljane korisnike i vrste aktivnosti. Potrebno je voditi brigu o tome da dva OP-a ne osmisle i ne provode dvije slične verzije sustava financiranja za isto područje za slične korisnike, primjerice u zajedničkim područjima intervencija mreža financiranja institucija za istraživanje i razvoj i industrije, ulaganja u sektor navodnjavanja ili valorizacije prirodne i kulturna baštine za društveno-gospodarske svrhe. Slično tome, pojedini očekivani rezultati i učinci OP-ova financiranih iz EFRR-a i KF-a i OP-ova financiranih iz ESF-a se međusobno nadopunjuju u vezi s tematskim ciljevima ZSO-a 1, 3, 6, 9 i 10.

Ukupne strateške veze između prioriteta nacionalnih politika i okvira kohezijskih politika Europske unije tema su nacionalnih Sporazuma o partnerstvu. Međutim, uzimajući u obzir glavnu ulogu OPKK-a u postizanju ciljeva Sporazuma o partnerstvu, važno je uzeti u obzir i način na koji se OPKK uklapa u kontekst nacionalnih politika i, posebice, kako se uklapa u nacionalne prioritete, politike i strategije reformi. Što se tiče sveukupnih kretanja koje OPKK treba uzeti u obzir, glavni čimbenik koji utječe na trenutne politike gospodarskog razvoja je gospodarska kriza. Gospodarska kriza dovela je do velikih promjena u makroekonomskoj politici Hrvatske i pružila poticaje za strukturalne i institucionalne reforme. Kao i opsežan pregled nacionalnih prioriteta politika, pregled okolnosti domaćih politika pružit će dodatne naznake interesa dionika, postojećih sustava potpore i mogućih korisnih veza koje je potrebno prepoznati.

Kako bi se izvršila analiza vanjske koherentnosti OPKK-a s relevantnim preporukama za zemlju iz 2014. i Nacionalnim programom reformi iz 2014. primjenjuje se sljedeća matrica međusobnog utjecaja ciljeva. Tablica omogućuje procjenu intenziteta veza koje postoje između specifičnih ciljeva OPKK-a i relevantnih EU i nacionalnih instrumenata politika. Kako bi se ocijenila interakcija između ciljeva, ex ante evaluator koristi ljestvicu ocjena između 0 i 1, pri čemu: 0 znači 'nema doprinosa / mali doprinos', a 1 znači 'veliki doprinos'.

Tablica 4. OPKK, Ocjena vanjske koherentnosti s relevantnim preporukama za pojedinu zemlju iz 2014. i Nacionalnim programom reformi

PRIORITETNA OS	Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.													
	Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državne uprave i pravosuđa	Rješavanje fiskalne i neuravnoteženosti	Praćenje kakvoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost tržišta rada	Konkurentnost				
						Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Uskladivanje i poboljšanje kvalitete zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvene skrbi	Poboljšanje pokazatelja zdravljastanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući jednostavniji pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnom sektoru	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava	
1. Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija																			
IP	1.a. Poboljšanje infrastrukture i kapaciteta za istraživanje i inovacije (I&I) s ciljem razvijanja uspješnosti I&I-a te promoviranje centara za kompetencije, posebice onih od europskog interesa																		
SPECIFIČNI CILJ	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
IP	1.b. Promicanje poslovnih ulaganja u inovacijama i istraživanjima te razvoj veza i sinergija između poduzeća, IR centara i visokog obrazovanja, osobito razvoja proizvoda i usluga, tehnološko povezivanje, socijalna inovacija, ekološka inovacija, kulturna i kreativna industrija, usluge javnog servisa, zahtjevi za poticajima, umrežavanje, klasteri i otvorena inovacija kroz pametnu specijalizaciju, tehnološko jačanje i primijenjeno istraživanje, pilot linije, pred proizvodna provjera valjanosti, napredne proizvodne mogućnosti i početne proizvodnje, osobito u ključnim tehnologijama koje potiču razvoj i inovacije i širenje tehnologija za opću namjenu.																		
SPECIFIČNI CILJEVI	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
SPECIFIČNI CILJEVI	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
2. Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije																			
IP	2.a. Proširenje dostupnosti širokopojsnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo.																		

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.													
		Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državne uprave i pravosuđa	Rješavanje fiskalne neuravnoteženosti	Praćenje kakovoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost institucija tržišta rada	Konkurentnost				
							Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Usklađivanje i poboljšanje kvalitete zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvene skrbi	Poboljšanje pokazatelja zdravlja stanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući jednostavniji pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnom sektoru	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava	
SPECIFIČNI CILJ	2.a.1. Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IP	2.c. Jačanje aplikacija informacijskih i komunikacijskih tehnologija za e-vladu, e-učenje, e-uključenost, e-kulturu i e-zdravlje.																			
SPECIFIČNI CILJ	2.c.1. Povećanje korištenja IKT-a u komunikaciji između građana i javne uprave putem uspostave IKT koordinacijske strukture i softverskih rješenja	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	
3. Poslovna konkurentnost																				
IP	3.a. Promicanje poduzetništva, posebno olakšavajući ekonomsko iskorištavanje novih ideja i poticanje stvaranja novih poduzeća, uključujući putem poslovnih inkubatora.																			
SPECIFIČNI CILJEVI	3.a.1. Bolji pristup izvorima financiranja za male i srednje poduzetnike	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	
	3.a.2. Omogućavanje povoljnog okruženja za razvoj poduzetništva	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	
IP	3.d. Podupiranje kapaciteta MSP-ova za rast na regionalnom, nacionalnom i međunarodnom tržištu te angažiranost u inovacijskim procesima.																			
SPECIFIČNI CILJEVI	3.d.1. Poboljšani razvoj i rast malih i srednjih poduzetnika na domaćim i stranim tržištima	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	
	3.d.2. Poboljšana inovativnost malih i srednjih poduzetnika	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS	Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.													
	Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državnih uprava i pravosuđa	Rješavanje fiskalnih neravnoteži	Praćenje kakvoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost institucija tržišta rada	Konkurentnost				
						Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Usklađivanje i poboljšanje kvalitete zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvenih usluga	Poboljšanje pokazatelja zdravlja stanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnim sektorima	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava	
4. Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije																			
IP	4.b. Promicanje energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije u poduzećima																		
SPECIFIČNI CILJEVI	4.b.1. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama.	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
SPECIFIČNI CILJEVI	4.b.2. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam, trgovina)	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
IP	4.c. Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenje OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade i u stambenom sektoru																		
SPECIFIČNI CILJEVI	4.c.1. Smanjenje energetske potrošnje u zgradama javnog sektora	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	4.c.2. Smanjenje energetske potrošnje u stambenim zgradama (u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama)	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	4.c.3. Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
	4.c.4. Povećanje učinkovitosti javne rasvjete	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IP	4.d. Razvoj i provedba pametnih sustava distribucije koji djeluju pri niskim i srednjim razinama napona																		
SPECIFIČNI CILJ	4.d.1. Pilot uvođenje pametnih mreža	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
5. Klimatske promjene i upravljanje rizicima																			
IP	5.a. Podupiranje ulaganja za prilagodbu na klimatske promjene, uključujući pristupe temeljene na ekosustavu																		

PRIORITETNA OS		Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.													
		Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državnih uprava i pravosuđa	Rješavanje fiskalnih i nepravilnosti	Praćenje kakvoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost institucija tržišta rada	Konkurentnost				
							Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Usklađivanje i poboljšanje kvalitete zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvenih usluga	Poboljšanje pokazatelja zdravlja stanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući jedinstveni pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnom sektoru	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava	
SPECIFIČNI CILJ	5.a.1. Uspostava sustava za praćenje, predviđanje i planiranje mjera prilagodbe klimatskim promjenama	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
IP	5.b. Promicanje ulaganja koja se odnose na posebne rizike, osiguranje otpornosti na katastrofe i razvoj sustava za upravljanje katastrofama																			
SPECIFIČNI CILJ	5.b.1. Poboljšanje sustava za upravljanje katastrofama	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	
6. Zaštita okoliša i održivost resursa																				
IP	6.i. Ulaganje u sektor otpada kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije o zaštiti okoliša te kako bi se obuhvatile potrebe, koje su utvrdile države članice, za ulaganjima koja nadilaze te zahtjeve																			
SPECIFIČNI CILJEVI	6.i.1. Smanjenje količine otpada koji se zbrinjava na odlagalištima	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IP	6.ii. Ulaganje u vodni sektor kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije o zaštiti okoliša i kako bi se obuhvatile potrebe, koje su utvrdile države članice, za ulaganjima koja nadilaze te zahtjeve																			
SPECIFIČNI CILJEVI	6.ii.1. Poboljšanje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete vode za piće	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	6.ii.2. Razvoj sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s ciljem doprinosa poboljšanju stanja vode	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IP	6.c. Očuvanje, zaštita, promicanje i razvoj prirodne i kulturne baštine																			

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.													
		Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državnih uprava i pravosuđa	Rješavanje fiskalnih i neuravnoteženosti	Praćenje kakvoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost institucija tržišta rada	Konkurentnost				
							Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Usklađivanje i poboljšanje kvalitete zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvenih usluga	Poboljšanje pokazatelja zdravlja stanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući jednostavniji pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnom sektoru	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava	
SPECIFIČNI CILJEVI	6.c.1. Povećanje zapošljavanja i turističkih izdataka kroz unaprjeđenje kulturne baštine	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	6.c.2. Povećanje atraktivnosti i održivo korištenje prirodne baštine	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IP	6.iii. Zaštita i obnova biološke raznolikosti i tla te promicanje eko usluga, uključujući putem mreže NATURA 2000 i „zelenu“ infrastrukturu																			
SPECIFIČNI CILJEVI	6.iii.1. Poboljšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelja za učinkovito upravljanje bioraznolikošću	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	6.iii.2. Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	6.iii.3. Zaštita i obnova šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima, uključujući razminiranje, zaštitu šuma od požara i zaštitu izvorišta vode, te održavanje i poboljšanje usluga ekosustava	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
IP	6.e. Aktivnosti kojima se poboljšava urbani okoliš, revitalizacija gradova, obnova i dekontaminacija nekadašnjeg industrijskog zemljišta (uključujući prenamijenjena područja) smanjenje zagađenja zraka i promocija mjera za smanjenje buke																			

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.													
		Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državnih uprava i pravosuđa	Rješavanje fiskalnih i nepravilnosti	Praćenje kakvoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost institucija tržišta rada	Konkurentnost				
							Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Usklađivanje i poboljšanje kakvoće zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvenih usluga	Poboljšanje pokazatelja zdravlja stanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući jednostavniji pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnom sektoru	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava	
SPECIFIČNI CILJEVI	6.e.1. Poboljšanje sustava upravljanja i praćenje kakvoće zraka sukladno Uredbi 2008/50/EC	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	6.e.2. Obnova brownfield lokacija (bivša vojna i industrijska područja) unutar ITI	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
7. Povezanost i mobilnost																				
IP	7.a. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u TEN-T																			
SPECIFIČNI CILJ	7.a.1. Unaprjeđenje cestovne TEN-T mreže i pristupa TEN-T cestovnoj mreži	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IP	7.b. Poboljšavanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta																			
SPECIFIČNI CILJ	7.b.1. Poboljšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IP	7.i. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u TEN-T																			
SPECIFIČNI CILJ	7.i.1. Povećanje teretnog prometa na unutarnjim vodnim putovima	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IP	7.ii. Razvoj i unapređenje prometnih sustava prihvatljivih za okoliš, i prometni sustavi sa niskim emisijama CO ₂ , uključujući unutarnje plovne putove i pomorski prijevoz, luke, multimodalne veze i aerodromsku infrastrukturu, radi promicanja održive regionalne i lokalne mobilnosti																			
SPECIFIČNI CILJEVI	7.ii.1. Povećanje dostupnosti otoka za njihove stanovnike	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	7.ii.2. Povećanje broja putnika u javnom prijevozu	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	7.ii.3. Poboljšanje dostupnosti Dubrovnika zrakom	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
IP	7.iii. Razvoj i obnova sveobuhvatnih, visokokvalitetnih i interoperabilnih željezničkih sustava te promicanje mjera za smanjenje buke																			

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.													
		Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državnih uprava i pravosuđa	Rješavanje fiskalnih i nepravilnosti	Praćenje kakvoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost tržišta rada	Konkurentnost				
							Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Usklađivanje i poboljšanje kvalitete zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvenih usluga	Poboljšanje pokazatelja zdravlja stanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući jedinstveni pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnom sektoru	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava	
SPECIFIČNI CILJ	7.iii.1. Povećanje uporabe i važnosti željezničke mreže	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
8. Socijalno uključivanje i zdravlje																				
IP	9.a. Ulaganje u zdravstvenu i socijalnu infrastrukturu što pridonosi nacionalnom, regionalnom i lokalnom razvoju, smanjujući nejednakosti u smislu zdravstvenog statusa, promičući socijalnu uključenost, kulturne i rekreativne usluge te prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici																			
SPECIFIČNI CILJEVI	9.a.1. Poboljšanje pristupa primarnoj i hitnoj zdravstvenoj zaštiti, sa fokusom na udaljena i deprivirana područja	0	0	1	0	0	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	
	9.a.2. Poboljšanje učinkovitosti i dostupnosti bolničkog liječenja	0	0	1	0	0	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	
	9.a.3. Promicanje socijalne uključenosti i smanjenje nejednakosti kroz poboljšani pristup socijalnim uslugama te prelazak s institucionalne skrbi na skrb u zajednici putem poboljšane socijalne infrastrukture	0	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	9.a.4. Provedba pilot aktivnosti koje imaju za cilj promociju socijalne uključenosti i smanjenje siromaštva ratnih veterana i žrtava rata	0	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
IP	9.b. Pružanje podrške fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi ugroženih zajednica u urbanim i ruralnim područjima																			

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

PRIORITETNA OS		Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.													
		Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državnih uprava i pravosuđa	Rješavanje fiskalnih i neuravnoteženosti	Praćenje kakvoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost institucija tržišta rada	Konkurentnost				
							Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Usklađivanje i poboljšanje kvalitete zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvenih skrbi	Poboljšanje pokazatelja zdravlja stanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući jedinstveni pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnom sektoru	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava	
SPECIFIČNI CILJ	9.b.1. Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenje socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	
9. Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje																				
IP	10.a. Ulaganje u obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje kroz razvoj infrastrukture za obrazovanje i osposobljavanje																			
SPECIFIČNI CILJEVI	10.a.1. Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala informacijsko komunikacijske tehnologije u obrazovanju i razvoj vještina za 21. stoljeće, neophodnih na tržištu rada	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	
	10.a.2. Modernizacija, unapređenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja u visokom obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

PRIORITETNA OS	Preporuke za pojedinu zemlju iz 2014.					Nacionalni program reformi iz 2014.												
	Oživljavanje rasta i konkurentnosti	Otključavanje potencijala tržišta rada i borba protiv siromaštva	Unapređenje državnih uprava i pravosuđa	Rješavanje fiskalnih i neuravnoteženosti	Praćenje kakvoće portfelja banaka	Ciljevi nacionalne strategije razvoja zdravstva 2012.-2020.					Sustav socijalne skrbi	Fleksibilnost i mobilnost tržišta rada	Osiguravanje relevantnosti obrazovanja za potrebe tržišta rada	Učinkovitost tržišta rada	Konkurentnost			
						Poboljšanje koherentnosti i kontinuiteta u sustavu zdravstvene zaštite	Usklađivanje i poboljšanje kvalitete zdravstvene zaštite	Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti sustava zdravstvene zaštite	Poboljšanje dostupnosti zdravstvenih usluga	Poboljšanje pokazatelja zdravlja stanovništva					Unapređenje poslovnog okruženja uključujući jedinstveni pristup financiranju	Modernizacija mehanizama državne uprave u odnosu prema poslovnim sektorima	Unapređenje učinkovitosti pravosuđa	Ulaganja u razvoj znanstvenih, tehnoloških i inovacijskih sustava
10.1.3. Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
UKUPNO	29	10	12	0	0	2	2	2	2	5	6	0	2	0	4	8	0	11

Na temelju opsežnog pregleda prioriteta politika EU-a i nacionalnih prioriteta politika u naprijed navedenoj matrici iz relevantnih preporuka za pojedinu zemlju iz 2014. i Nacionalnog programa reformi, OPKK pokazuje osviještenost i praktične veze, u vrijeme programiranja, s nekoliko tema u ta dva politička instrumenta za koje se čini da se ponavljaju: rast, konkurentnost i inovacije, poticajni institucionalni okoliš za poslovanje i reforme tržišta rada.

Sa strateškog stajališta OPKK ima potencijal dobro se uklopiti u postojeće politike i strateške okvire. Kako je i ilustrirano, uhodana područja aktivnosti OPKK-a, Strategija EU 2020 i uredbe kohezijske politike su usklađene. Postoji tematsko preklapanje u nizu područja postojećih aktivnosti OPKK-a. Što se tiče nacionalnih politika, postoji veliki opseg usklađenosti uključujući: podršku inovacijama, konkurentne MSP-ove; izgradnju niskouglijnog gospodarstva; aspekte socijalne skrbi i zdravlja i održive zajednice. Slično tome, iz perspektive EU-a opseg aktivnosti OPKK-a u Hrvatskoj je od strateške važnosti. Iskorištavanjem potencijala komplementarnosti između drugih programa ESIF-a mogu se izbjeći problemi s preklapanjem i može se stvoriti dodana vrijednost. Osobiti fokus OPKK-a, npr. na infrastrukturu i sustave, znači da zajednički elementi programa, poput inovacije, okoliša i zajednice imaju potencijal biti komplementarni i temelj za sinergiju. Vanjska koherentnost Programa nastaviti će se razvijati. Područja koja je potrebno dodatno razmotriti i usavršiti su sljedeća:

- OP bi mogao izričite navesti u čemu su prioritetne osi Programa sukladne i u čemu dolazi do sinergije s vanjskim instrumentima politika i mogao bi naglasiti u čemu će strukturalni karakter Programa omogućiti stvaranje dodane vrijednosti i inovacija. To bi se moglo postići navođenjem tablica koja sažimaju ključne veze.
- program bi mogao uzeti u obzir strukture i procese za praćenje vanjske okoline politika, posebno s obzirom na konkurentnost. Na primjer, to bi moglo biti uvedeno kao dio stalne evaluacije, posebno osoblje bi moglo pratiti vanjsku okolinu politika ili bi se mogla pružiti podrška opsežnom mehanizmu koordinacije i praćenja.
- sami broj 'drugih' politika, okvira i programa i veliki opseg OPKK-a znače da će sam Program nužno morati biti opsežan u svom pregledu razvoja politika, kako na nacionalnoj tako i na europskoj razini. Međutim, prilikom odlučivanja o tome na što usredotočiti napore, ključni čimbenik treba biti maksimizacija rezultata Programa.

(c) usklađenost raspodjele proračunskih sredstava s ciljevima programa;

U trenutnom kontekstu ograničenih sredstava, potreba za prioritiziranjem i koncentracijom je tim važnija. OPKK mora pokazati da je raspodjela financijskih sredstava na mjere uravnotežena i sukladna ciljevima koji su postavljeni. Koherentna raspodjela raspoloživih sredstava ne samo da povećava dodanu vrijednost državne potpore, nego i promiče učinkovitije korištenje sredstava za postizanje ciljeva i prioriteta kohezijske politike i politike EFRR-a.

Cilj je potvrditi jesu li financijska programska sredstva odgovarajuće raspoređena među ciljevima programa i povezanim aktivnostima tako da mogu riješiti najvažnije utvrđene izazove i potrebe.

Tablica 5. OPKK, Ocjena unutarnje financijske koherentnosti

P. O. / I.P. /S.C.	Potpora unije	% P.O./UKUPNO	% I.P. / UKUPNO	% S.C. / I.P.	Utvrđeni izazovi		Kategorije specifičnih ciljeva			
					Potrebe	Potencijali za rast				
PRIORITETNA OS 1 - Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija										
Investicijski prioritet 1.a. Poboljšanje infrastrukture i kapaciteta za istraživanje i inovacije (I&I) s ciljem razvijanja uspješnosti I&I-a te promoviranje centara za kompetencije, posebice onih od europskog interesa										
1.a.1. Povećana sposobnost istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) za obavljanje istraživanja vrhunske kvalitete i zadovoljavanje potreba gospodarstva	334.321.739			100,00%		1			334.321.739	
Zbroj (I.P. 1.a.)	334.321.739		4,86%		1					
Investicijski prioritet 1.b. Promicanje poslovnih ulaganja u inovacijama i istraživanjima te razvoj veza i sinergija između poduzeća, IR centara i visokog obrazovanja, osobito razvoja proizvoda i usluga, tehnološko povezivanje, socijalna inovacija, ekološka inovacija, kulturna i kreativna industrija, usluge javnog servisa, zahtjevi za poticajima, umrežavanje, klasteri i otvorena inovacija kroz pametnu specijalizaciju, tehnološko jačanje i primijenjeno istraživanje, pilot linije, pred proizvodna provjera valjanosti, napredne proizvodne mogućnosti i početne proizvodnje, osobito u Ključnim tehnologijama koje potiču razvoj i inovacije i širenje tehnologija za opću namjenu.										
1.b.1. Novi proizvodi i usluge kao rezultat djelatnosti istraživanja, razvoja i inovacija (IRI)	205.000.000			62,03%		1			205.000.000	
1.b.2. Jačanje djelatnosti istraživanja, razvoja inovacija (IRI) poslovnog sektora kroz stvaranje povoljnog inovacijskog okruženja	125.470.426			37,97%		1			125.470.426	
Zbroj (I.P. 1.b.)	330.470.426		4,80%							
ZBROJ (P.A. 1)	664.792.165	9,66%								
PRIORITETNA OS 2 - Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije										
Investicijski prioritet 2.a. Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo										
2.a.1. Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti	209.370.040			100,0%		1		209.370.040		
Zbroj (I.P. 2.a.)	209.370.040		3,04%							
Investicijski prioritet 2.c. Jačanje aplikacija informacijskih i komunikacijskih tehnologija za e-vladu, e-učenje, e-uključenost, e-kulturu i e-zdravlje										

P. O. / I.P. /S.C.	Potpora unije	% P.O./UKUPNO	% I.P. / UKUPNO	% S.C. / I.P.	Utvrđeni izazovi		Kategorije specifičnih ciljeva			
					Potrebe	Potencijali za rast				
2.c.1. Povećanje korištenja IKT-a u komunikaciji između građana i javne uprave putem uspostave IKT koordinacijske strukture i softverskih rješenja	98.582.636			100,0%		1				98.582.636
Zbroj (I.P. 2.c.)	98.582.636		1,43%							
ZBROJ (P.A. 2)	307.952.676	4,48%								
PRIORITETNA OS 3 - Poslovna konkurentnost										
Investicijski prioritet 3.a. Promicanje poduzetništva, posebno olakšavajući ekonomsko iskorištavanje novih ideja i poticanje stvaranja novih poduzeća, uključujući putem poslovnih inkubatora										
3.a.1. Bolji pristup izvorima financiranja za male i srednje poduzetnike	250.000.000			51,76%		1			250.000.000	
3.a.2. Omogućavanje povoljnog okruženja za razvoj poduzetništva	233.000.000			48,24%		1			233.000.000	
Zbroj (I.P. 3.a.)	483.000.000		7,02%							
Investicijski prioritet 3.d. Podupiranje kapaciteta MSP-ova za rast na regionalnom, nacionalnom i međunarodnom tržištu te angažiranost u inovacijskim procesima										
3.d.1. Poboljšani razvoj i rast malih i srednjih poduzetnika	307.000.000			63,04%		1			307.000.000	
3.d.2. Poboljšana inovativnost malih i srednjih poduzetnika	180.000.000			36,96%		1			180.000.000	
Zbroj (I.P. 3.b.)	487.000.000		7,08%							
ZBROJ (P.A. 3)	970.000.000	14,10%								
PRIORITETNA OS 4 - Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije										
Investicijski prioritet 4.b. Promicanje energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije u poduzećima										
4.b.1. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama	60.000.000			60,00%		1			60.000.000	
4.b.2. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam, trgovina)	40.000.000			40,00%		1			40.000.000	
Zbroj (I.P. 4.b.)	100.000.000		1,45%							
Investicijski prioritet 4.c. Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenje OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade i u stambenom sektoru										

P. O. / I.P. /S.C.	Potpora unije	% P.O./UKUPNO	% I.P. / UKUPNO	% S.C. / I.P.	Utvrđeni izazovi		Kategorije specifičnih ciljeva			
					Potrebe	Potencijali za rast				
4.c.1. Smanjenje energetske potrošnje u zgradama javnog sektora	211.810.805			51,43%	1				211.810.805	
4.c.2. Smanjenje energetske potrošnje u stambenim zgradama (u više stambenim zgradama i obiteljskim kućama)	100.000.000			24,28%	1				100.000.000	
4.c.3. Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	80.000.000			19,43%	1					80.000.000
4.c.4. Povećanje učinkovitosti javne rasvjete	20.000.000			4,86%	1					20.000.000
Zbroj (I.P. 4.c.)	411.810.805			5,98%						
Investicijski prioritet 4.d. Razvoj i provedba pametnih sustava distribucije koji djeluju pri niskim i srednjim razinama napona										
4.d.1. Pilot uvođenje pametnih mreža	20.000.000			100,0%		1				20.000.000
Zbroj (I.P. 4.d.)	20.000.000			0,29%						
ZBROJ (P.A. 4)	531.810.805	7,73%								
PRIORITETNA OS 5 - Klimatske promjene i upravljanje rizicima										
Investicijski prioritet 5.a. Podupiranje ulaganja za prilagodbu na klimatske promjene, uključujući pristupe temeljene na ekosustavu										
5.a.1. Uspostava sustava za praćenje, predviđanje i planiranje mjera prilagodbe klimatskim promjenama	30.396.147			100,0%	1			30.396.147		
Zbroj (I.P. 5.a.)	30.396.147			0,44%						
Investicijski prioritet 5.b. Promicanje ulaganja koja se odnose na posebne rizike, osiguranje otpornosti na katastrofe i razvoj sustava za upravljanje katastrofama										
5.b.1. Poboľjšanje sustava za upravljanje katastrofama	215.000.000			100,0%	1			215.000.000		
Zbroj (I.P. 5.2.)	215.000.000			3,12%						
ZBROJ (P.A. 5)	245.396.147	3,57%								
PRIORITETNA OS 6 - Zaštita okoliša i održivost resursa										
Investicijski prioritet 6.i. Ulaganje u sektor otpada kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve										

P. O. / I.P. /S.C.	Potpora unije	% P.O./UKUPNO	% I.P. / UKUPNO	% S.C. / I.P.	Utvrđeni izazovi		Kategorije specifičnih ciljeva			
					Potrebe	Potencijali za rast				
6.i.1. Smanjenje nastajanja i povećanje recikliranja, ponovnog korištenja i uporabe otpada	475.000.000			100,00%	1				475.000.000	
Zbroj (I.P. 6.i.)	475.000.000		6,90%							
Investicijski prioritet 6.ii. Ulaganje u vodni sektor kako bi ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve										
6.ii.1. Pобољшanje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete vode za piće				0,00%	1					1.049.340.216
6.ii.2. Razvoj sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda sa ciljem doprinosa poboljšanju stanja vode				0,00%	1					
Zbroj (I.P. 6.ii.)	1.049.340.216		15,25%							
Investicijski prioritet 6.c. Očuvanje, zaštita, promicanje i razvoj prirodne i kulturne baštine										
6.c.1. Povećanje zapošljavanja i turističkih izdataka kroz unaprjeđenje kulturne baštine	128.351.269			53,92%		1		128.351.269		
6.c.2. Povećanje atraktivnosti i održivo korištenje prirodne baštine	109.669.123			46,08%		1		109.669.123		
Zbroj (I.P. 6.c.)	238.020.392		3,46%							
Investicijski prioritet 6.iii. Zaštita i obnova biološke raznolikosti i tla te promicanje eko usluga, uključujući NATURA 2000 i „zelenu“ infrastrukturu										
6.iii.1. Poboљšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelja za učinkovito praćenje i upravljanje bioraznolikošću	21.000.000			16,80%		1		21.000.000		
6.iii.2. Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)	54.000.000			43,20%		1				54.000.000
6.iii.3. Zaštita i obnova miniranih šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima	50.000.000			40,00%	1			50.000.000		

P. O. / I.P. /S.C.	Potpora unije	% P.O./UKUPNO	% I.P. / UKUPNO	% S.C. / I.P.	Utvrđeni izazovi		Kategorije specifičnih ciljeva				
					Potrebe	Potencijali za rast					
Zbroj (I.P. 6.iii.)	125.000.000		1,82%								
Investicijski prioritet 6.e. Aktivnosti kojima se poboljšava urbani okoliš, revitalizacija gradova, obnova i dekontaminacija nekadašnjeg industrijskog zemljišta (uključujući prenamijenjena područja)											
6.e.1. Poboljšanje sustava upravljanja i praćenje kakvoće zraka sukladno Uredbi 2008/50/EC	20.000.000			20,00%	1						20.000.000
6.e.2. Obnova brownfield lokacija (bivša vojna i industrijska područja) unutar ITI	80.000.000			80,00%		1					80.000.000
Zbroj (I.P. 6.e.)	100.000.000		1,45%								
ZBROJ (P.A. 6)	1.987.360.608	28,88%									
PRIORITETNA OS 7 - Povezanost i mobilnost											
Investicijski prioritet 7.a. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u TEN-T											
7.a.1. Unaprjeđenje cestovne TEN-T mreže i pristupa TEN-T cestovnoj mreži	330.000.000			100,0%	1			330.000.000			
Zbroj (I.P. 7.a.)	330.000.000		4,80%								
Investicijski prioritet 7.b. Poboljšavanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta											
7.b.1. Poboljšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom	70.000.000			100,0%	1			70.000.000			
Zbroj (I.P. 7.b.)	70.000.000		1,02%								
Investicijski prioritet 7.i. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u TEN-T											
7.i.1. Povećanje teretnog prometa na unutarnjim vodnim putovima	60.000.000			100,0%	1			60.000.000			
Zbroj (I.P. 7.i.)	60.000.000		0,87%								
Investicijski prioritet 7.ii. Razvoj i unaprjeđenje prometnih sustava prihvatljivih za okoliš, i prometni sustavi sa niskim emisijama CO2, uključujući unutarnje plovne putove i pomorski prijevoz, luke, multimodalne veze i aerodromsku infrastrukturu, radi promicanja održive regionalne i lokalne mobilnosti											
7.ii.1. Povećanje dostupnosti otoka za njihove stanovnike	80.000.000			22,9%	1			80.000.000			
7.ii.2. Povećanje broja putnika u javnom prijevozu	170.000.000			48,6%		1					170.000.000

P. O. / I.P. /S.C.	Potpora unije	% P.O./UKUPNO	% I.P. / UKUPNO	% S.C. / I.P.	Utvrđeni izazovi		Kategorije specifičnih ciljeva				
					Potrebe	Potencijali za rast					
7.ii.3. Pобољшanje dostupnosti Dubrovnika zrakom	100.000.000			28,6%	1						100.000.000
Zbroj (I.P. 7.3)	350.000.000		5,09%								
Investicijski prioritet 7.iii. Razvoj i obnova sveobuhvatnih, visokokvalitetnih i interoperabilnih željezničkih sustava te promicanje mjera za smanjenje buke											
7.iii.1. Povećanje uporabe i važnosti željezničke mreže	500.205.755			100,0%	1						500.205.755
Zbroj (I.P. 7.4)	500.205.755		7,27%								
ZBROJ (P.A. 7)	1.310.205.755	19,04%									
PRIORITETNA OS 8 - Socijalno uključivanje i zdravlje											
Investicijski prioritet 9.a. Ulaganje u zdravstvenu i socijalnu infrastrukturu što pridonosi nacionalnom, regionalnom i lokalnom razvoju, smanjujući nejednakosti u smislu zdravstvenog statusa, promičući socijalnu uključenost, kulturne i rekreativne usluge te prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici											
9.a.1. Pобољшanje pristupa primarnoj i hitnoj zdravstvenoj zaštiti, s fokusom na udaljena i deprivirana područja	45.000.000			17,54%	1			45.000.000			
9.a.2. Pобољшanje učinkovitosti i dostupnosti bolničkog liječenja	105.000.000			40,94%	1						105.000.000
9.a.3. Promicanje socijalne uključenosti i smanjenje nejednakosti kroz poboljšani pristup socijalnim uslugama te prelazak s institucionalne skrbi na skrb u zajednici putem poboljšane socijalne infrastrukture	86.500.000			33,72%	1						86.500.000
9.a.4. Provedba pilot aktivnosti koje imaju za cilj promociju socijalne uključenosti i smanjenje siromaštva ratnih veterana i žrtava rata	20.000.000			7,80%	1						20.000.000
Zbroj (I.P. 9.a)	256.500.000		3,73%								
Investicijski prioritet 9.b. Pružanje podrške fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi ugroženih zajednica u urbanim i ruralnim područjima											
9.b.1. Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenje socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva	100.000.000			100,00%		1					100.000.000

P. O. / I.P. /S.C.	Potpora unije	% P.O./UKUPNO	% I.P. / UKUPNO	% S.C. / I.P.	Utvrđeni izazovi		Kategorije specifičnih ciljeva				
					Potrebe	Potencijali za rast					
Zbroj (I.P. 9.b)	100.000.000		1,45%								
ZBROJ (P.A. 8)	356.500.000	5,18%									
PRIORITETNA OS 9 - Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje											
INVESTICIJSKI PRIORITET 10a Ulaganje u obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje kroz razvoj infrastrukture za obrazovanje i osposobljavanje											
10a1 Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala informacijsko komunikacijske tehnologije u obrazovanju i razvoj vještina za 21. stoljeće, neophodnih na tržištu rada	102.914.791		37,99%			1					102.914.791
10a2 Modernizacija, unapređenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja u visokom obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju	105.000.000		38,76%			1					105.000.000
10a3 Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja	63.000.000		23,25%				1				63.000.000
Zbroj (INVESTICIJSKI PRIORITET 10a)	270.914.791		3,94%								
ZBROJ (PRIORITETNA OS 9)	270.914.791	3,94%									
PRIORITETNA OS 10 – Tehnička pomoć											
Specifični cilj TA1 Osiguranje odgovarajućih i učinkovitih ljudskih resursa za provedbu operativnih programa											

P. O. / I.P. /S.C.	Potpora unije	% P.O./UKUPNO	% I.P. / UKUPNO	% S.C. / I.P.	Utvrđeni izazovi		Kategorije specifičnih ciljeva				
					Potrebe	Potencijali za rast					
Specifični cilj TA1 Osiguranje odgovarajućih i učinkovitih ljudskih resursa za provedbu operativnih programa											
Specifični cilj TA 2 Podrška učinkovitoj provedbi, praćenju i evaluaciji programa											
Specifični cilj TA 3 Podrška informiranju javnosti i podizanju kapaciteta potencijalnih korisnika za pripremu projekata i njihovu provedbu	236.112.612	3,43%									
ZBROJ (PRIORITETNA OS 10)	6.881.045.559						1.024.435.310	324.351.269	2.521.602.970	2.774.543.398	
							15,42%	4,88%	37,95%	41,75%	

Na temelju gornjeg prikaza proračunske važnosti potreba i izazova identificiranih u procjeni potreba i tipologije specifičnih ciljeva razmotrene u procjeni unutarnje koherentnosti, u sklopu financijskih sredstava OPKK-a se distribucija troškova između devet prioriteta (i odgovarajućih investicijskih prioriteta i specifičnih ciljeva) smatra konzistentnom i adekvatno usmjerenom: iako odražava veliku važnost danu izazovima/potrebama i ciljevima područja djelovanja "Inovacije", "Konkurentnost", "Energetska učinkovitost" i "Borba protiv klimatskih promjena" strategije Europa 2020., te stavlja snažan naglasak na potencijale rasta i ciljeve strateškog tipa, više od 53 % sredstava namijenjeno je "utjecajnim" i "strateškim" ciljevima. Troškovi bi trebali biti usmjereni na one ciljeve za koje je najvjerojatnije da će ispuniti potrebe te na ciljeve koji pokazuju najveći kapacitet ne samo za vršenje utjecaja na sve ostale ciljeve, već i za generiranje sinergije i neizravnih učinaka.

Stručnjaci za razvoj programa izvršili su detaljnu analizu potreba za financiranjem svakog pojedinog prioriteta u sklopu programa (vidi odjeljak 1.2 OPKK-a), a ex ante evaluator je razmotrio izneseno opravdanje kojim se objašnjavaju raspodjele proračunskih sredstava povezane s programom te smatra da je MRRFEU iznio osnovano opravdanje za raspodjelu proračunskih sredstava na pojedine specifične ciljeve. Uz to, raspodjela proračunskih sredstava na aktivnosti usmjerene na ublažavanje klimatskih promjena i prilagodbu njima, kao i na pitanja zaštite okoliša i tehničku pomoć, sukladne su sa propisima i smjernicama Komisije.

(d) konzistentnost odabranih tematskih ciljeva, prioriteta i pripadajućih ciljeva programa s Okvirom za potporu Zajednice, Sporazumom o partnerstvu i relevantnim preporukama za pojedinu zemlju usvojenim sukladno članku 121. stavku 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i, ako je potrebno na nacionalnoj razini, s Nacionalnim programom reformi;

Ova odjeljak se odnosi na 'horizontalne' interakcije između onog što je predviđeno na temelju **Operativnog programa Konkurentnost i kohezija** i onog što je planirano na temelju ostalih programa, instrumenata politike i strategija Okvira za potporu Zajednice i pojedinih sektora u Hrvatskoj tijekom programskog razdoblja od 2014. do 2020., uključujući ocjenu ekonomskog programa zemlje za 2013.⁵, koju daje Komisija. Važno je da različiti instrumenti, bez obzira na njihove specifične ciljeve, funkcioniraju na komplementaran način, podupiranjem intervencija u sklopu ostalih instrumenata, kako bi se iskoristile sinergije, stvorila dodana vrijednost a ukupni učinak bio veći od onog pojedinih dijelova. Suprotstavljene ili kontraproduktivne aktivnosti treba izbjegavati.

Uredbe za razdoblje financiranja od 2014.-2020. više ne zahtijevaju da programi uključuju potpunu socioekonomsku analizu:

1. Jesu li izazovi/potrebe i ciljevi na razini EU-a, identificirani u strategiji Europa 2020., dovoljno dobro analizirani s obzirom na njihovu teritorijalnu dimenziju u Hrvatskoj, prikazanu u analizi stanja?
2. Odražavaju li specifični ciljevi OPKK-a konzistentno identificirane izazove/potrebe?
3. Jesu li specifični ciljevi dovoljno precizni da prikažu kako Program može doprinijeti strategiji Europa 2020., uz rješavanje izazova/potreba EU-a u praksi?

Opseg i dubina identificiranih razvojnih potreba i predloženih prioriteta financiranja po strateškom sektoru u okviru ovoga OP-a opravdavaju odabir devet od ukupno jedanaest tematskih ciljeva Okvira za potporu

⁵ Hrvatska je postala punopravna članica Europske unije 1. srpnja 2013. te je stoga sudjelovala u Europskom semestru 2013. i od Komisije primila relevantne preporuke za zemlju na dobrovoljnoj i neformalnoj osnovi.

Zajednice, što je također u skladu s novim statusom Hrvatske kao države članice EU-a, koja po prvi put uživa puni pristup strukturalnim i investicijskim fondovima, a također je u skladu sa strateškom odlukom o samo jednom OP-u na nacionalnoj razini, koji će objedinjavati sve aktivnosti i financijska sredstva EFRR-a i Kohezijskog fonda, usmjerene na rješavanje relativno sličnih problema nedostatnog ulaganja u infrastrukturu i mehanizme podrške, također uzimajući u obzir nužnost usklađivanja intervencija politike unutar raznih sektora politike. Jedinstveni OP podržan putem EFRR-a i KF-a pruža mogućnost usklađivanja pojedinih politika već na najvišoj razini kreiranja nacionalne politike, no nadležna ministarstva sada imaju odgovornost uspostavljanja odgovarajućih sustava upravljanja kako bi se iskoristila ova prilika za generiranje izvorne sinergije i komplementarnosti između njihovih aktivnosti izrade programa i provedbenih aktivnosti.

U financijskom okviru Europske unije 2014.-2020., dodjela sredstava za (ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu) kohezijsku politiku Hrvatske iznosi 8,10 milijardi EUR u tekućim cijenama. Ukupni iznos sredstava EFRR-a i KF-a koje će Hrvatska primiti tijekom razdoblja od 2014. do 2020., posebice putem Operativnog programa Konkurentnost i kohezija, iznosi 6,88 milijardi EUR (uključujući pričuvu za ostvarenje rezultata), dok će se godišnji iznosi povećavati s 0,83 milijardi EUR u 2014. (što je ekvivalentno 1,85 % BDP-a u 2013.) do 1,13 milijardi EUR (2,5 % BDP-a) u 2020. U svrhu usporedbe, očekivani priljev sredstava samo iz ovoga OP-a predstavlja više od šesterostrukog povećanja cjelokupne dodjele financijskih sredstava za 5 komponenti IPA programa za Hrvatsku u razdoblju od 2007.-2013. (koja iznosi 1,07 milijardi EUR).

Opseg i veličina dodjele financijskih sredstava OPKK-a je determinanta prvog reda veoma širokog opsega, mnogostrukosti, raznolikosti, složenosti i veličine njegovih programskih aktivnosti i očekivanih ostvarenja. Međutim, sa stajališta izrade programa i ex ante evaluacije, neophodno je da OPKK razvije i prikaže koherentnu, dobro usmjerenu no i višedimenzionalnu strategiju za osiguranje održivog pretvaranja svih tih veoma raznolikih ostvarenja u rezultate te, u konačnici, ostvarivanja željenog učinka tijekom njegove provedbe. Pri samoj izradi programa i u ostatku evaluacije, generalni opseg i veličina OP-a bili su prioriteti stručnjaka za izradu programa i evaluatora, čime je osigurana proporcionalnost pozadinske analize koja podržava i olakšava opravdanje investicijske strategije Programa te njegovu očekivanu procjenu.

Odjeljak 1 OPKK-a sadrži pozadinsku i strategijsku analizu koja uključuje, u sumarnom obliku, većinu ključnih problema navedenih u Sporazumu o partnerstvu, po relevantnom strateškom sektoru, kao i specifične reference na povezani Prijedlog EK-a za pripremu i prioritete programskih dokumenata, a obuhvaća i sve prikazane zakonske uvjete za vanjsku koherentnost. Dio posla koji je doveo do zrelijeg OPKK-a uključivao je neutralizaciju nedostataka u ispunjavanju određenih razvojnih potreba koje možda ne bi mogle biti ispunjene pomoću predloženih intervencija u sklopu tog OP-a, iako su bile prepoznate kao potencijalno relevantne u dijagnostičkom dijelu PO-ova. Jednako je važna eliminacija redundantnosti u procjeni potreba, posebno između Istraživanja i inovacija te Poslovne konkurentnosti, koje bi mogle uzrokovati opterećenja ili gubitak učinkovitosti ako se povežu s pojedinim mjerama.

Na temelju naše sveukupne procjene, izgleda da je za programsko područje provedena veoma iscrpna, no koncizna i primjerena sektorska analiza stanja, koja daje dobar kratak pregled opširnije procjene izvršene tijekom faze pripreme. Za svaki od triju glavnih prioriteta strategije Europa 2020. (tj. pametan, održiv i uključiv rast), ova analiza stanja identificira brojne izazove i potrebe koje se odnose na pojedine sektore, kao i povezane potencijale za rast i međusektorsku suradnju. Izazovi/potrebe i potencijali za rast identificirani u ovoj analizi stanja u različitoj se mjeri odnose na devet područja djelovanja strategije Europa 2020.: izazovi/potrebe na razini EU-a i ciljevi šest područja djelovanja ("Inovacija", "Poslovna konkurentnost", "Borba protiv klimatskih promjena", "Zaštita okoliša", "Socijalno uključivanje", "Obrazovanje") dobili su veliku važnost u analizi stanja Programa, dok su izazovi/potrebe na razini EU-a i ciljevi triju preostalih područja djelovanja svaki dobili srednju važnost ("Digitalno društvo", "Povezanost", "Energetska učinkovitost"). Smatramo da je ova prilično promišljena usmjerenost na gotovo sva područja djelovanja strategije Europa 2020. prikladna, posebno ako se uzme u obzir nacionalna pokrivenost OPKK-om i njegov "čvrsti" način interveniranja (tj. preokretanje trenda nedovoljnog ulaganja u infrastrukturu).

(f) kako će očekivana ostvarenja doprinijeti rezultatima;

Kohezijska politika za razdoblje 2014.-2020. mora biti izrazito usmjerena na rezultate kako bi doprinijela strategiji Europa 2020., koja zahtijeva da programi raspolažu jasno artikuliranom intervencijskom logikom. Intervencijska logika OPKK-a određuje se na razini cjelokupnog Programa i na razini investicijskih prioriteta, kako bi na odgovarajući način obuhvatila sljedeća četiri glavna evaluacijska pitanja:

- Hoće li predložene aktivnosti biti podržane u sklopu svake prioritetne osi, uključujući glavne identificirane ciljne skupine, specifična ciljana područja i dovoljno opisane vrste korisnika, te hoće li predložene aktivnosti dovesti do očekivanih ostvarenja i planiranih rezultata?
- Kako će očekivana ostvarenja doprinijeti planiranim rezultatima (tj. dovode li ostvarenja do rezultata i u kojoj mjeri?) i koje se promjene tim programom namjeravaju uvesti u različite sektore politike?
- Koje su uzročno-posljedične veze između predloženih djelovanja, njihovih ostvarenja i planiranih rezultata?
- Jesu li identificirani vanjski čimbenici koji bi mogli utjecati na planirane rezultate i jesu li pretpostavke politike, na kojima se zasniva logika programa, potkrijepljene dokazima (tj. prethodnim iskustvima, evaluacijama ili studijama)?

Kao prvi korak, razvili smo pojednostavljenu "teoriju promjene" za cjelokupni OPKK, kako bi sa strateškog stajališta ilustrirali koji se tip promjena treba dogoditi na putu prema ostvarivanju sveukupnih ciljeva Programa. Potom smo u drugom koraku izvršili analizu logičkog okvira za svaki investicijski prioritet.

Srž intervencijske logike je promjena koju se namjerava uvesti u Hrvatsku kroz OPKK. Tu bi promjenu (izraženu u obliku planiranih rezultata) trebala izazvati ostvarenja infrastrukturnih ulaganja. Unapređivanje hrvatske industrije i uslužnih djelatnosti ovisi o modernoj i poboljšanoj infrastrukturi. To posebno vrijedi za unaprijeđeni prijevoz, istraživanje i razvoj te proizvodnju i upotrebu energije i telekomunikacija, koji su svi neizostavni u uvođenju suvremenih tehnologija i natjecanju na međunarodnim tržištima. Iskustvo iz 2000-tih godina je pokazalo da se snažni gospodarski rast može održavati neko vrijeme dok je infrastruktura prepuštena propadanju. Deficiti u infrastrukturi nemaju izravni učinak na glavne gospodarske statističke podatke kao što su oni o BDP-u, no tijekom vremena, ti deficiti ograničavaju gospodarsku aktivnost. Stara i zapuštena infrastruktura samo donekle može opstati i sve dok postoje deficiti u svim područjima infrastrukture, najhitniji problem Hrvatske su ulaganja javnog sektora u infrastrukturu, koja pate od kombiniranog učinka dviju povezanih gospodarskih politika – privatizacije i fiskalnog ograničenja.

Najveći broj infrastrukturnih ulaganja podrazumijeva dugo razdoblje od izdataka do ostvarivanja dobiti od ulaganja. Čak i ako problemi ne-isključivosti i ne-rivalstva budu nadvladani, privatna tržišta neće nužno osigurati optimalnu razinu, zbog toga što privatni ulagači traže velik povrat od ulaganja u kratkom roku – to jest, njihove investicijske odluke su pod utjecajem visokih diskontnih stopa. Zbog svog intenziteta kapitala, infrastrukturni projekti obično ostvaruju spor povrat od ulaganja. Budući da su veliki ulagači, vlade u pravilu imaju dovoljno velik i raznolik portfelj imovine koji im omogućava umanjivanje financijskog rizika s kojim se suočavaju privatni ulagači. Ukratko, prepuštanje infrastrukturnih ulaganja privatnim tržištima, čak i ako mogu biti nadvladani problemi ne-isključivosti i ne-rivalstva, vjerojatno će dovesti do nedostatnog ulaganja u infrastrukturu. Zapravo, najviše obećavajuća područja za javna ulaganja su kapitalno intenzivne djelatnosti. Tomu su razlog dugo razdoblje povrata povezano s njima, problemi ne-rivalstva i ne-isključivosti te karakteristike umreženosti mnogih takvih ulaganja.

Glavna pretpostavka ostvarivanja promjena na prvoj razini je da će djelatnosti realizirane pomoću infrastrukturnih projekata proizvesti značajne promjene na razini kapaciteta i mogućnosti proizvodnje, upravljanja, istraživanja, usluga itd. Ta pretpostavka, kao i navedena uzročno-posljedična veza, je realistična i snažna za obje vrste djelovanja koje uključuju infrastrukturu i sustave temeljene na kumuliranom znanju.

Glavna pretpostavka ostvarivanja promjena na drugoj i trećoj razini je da će ishodi ostvareni na prvoj razini pokrenuti daljnje djelatnosti relevantne za politiku koje će poduzimati razni uključeni čimbenici. Značajnost ove uzročno-posljedične veze ovisi o postojanju određenih važnih osnovnih uvjeta.

Cjelokupna "teorija promjene" Programa poboljšava se utvrđivanjem bilo kakvih nedostataka i nedosljednosti u lancu uzroka i posljedica te petlji u redosljedu aktivnosti. Izvršavanje zadatka ESI fondova koji se odnosi na ostvarivanje širih ciljeva strategije Europa 2020. zahtijeva razvoj programskih strategija koje, pomoću prepoznavanja problema i razvijanja odgovarajućih ciljeva za njihovo rješavanje, jasno odražavaju i demonstriraju logičku konzistentnost (**opravdanje**) odabranih tematskih ciljeva, investicijskih prioriteta i povezanih sklopova specifičnih ciljeva.

Budući da u svakom sektoru politike postoji mnogo potreba, uspjeh bilo koje politike je u identificiranju onih potreba koje trebaju biti ispunjene prije ostalih (**prioritizacija**) te u postavljanju specifičnih ciljeva koji trebaju biti ostvareni kao rezultat intervencija odabranih kao prikladnih za provedbu. Međutim, budući da ostvarenje željenih ishoda može proizaći iz brojnih čimbenika (varijabli), presudno je odabrati one koje će biti predmet strategije provedene u okviru OPKK-a. Slijedom toga će usvajanje određene logike u kontekstu određivanja bilo kakve intervencije (oblika potpore) dovesti do jasnije slike onoga što će biti ostvareno i načina na koji će to biti ostvareno, te stoga OP treba slijediti intervencijsku logiku usmjerenu na rezultate.

Intervencijska logika općenito prikazuje logičke korake koji se moraju slijediti u kreiranju OPKK-a, radi usredotočenosti (naglasaka) na rezultate i prikladnog usmjeravanja na razvojne potrebe identificirane za svaki sektor politike. Intervencijska logika počinje od analize razvojnih potreba, izazova i potencijala koji oblikuju strategiju, a koji se potom prevode u **prioritete financiranja**. U sljedećem koraku se odabiru tematski ciljevi i investicijski prioriteti postavljeni na razini EU-a, koji trebaju biti u skladu sa zahtjevima o tematskoj usredotočenosti. Odabir investicijskih prioriteta doveo je do stvaranja prioritetnih osi putem postavljanja odgovarajućih specifičnih ciljeva, koji su ishodi⁶ (**rezultati**) kojima bi investicijski prioriteti trebali doprinijeti kroz konkretne aktivnosti (oblike potpore). Stoga, u sljedećem koraku, specifični ciljevi dovode do definiranja posebnih pokazatelja ishoda (rezultata) i utvrđenih specifičnih ciljanih vrijednosti, dok vrsta djelovanja odabrana za financiranje dovodi do definiranja specifičnih pokazatelja ostvarenja i do odgovarajuće definiranih specifičnih ciljanih vrijednosti.

Kako bi se opisivanju prioritetnih osi, investicijskih prioriteta i specifičnih ciljeva pristupilo na sustavniji i metodičniji način, sljedeći kvalitativni kriteriji su korišteni pri **utvrđivanju prioriteta** s popisa (potreba ili) ciljeva:

- relativna važnost postizanja određenog cilja, u usporedbi s drugim ciljevima;
- vjerojatnost razmjerno uspješnog postizanja određenog cilja;
- složenost **procesa promjena** potrebnog za postizanje cilja;
- raspodijeljenost državnih i nedržavnih korisnika;
- vremenski okvir promjene i mogućnost srednjoročnog praćenja rezultata.

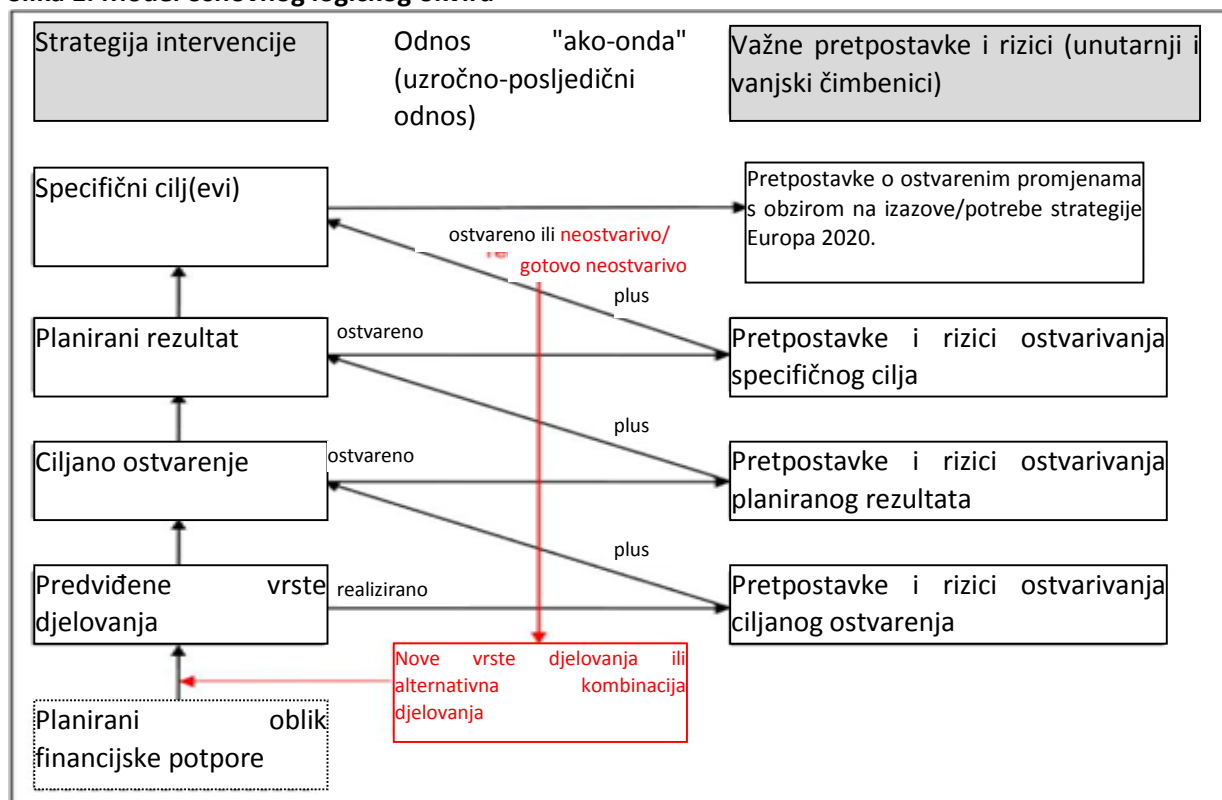
U velikim sektorima s višestrukim podsektorima (npr. energetika, okoliš, obrazovanje), dodjela sredstava iz nacionalnog proračuna po podsektoru primijenjena je u svrhu određivanja prioriteta. Kako bi se ojačao **pristup temeljen na rezultatima**, mora se predvidjeti proces promjena, to jest, utvrditi na koje će načine određeni cilj doprinijeti postizanju željenih ishoda (promijenjene situacije), jasno određenih u smislu društvenih i gospodarskih koristi. Potrebno je razmišljati u višestrukim vremenskim okvirima i prepoznati što se OPKK-om pokušava ostvariti u pojedinom sektoru tijekom vremena i što se treba dogoditi sada, za šest

⁶ Ključna područja u kojima se očekuje promjena.

mjeseci, za godinu dana, za tri godine, kako bi se postigli planirani rezultati. Također se preporučuje utvrditi koje promjene (čak i institucionalne reforme), djelovanja i prakse trebaju provesti odgovorne osobe kako bi ciljevi bili ostvareni.

Kako bi se potvrdilo da OPKK posjeduje uvjerljivu logičku strukturu te da su ciljevi formulirani na odgovarajući način, potrebna je sustavna ocjena hijerarhije ciljeva. Različite razine ciljeva OPKK-a i njihov međusobni odnos trebaju biti jasno prikazani u popratnom tekstu i pojedinostima uključenih djelovanja. U nastavku je upotrijebljen logički okvir kao stilizirani prikaz koje može razjasniti intervencijsku logiku unutar svakog investicijskog prioriteta i njegovog specifičnog cilja OP-a. On prikazuje uzročno-posljedične veze između planiranih rezultata i pokazatelja rezultata te između planiranih vrsta djelovanja i ostvarenja/pokazatelja ostvarenja.

Slika 1. Model osnovnog logičkog okvira



Logički okvir omogućava analizu stupnja koherentnosti između ciljeva na različitim hijerarhijskim razinama programa pomoću otkrivanja postojanja odnosno nedostatka logičkih veza između različitih ciljeva definiranih za dokument OP-a. Sljedeće predstavlja logičke veze:

- Cilj na najdaljem desnom kraju tablice (npr. pokazatelj ostvarenja) je pretpostavka za ostvarivanje ciljeva više razine (npr. povezanih pokazatelja rezultata ili tematskih ciljeva).
- Ciljevi više razine daju smisao onima niže razine (na desnom kraju).
- Dva cilja/posljedice na istoj razini (npr. više pokazatelja rezultata povezanih s određenim specifičnim ciljem) imaju međusobno pojačavajući učinak.

Tablica 6.1 OPKK, Intervencijska logika za TC 1 Jačanje istraživanja, tehnološkog razvoja i inovacija

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	1a1 Povećana sposobnost istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) za obavljanje istraživanja vrhunske kvalitete i zadovoljavanje potreba gospodarstva	Predloženi specifični cilj generira pozitivnu promjenu s obzirom na opće sektorske izazove i potrebe, kako su identificirani u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naziv specifičnog cilja je ispravljen kako bi ga se učinilo manje neodređenim u smislu planiranog postignuća. Također je više usredotočen na uvedene promjene na razini učinkovitosti sektora istraživanja i razvoja, još se uvijek odnosi na više od jednog stvarnog cilja.
Planirani rezultat	Poticati sustav istraživanja otvoren za inovaciju, osjetljiv na potrebe gospodarstva, vrhunske učinkovitosti i atraktivan najboljim talentima. Način provjere (pokazatelj rezultata): Znanstvene publikacije objavljene u časopisima indeksiranim u platformi Web Science (osnovna kolekcija)	Postojeće iskustvo u financiranju od 2007.-2013. Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici kako bi pokazao veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu. Osnovne pretpostavke budućeg provedbenog procesa, ili implicitno podrazumijevane od strane programskih dionika ili izričito navedene u programskom dokumentu, općenito su točne na svakoj razini strategije intervencije tematskog cilja.
Ciljano ostvarenje	Poboljšanje kapaciteta znanstveno-istraživačkih organizacija za obavljanje vrhunskih istraživanja u svrhu daljnjeg protoka znanja i vještina koji mogu djelotvorno doprinijeti društvenom razvoju i gospodarskom rastu, naročito za prioritetna područja strategije S3 i prioritetna tematska područja. Način provjere (pokazatelji ostvarenja): <ol style="list-style-type: none"> 1. Broj infrastrukturnih projekata IRI-a 2. Broj istraživača koji rade u poboljšanim istraživačkim infrastrukturnim objektima 3. Broj podržanih projekata centara znanstvene izvrsnosti u obliku nepovratne izravne financijske potpore uvjetovane isključivo završetkom projekta (bespovratna sredstva) 4. Broj projekata istraživanja i razvoja koje provode znanstveno-istraživačke organizacije 5. Broj poduzeća koja surađuju sa znanstveno-istraživačkim institucijama 	Ciljano ostvarenje usmjereno je na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencije međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Ulaganja u infrastrukturu za IRI, aktivnosti predviđanja u znanosti i tehnologiji, projektima CoRE (engl. <i>Competences in Education and Recognition</i> , Kompetencije u obrazovanju i priznavanju kvalifikacija) za IRI, sheme za dodjelu bespovratnih sredstava za projekte IRI-a, podrška projektima ureda za transfer	Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene ciljne skupine i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
	tehnologije (UTT-ovi), podrška aktivnostima znanstveno-tehnoloških parkova u svrhu poticanja suradnje između znanosti i industrije.	

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	1b1 Novi proizvodi i usluge kao rezultat djelatnosti istraživanja, razvoja i inovacija (IRI)	Predloženi specifični cilj generira pozitivnu promjenu s obzirom na šire međuregionalne izazove i potrebe, kako su identificirani u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020.
Planirani rezultat	<p>Poboljšanje inovativnosti hrvatskog gospodarstva putem stimuliranja poslovnog istraživanja, razvoja i inovacija i unapređenja znanosti</p> <p>Način provjere (pokazatelj rezultata):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Povećanje prijave patenata, robnih žigova i industrijskog dizajna u Hrvatskoj 2. Prodaja inovacija novih na tržištu i novih u tvrtki kao postotak prometa 	<p>Postojeće iskustvo u financiranju od 2007.-2013.</p> <p>Pokazatelji rezultata su pokazatelji potražnje kojima se pokriva čitavo programsko područje i bliski su politici kako bi pokazali veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.</p>
Ciljano ostvarenje	<p>Podrška će biti pružena unutarnjim projektima istraživanja i razvoja za koje su ugovorene istraživačke aktivnosti tvrtki i inovacijskih klastera, kao i suradničkim projektima istraživanja i razvoja između poslovnog sektora i znanstveno-istraživačkih organizacija, posebno onih koje su označili klasteri konkurentnosti.</p> <p>Način provjere (pokazatelji ostvarenja):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Proizvodno ulaganje: broj poduzeća koja primaju potporu 2. Broj poduzeća koja primaju bespovratna sredstva 3. Privatna ulaganja koja odgovaraju javnoj potpori u projektima inovacije ili istraživanja i razvoja 4. Broj podržanih projekata istraživanja i razvoja 5. Broj poduzeća koja surađuju s istraživačkim ustanovama 6. Broj poduzeća koja primaju nefinancijsku potporu 7. Broj poduzeća koja primaju potporu kako bi uvela proizvode koji su novost u ponudi poduzeća 8. Broj poduzeća koja primaju potporu kako bi uvela proizvode koji su novost na tržištu 	<p>Priroda ovog specifičnog cilja je utemeljenost na prijavama projekata te stoga aktivnosti nisu "planirane" na isti način kao i kod ostalih specifičnih ciljeva. Ocijenjeno je da definirane vrste djelovanja općenito dovode do željenog tipa promjene i povoljnije situacije.</p>
Predviđene "vrste djelovanja"	Podrška projektima istraživanja i razvoja u poslovnom sektoru.	<p>Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene ciljane skupine i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.</p> <p>Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.</p>

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	1b2 Jačanje djelatnosti istraživanja, razvoja inovacija (IRI) poslovnog sektora kroz stvaranje povoljnog inovacijskog okruženja	Predloženi specifični cilj generira pozitivnu promjenu s obzirom na šire međuregionalne izazove i potrebe, kako su identificirani u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naziv specifičnog cilja je ispravljen kako bi ga se učinilo manje neodređenim u smislu planiranog postignuća.
Planirani rezultat	<p>Potpoma različitih oblika suradnje između poduzeća te između poslovnog i znanstvenog sektora u okviru Nacionalnog inovacijskog sustava (NIS).</p> <p>Način provjere (pokazatelj rezultata):</p> <p>Rashodi poslovanja vezani uz istraživanje i razvoj</p>	<p>Postojeće iskustvo u financiranju od 2007.-2013. Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici kako bi pokazao veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.</p>
Ciljano ostvarenje	<p>Razvoj novih, inovativnih, više poslovno usmjerenih elemenata NIS-a, tj. klastera konkurentnosti, tematskih inovacijskih platformi i centara za kompetencije bavit će se trenutačno nedovoljno razvijenim NIS-om, budući da će se razvijati iz potreba poslovnog sektora.</p> <p>Način provjere (pokazatelji ostvarenja):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Proizvodno ulaganje: broj poduzeća koja primaju potporu 2. Broj poduzeća koja primaju bespovratna sredstva 3. Privatna ulaganja koja odgovaraju javnoj potpori u projektima inovacije ili istraživanja i razvoja 4. Broj podržanih projekata istraživanja i razvoja 5. Broj poduzeća koja surađuju sa znanstveno-istraživačkim institucijama 	<p>Ciljano ostvarenje usmjereno je na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu.</p> <p>Vertikalni elementi strategije intervencije međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.</p>
Predviđene "vrste djelovanja"	Nacionalni projekt podrške inicijativama klastera konkurentnosti, Nacionalni projekt razvoja Inovacijske mreže za industriju (IMI) i kreiranje tematskih inovacijskih platformi, potpora razvoju centara za kompetenciju.	<p>Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene ciljane skupine i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.</p> <p>Revidirani tekst zadovoljava potrebu referiranja na postojeće platforme za međuposlovnu suradnju i potencijalne prepreke suradnji u inovaciji.</p>

Tablica 6.2 OPKK, Intervencijska logika za TC2 Jačanje pristupa informacijskim i komunikacijskim tehnologijama te njihova korištenja i kvalitete

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	2a1 Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti	Predloženi specifični cilj generira pozitivnu promjenu s obzirom na šire međuregionalne izazove i potrebe, kako su identificirani u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Cilj je također na odgovarajući način usredotočen na uvedene promjene na razini razvoja širokopojasne infrastrukture mreže sljedeće generacije.
Planirani rezultat	<p>Potpora ulaganju u širokopojasne infrastrukture mreže sljedeće generacije u područjima bez postojeće širokopojasne infrastrukture mreže sljedeće generacije i bez dostatnog komercijalnog interesa za ulaganja gospodarskih subjekata na tržištu elektroničkih komunikacija u takvu infrastrukturu.</p> <p>Način provjere (pokazatelj rezultata):</p> <p>Ukupna pokrivenost pristupom širokopojasnoj mreži nove generacije (% kućanstava)</p>	<p>Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je strategiji kako bi pokazao veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.</p> <p>Osnovne pretpostavke budućeg provedbenog procesa, bilo da su implicitno podrazumijevane od strane programskih dionika ili izričito navedene u programskom dokumentu, općenito su točne na svakoj razini strategije intervencije tematskog cilja, posebno za pokazatelja potražnje.</p>
Ciljano ostvarenje	<p>Razvoj agregacijskih (posredničkih) mreža sljedeće generacije u bijelim i sivim područjima mreža sljedeće generacije i razvoj pristupnih mreža (pristup sljedeće generacije s brzinom od najmanje 30 Mbps - 100 Mbps) u bijelim područjima (potpuni tržišni neuspjeh) za kućanstva, poduzeća i javne ustanove.</p> <p>Način provjere (pokazatelji ostvarenja):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Broj dodatnih kućanstava koja imaju širokopojasni pristup od najmanje 30 Mbps 2. Broj posredničkih točaka mreže nove generacije (engl. <i>next-generation network</i>, NGN) u bijelim i sivim područjima NGN-a 3. Privatna ulaganja koja odgovaraju javnoj potpori u projektima razvoja širokopojasnog pristupa Internetu 	<p>Ciljano ostvarenje usmjereno je na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencije međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.</p>
Predviđene "vrste djelovanja"	<p>Financiranje razvoja agregacijskih (posredničkih) NGN mreža i spajanje javnih ustanova na NGN mrežu, u bijelim i sivim područjima NGN mreže, financiranje razvoja mreža sljedeće generacije/pristupnih mreža sljedeće generacije u bijelim područjima pristupnih mreža sljedeće generacije, priprema plana</p>	<p>Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene ciljne skupine i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.</p> <p>Predviđene operacije moraju se odabrati u skladu s prikladnim kriterijima i na taj način će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja Svaka odabrana IKT intervencija bi trebala osigurati svoju interoperabilnost s nacionalnim okvirom interoperabilnosti.</p>

Elementi strategije intervencije i način provjere	Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
provedbe projekata.	

Elementi strategije intervencije i način provjere	Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	2c1 Povećanje korištenja IKT-a u komunikaciji između građana i javne uprave putem uspostave IKT koordinacijske strukture i softverskih rješenja
Planirani rezultat	Povećati razinu korištenja javnih e-usluga u Hrvatskoj putem Interneta, kao i komunikacije s tijelima javne vlasti korištenjem on-line aplikacija, pri čemu je problem neadekvatna i neučinkovito vođena infrastruktura IKT-a javne uprave. Način provjere (pokazatelj rezultata): 1. Korištenje usluga e-vlade od strane pojedinaca 2. Broj stanovnika koji komunicira s državnim ustanovama putem online aplikacija
Ciljano ostvarenje	Financiranje poslužiteljeve IKT infrastrukture za Centar za zajedničke usluge, čime se omogućuje stvaranje oblaka (engl. <i>cloud</i>) i upravljanje njime za potrebe centra za podršku strategije. Način provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Broj institucija integriranih u Vladin oblak 2. Broj raspoloživih e-usluga
Predviđene "vrste djelovanja"	Uspostava Vladinog oblaka, razvoj e-aplikacija u nekoliko navedenih područja politike Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene ciljane skupine i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije moraju se odabrati u skladu s prikladnim kriterijima i na taj način će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja. Svaka odabrana IKT intervencija bi trebala osigurati svoju interoperabilnost s nacionalnim okvirom interoperabilnosti.

Tablica 6.3 OPKK, Intervencijska logika TC3 Povećanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	3a1 Bolji pristup izvorima financiranja za male i srednje poduzetnike	Predloženi specifični cilj generira pozitivnu promjenu s obzirom na šire međuregionalne izazove i potrebe, kako su identificirani u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naziv specifičnog cilja je ispravljen kako bi ga se učinilo manje neodređenim u smislu planiranog postignuća. Također je na odgovarajući način usredotočen na uvedene promjene na razini učinkovitosti pristupa financiranju.
Planirani rezultat	<p>Poboljšati pristup javnoj financijskoj potpori MSP-ova koja odgovara poslovnim potrebama u svim fazama njihovog razvoja, putem uspostave financijskih instrumenata kao što su, primjerice, zajmovi, jamstva, poduzetnički kapital.</p> <p>Način provjere (pokazatelj rezultata): Pristup javnoj financijskoj potpori uključujući jamstva (% ispitanika koji ukazuju na pogoršanje)</p>	<p>Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojima se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici kako bi pokazao veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.</p> <p>Osnovne pretpostavke budućeg provedbenog procesa, bilo da su implicitno podrazumijevane od strane programskih dionika ili izričito navedene u programskom dokumentu, općenito su točne na svakoj razini strategije intervencije tematskog cilja, posebno za pokazatelja potražnje.</p>
Ciljano ostvarenje	<p>Razvoj financijskih instrumenata za MSP-ove.</p> <p>Način provjere (pokazatelji ostvarenja):</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Privatna ulaganja koja odgovaraju javnoj potpori poduzećima (sredstva koja nisu bespovratna) 4. Broj poduzeća koja primaju potporu 	<p>Ciljano ostvarenje usmjereno je na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu.</p> <p>Vertikalni elementi strategije intervencije međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja doprinijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.</p>
Predviđene "vrste djelovanja"	<p>Pojedinačna jamstva koje daje jamac za zajmove banaka, mikro-zajmovi novonastalim mikro-poduzećima za ulaganje u dugotrajnu imovinu i kombinaciju dugotrajne imovine i radnog kapitala, zajmovi MSP-ovima za ulaganja koja bi mogla biti utemeljena na dijeljenom riziku sa sektorom poslovnog bankarstva, manja ulaganja u dionički kapital na temelju koncepta poslovnih anđela u početnim ili ranim fazama razvoja novonastalih poduzeća, tehnološke inkubacije i akceleracije s izraženim izgledima za rast, naročito u prioritetnim područjima utvrđenim u Strategiji S3 - za mikropoduzeća, ulaganja poduzetničkog kapitala u ranim fazama razvoja i fazama rasta visokotehnoloških poduzeća.</p>	<p>Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene ciljane skupine i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.</p> <p>Predviđene operacije moraju se odabrati u skladu s prikladnim kriterijima i na taj način će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.</p>

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	3a2 Omogućavanje povoljnog okruženja za razvoj poduzetništva	Predloženi specifični cilj generira pozitivnu promjenu s obzirom na šire međuregionalne izazove i potrebe, kako su identificirani u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naziv specifičnog cilja je ispravljen kako bi ga se učinilo manje neodređenim u smislu planiranog postignuća.
Planirani rezultat	<p>Poboljšane usluge poslovne podrške i infrastruktura za pokretanje, razvoj i širenje poslovanja.</p> <p>Način provjere (pokazatelj rezultata):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Visoki status pridan uspješnom poduzetništvu 2. Poduzetništvo pokretano poslovnim prilikama (Izvješće o provedbi zakona o malim poduzećima) 3. Promjena u godišnjem broju novoregistriranih tvrtki 	<p>Pokazatelji rezultata su pokazatelji potražnje kojima se pokriva čitavo programsko područje i bliski su politici kako bi pokazali veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.</p> <p>Osnovne pretpostavke budućeg provedbenog procesa, bilo da su implicitno podrazumijevane od strane programskih dionika ili izričito navedene u programskom dokumentu, općenito su točne na svakoj razini strategije intervencije tematskog cilja.</p>
Ciljano ostvarenje	<p>Kombinacija informiranja, obuke, savjetovanja i mentorstva te potpora pristupu financijskoj i poslovnoj infrastrukturi, kojima će se odgovoriti na potrebe MSP-ova, smanjiti asimetriju informacija i olakšati razvoj, rast i inoviranje MSP-ova.</p> <p>Način provjere (pokazatelji ostvarenja):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Opremljena i / ili izgrađena fizička infrastruktura 2. Podržane organizacije za poslovnu podršku 	<p>Ciljano ostvarenje usmjereno je na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu.</p> <p>Vertikalni elementi strategije intervencije međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja doprinijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.</p>
Predviđene "vrste djelovanja"	Razvoj usluga organizacija za poslovnu podršku za MSP-ove, potpora za usluge predinkubacije koje MSP-ovima pružaju pro-inovativne organizacije za poslovnu podršku, razvoj poslovne infrastrukture (PI), dizajniranje, razvoj i građenje SEECEL-a kao suvremenog voditelja razvoja politike, promicanje poduzetništva u društvu.	<p>Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene ciljne skupine i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.</p> <p>Predviđene operacije moraju se odabrati u skladu s prikladnim kriterijima i na taj način će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.</p>

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	3d1 Poboljšan razvoj i rast malih i srednjih poduzetnika na domaćim i stranim tržištima	Predloženi specifični cilj generira pozitivnu promjenu s obzirom na šire međuregionalne izazove i potrebe, kako su identificirani u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naziv specifičnog cilja je ispravljen kako bi ga se učinilo manje neodređenim u smislu predviđenog postignuća. Također je više usredotočen na uvedene promjene na razini razvoja.
Planirani rezultat	Povećanje razvojnog potencijala MSP-ova i rast produktivnosti rada Način provjere (pokazatelj rezultata): 1. Dodana vrijednost po djelatniku 2. Udio izvoza MSP-ova u ukupnom izvozu robe	Postojeće iskustvo u financiranju od 2007.-2013. Pokazatelji rezultata su pokazatelji potražnje kojima se pokriva čitavo programsko područje i bliski su politici kako bi pokazali veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu. Operacije postižu učinke na području potražnje (kratko-, srednje- ili dugoročne te izravne ili neizravne) koji doprinose planiranom sveukupnom rezultatu i postizanju specifičnog cilja.
Ciljano ostvarenje	Podupiranje unapređivanja i proširenja tehnoloških kapaciteta i poslovnih procesa, prikladnih za proizvodnju i pružanje konkurentnih, visokokvalitetnih proizvoda i usluga sa značajnom dodanom vrijednosti. Način provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Proizvodno ulaganje: broj poduzeća koja primaju bespovratna sredstva 2. Proizvodno ulaganje: porast zaposlenosti u podržanim poduzećima 3. Broj malih i srednjih poduzeća koja su primila potpore za internacionalizaciju	Priroda ovog specifičnog cilja je utemeljenost na prijavama projekata i stoga aktivnosti nisu "planirane" na isti način kao i kod ostalih specifičnih ciljeva. Ciljano ostvarenje usmjereno je na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencije međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja doprinijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Unapređenje poslovnih rezultata i tehničke spremnosti MSP-ova, potpora poduzećima koja udovoljavaju normama i standardima i primaju certifikate za proizvode/usluge/procese s ciljem povećanja konkurentnosti i pristupa međunarodnim tržištima, unapređenje međupovezanosti MSP-ova u svrhu jačanja njihovog tržišnog položaja, poboljšanje konkurentnosti i učinkovitosti poduzeća pomoću IKT-a, internacionalizacija rastućih i inovativnih poduzeća.	Popis mogućih djelovanja je vrlo dugačak i spominje se opsežan skup potencijalnih projekata. Općenito, spomenuta djelovanja daju dovoljno informacija da mogu biti razumljiva, iako bi neka mogla biti preduga. Kao što je navedeno, djelovanja se čine opravdanim u smislu napredovanja prema utvrđenim ciljevima i očekivanim rezultatima. Ako je velikom poduzeću odobrena pomoć iz fondova, upravljačko tijelo će osigurati da financijski doprinos iz fondova ne rezultira značajnim gubitkom poslova na postojećim lokacijama unutar Unije.

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	3d2 Poboljšana inovativnost malih i srednjih poduzetnika	Predloženi specifični cilj generira pozitivnu promjenu s obzirom na šire međuregionalne izazove i potrebe, kako su identificirani u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naziv specifičnog cilja je ispravljen kako bi ga se učinilo manje neodređenim u smislu predviđenog postignuća. Također je više usredotočen na uvedene promjene na razini inovativnosti.
Planirani rezultat	Poboljšana kvaliteta ustanova, usluga i vještina na području zdravlja i socijalne skrbi. Način provjere (pokazatelj rezultata): Inovativni MSP-ovi u usporedbi s ukupnim brojem MSP-ova	Postojeće iskustvo u financiranju od 2007.-2013. Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojima se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici kako bi pokazao veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganja u provedbu novih rješenja - tehnologija, inovacija koje se odnose na proizvode i organizaciju, uključujući promidžbu i socijalne inovacije, te poboljšanje savjetodavnih usluga za MSP-ove povezanih s pravima intelektualnog vlasništva i kapacitetima MSP-ova za inovaciju. Način provjere (pokazatelji ostvarenja): Privatna ulaganja koja odgovaraju javnoj potpori u projektima inovacije ili istraživanja i razvoja	Cilj ovog SC-a je poboljšanje učinkovitosti OPKK-a u tehnološkim i organizacijskim inovacijama utemeljenim na povećanom inovacijskom kapacitetu malih i srednjih poduzeća. Očekuje se da će to rezultirati povećanim kapacitetom malih i srednjih poduzeća da generiraju tehnološke i organizacijske inovacije. Ključna pretpostavka ovog SC-a je da je općeniti potencijal u tehnološkoj i netehnološkoj inovaciji premalo iskorišten te da bi bolje sposobnosti upravljanja tim aspektima također pružile mogućnost malim i srednjim poduzećima koja tehnološki zaostaju da iskoriste tržišne prilike. Kao što je već navedeno, to su je osnovana pretpostavka koja je u skladu sa sveukupnom programskom strategijom i samim prioritetom.
Predviđene "vrste djelovanja"	Podupiranje inovacija u malim i srednjim poduzećima, uspostavljanje proizvodnih kapaciteta MSP-ova temeljenih na inovacijama.	Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene skupine ciljeva i omogućuju postizanje ciljanih ostvarenja. Predviđene operacije je potrebno odabrati putem odgovarajućih kriterija i tako omogućivati postizanje ciljanih ostvarenja.

Tablica 6.4 OPKK, Intervencijska logika za TC4 Potpora prijelazu na gospodarstvo s niskim udjelom ugljika u svim sektorima

Elementi strategije intervencije i način provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	4b1 Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama	Predloženi specifični cilj stvara pozitivne promjene u vezi sa širim međuregionalnim izazovima i potrebama utvrđenim u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, on je na odgovarajući način usredotočen na uvedene promjene na razini energetske učinkovitosti.
Planirani rezultat	<p>Pružanje potpore privatnim poduzećima iz područja proizvodne industrije s nedovoljnim ulaganjima u energetske učinkovitiju proizvodnju.</p> <p>Način provjere (pokazatelj rezultata):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Obnovljiva energija u bruto konačnoj potrošnji energije u proizvodnoj industriji 2. Ušteda energije u proizvodnoj industriji 	<p>Pokazatelji rezultata su pokazatelji na strani potražnje koji obuhvaćaju cjelokupno programsko područje i bliski su politici kako bi pokazali veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.</p> <p>Osnovne pretpostavke budućeg provedbenog procesa, bilo da su implicitno podrazumijevane od strane programskih dionika ili izričito navedene u programskom dokumentu, općenito su točne na svakoj razini strategije intervencije tematskog cilja.</p>
Ciljano ostvarenje	<p>Razvoj infrastrukture za OIE i mjere energetske učinkovitosti</p> <p>Način provjere (pokazatelji ostvarenja):</p> <p>Broj poduzeća i davatelja usluga koji primaju potporu</p>	<p>Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencije međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja doprinijeti planiranim rezultatima, što će pak omogućiti postizanje specifičnih ciljeva Programa.</p>
Predviđene "vrste djelovanja"	<p>Razvoj infrastrukture za obnovljive izvore energije u proizvodnim industrijama i uslužnom sektoru (turizam i trgovina) uključujući prijelaz s konvencionalne na alternativnu (OIE) energiju, provedba mjera za povećanje energetske učinkovitosti kao što je ugradnja pametnih mjerila i fizička obnova objekata koji će doprinijeti postizanju ciljeva energetske učinkovitosti, poboljšanje trenutačno korištenih tehnologija, provedba pilot projekata.</p>	<p>Predviđene "vrste djelovanja" obavljaju odgovarajući korisnici za određene skupine ciljeva i omogućuju postizanje ciljanih ostvarenja. Predviđene operacije je potrebno odabrati putem odgovarajućih kriterija i tako omogućivati postizanje ciljanih ostvarenja.</p>

Elementi strategije intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	4b2 Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam, trgovina)	Predloženi specifični cilj stvara pozitivne promjene u vezi sa širim međuregionalnim izazovima i potrebama utvrđenim u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, on se na odgovarajući način usredotočuje na uvedene promjene na razini energetske učinkovitosti.
Planirani rezultat	Pružanje potpore privatnom uslužnom sektoru s nedovoljnim ulaganjima u energetske učinkovitiju proizvodnju. Načini provjere (pokazatelj rezultata): 1. Obnovljiva energija u bruto konačnoj potrošnji energije u uslužnom sektoru 2. Ušteda energije u uslužnom sektoru	Pokazatelji rezultata su pokazatelji na strani potražnje koji obuhvaćaju cjelokupno programsko područje i bliski su politici kako bi pokazali veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Razvoj infrastrukture za OIE i mjere energetske učinkovitosti. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Broj poduzeća i davatelja usluga koji primaju potporu	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencije su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja doprinijeti planiranim rezultatima, što će pak omogućiti postizanje specifičnih ciljeva Programa.
Predviđene "vrste djelovanja"	Razvoj infrastrukture za obnovljive izvore energije u proizvodnim industrijama i uslužnom sektoru (turizam i trgovina) uključujući prijelaz s konvencionalne na alternativnu (OIE) energiju, provedba mjera za povećanje energetske učinkovitosti kao što je ugradnja pametnih mjerila i fizička obnova objekata koji će doprinijeti postizanju ciljeva energetske učinkovitosti, poboljšanje trenutačno korištenih tehnologija, provedba pilot projekata.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici za određene skupine ciljeva i omogućuju postizanje ciljanih ostvarenja. Predviđene operacije je potrebno odabrati putem odgovarajućih kriterija i tako omogućiti postizanje ciljanih ostvarenja.

Elementi strategije intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	4c1 Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora)	Predloženi specifični cilj stvara pozitivne promjene u vezi sa širim međuregionalnim izazovima i potrebama utvrđenim u Programu za ovo područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, on je na odgovarajući način usredotočen na uvedene promjene na razini energetske učinkovitosti.
Planirani rezultat	Smanjenje potrošnje energije za hlađenje/grijanje obnovljenih zgrada javne namjene Način provjere (pokazatelj rezultata): Poboljšanje prosječne potrošnje energije za potrebe grijanja/hlađenja u nadograđenim zgradama javne namjene	Pokazatelji rezultata su pokazatelji na strani potražnje koji obuhvaćaju cjelokupno programsko područje i bliski su politici kako bi pokazali veze s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganja u smanjenje potrošnje energije u obnovljenim zgradama javne namjene Način provjere (pokazatelji ostvarenja): Smanjenje potrošnje primarne energije zgrada javne namjene	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencije su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja doprinijeti planiranim rezultatima, što će pak omogućiti postizanje specifičnih ciljeva Programa.
Predviđene "vrste djelovanja"	Provedba programa energetske obnove za zgrade, ugradnja pametnih brojlara, mjere promicanja izgradnje zgrada s gotovo nultom potrošnjom energije, promicanje obnovljive energije korištenja u svim sektorima zgradarstva/građevinskim sektorima, upravljačke, obrazovne i komunikacijske aktivnosti	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici za određene skupine ciljeva i omogućuju postizanje ciljanih ostvarenja. Predviđene operacije je potrebno odabrati putem odgovarajućih kriterija i tako omogućiti postizanje ciljanih ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC (Specifični cilj)	4.c.2. Smanjenje energetske potrošnje u stambenim zgradama (u više stambenim zgradama i obiteljskim kućama)	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na razini energetske učinkovitosti.
Planirani rezultat	Smanjenje potrošnje energije za hlađenje/grijanje obnovljenih stambenih zgrada. Načini provjere (pokazatelji rezultata): Smanjenje potrošnje energije za hlađenje/grijanje obnovljenih stambenih zgrada	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganja u smanjenje potrošnje energije u obnovljenim zgradama javne namjene. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Broj kućanstava s poboljšanom klasifikacijom potrošnje energije	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Provedba programa energetske obnove za zgrade, Ugradnja pametnih mjernih uređaja; Mjere za promicanje izgradnja zgrada sa skoro nultom potrošnjom energije, Promicanje korištenje obnovljive energije u svim zgradama/građevinskim sektorima, Aktivnosti upravljanja, obrazovanja i komunikacije.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	4.c.3. Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na razini energetske učinkovitosti.
Planirani rezultat	Smanjenje potrošnje energije za hlađenje/grijanje obnovljenih stambenih zgrada Načini provjere (pokazatelj rezultata): Smanjenje gubitaka topline proizvedene u mrežama centraliziranog grijanja	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganja u smanjenje potrošnje energije u sustavu centraliziranog grijanja Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Smanjenje potrošnje primarne energije u zgradama stambenog sektora	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Ulaganja u mrežu toplinarstva, Obnova kotlova i ulaganja u čišće i efikasnije/tehnološki naprednije tehnologije, kampanja za podizanje svijesti javnosti i informiranje o korištenju sustava toplinarstva.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	4.c.4. Povećanje učinkovitosti javne rasvjete	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na razini energetske učinkovitosti.
Planirani rezultat	Smanjenje potrošnje energije za javnu rasvjetu Načini provjere (pokazatelj rezultata): Uštede energije u javnoj rasvjeti	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganja u smanjenje potrošnje energije u javnoj rasvjeti Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Smanjenje potrošnje primarne energije u javnoj rasvjeti 2. Ukupne uštede energetske učinkovitosti u sustavu centraliziranog grijanja	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Mjere kojima se povećava učinkovitost javne rasvjete, tj. zamjena trenutnih (starih) svjetala učinkovitijim svjetlima, uključujući opsežnije uvođenje LED tehnologije	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	4.d.1. Pilot uvođenje pametnih mreža	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na razini pametnih mreža.
Planirani rezultat	Uvođenje novih tehnologija (ponajviše temeljenih na informacijskih tehnologijama) u rad sustava distribucije. Načini provjere (pokazatelji rezultata): Smanjenje gubitaka u distribucijskoj mreži u kojoj je primijenjen koncept "pametnih mreža" (od ukupne potrošnje struje na distribucijskoj razini)	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	"Kompjuteriziranje" distribucijske mreže električne energije u projektima 3-5. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Broj dodatnih trošila povezanih na pametne mreže	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Promicanje i uvođenje tehnologija pametnih mreža u odabranim područjima, uz druge mjere informatičkih tehnologija vezanih za upravljanje energijom koje jačaju aktivnosti za pripremu projekta kako bi potrošnja bila jednaka proizvodnji, aktivnosti za pripremu projekta.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Tablica 6.5 OPKK, intervencijska logika tematskog cilja 5 Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama, sprječavanje i upravljanje rizikom

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	5.a.1. Uspostava sustava za praćenje, predviđanje i planiranje mjera prilagodbe klimatskim promjenama	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene u sposobnostima upravljanja klimatskim promjenama.
Planirani rezultat	Modernizacija meteorološke mreže kojom će se osigurati da je 100 % teritorija Hrvatske pokriveno redovitim praćenjem i procjenom utjecaja klimatskih promjena. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Dio teritorija pokriven redovitim praćenjem i procjenom utjecaja klimatskih promjena	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganje i pružanje potpore meteorološkoj mreži Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Broj u potpunosti automatiziranih meteoroloških postaja (kopnenih i pomorskih) i visinskih meteoroloških postaja na tlu	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Mjere za poboljšanje kvalitete i raspoloživosti podataka u svrhu praćenja klime, Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta javnih ustanova koje se bave klimatskim promjenama, Izgrađivanje svijesti o utjecaju klimatskih promjena na nacionalnoj i lokalnoj razini, Integracija klimatskih promjena u postupak planiranja pripremanjem prilagodbe akcijskog plana za klimatske promjene na lokalnim razinama.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	5.b.1. Poboljšanje sustava za upravljanje katastrofama	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to polje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene vezane uz sustav upravljanja katastrofama.
Planirani rezultat	Smanjenje šteta uzrokovanih lošim vremenskim prilikama i drugim opasnostima a) daljnjim razvojem sustava za upravljanje katastrofama i b) rješavanje određenih prioritetnih rizika. Načini provjere (pokazatelji rezultata): 1. Povećana sposobnost pripravnosti za nesreće 2. Područje je izloženo značajno manjoj opasnosti od poplava	Pokazatelji rezultata uključuju i pokazatelj ponude i pokazatelj potražnje kojima se pokriva čitavo programsko područje i bliski su politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta, podizanje razine svijesti, obrazovanje, opremanje i pripremanje stanovništva i spasilačkih ekipa i težnja za održivim razvojem. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Broj aktivnosti za osposobljavanje/obrazovanje (za osoblje organizacija zaduženih za upravljanje rizicima/kriznim situacijama). 2. Stanovništvo koje ima koristi od mjera zaštite od poplava.	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Specifično (infrastrukturno) prioritetno ulaganje i povezane aktivnosti identificirat će se do kraja 2015. godine unutar procjene rizika od nepogoda, u mjerama upravljanja rizicima od poplava.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Tablica 6.6 OPKK, intervencijska logika tematskog cilja 6 Očuvanje i zaštita okoliša i promicanje učinkovitosti resursa

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.i.1 Smanjenje nastajanja i povećanje recikliranja, ponovnog korištenja i uporabe otpada	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene u količini otpada koji se zbrinjava na odlagalištima.
Planirani rezultat	Ispunjavanje obveza na temelju pravne stečevine (za Direktivu 1999/31 o odlagalištima otpada) za koje su prijelazna razdoblja za Hrvatsku zakazana u Ugovoru o pristupanju. Načini provjere (pokazatelji rezultata): Udio komunalnog otpada odloženog na ili u zemlju	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Uspostava integriranog sustava gospodarenja otpadom kojim se potiče odvojeno skupljanje korisnih sirovina, tretman i uporaba preostalog miješanog komunalnog otpada i na kraju odlaganje preostalog otpada na prikladan način. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Uspostavljeni i u potpunosti funkcionalni novi centri za gospodarenje otpadom 2. Zatvorena i sanirana odlagališta otpada 3. Dodatni kapacitet za recikliranje otpada 4. Ukupna površina saniranih zemljišta	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Djelovanja za uvođenje i poboljšanje odvojenog skupljanja, uporabe, recikliranja i ponovnog korištenja otpada, Ulaganja u postrojenja, centre i dvorišta za recikliranje i uporabu, Opsežne aktivnosti za podizanje javne svijesti s ciljem smanjenja proizvodnje otpada, povećanja odvojenog skupljanja i uporabe, Izgradnja nove infrastrukture za upravljanje otpadom uključujući centre za upravljanje otpadom na razini županije/regije, Izgradnja postrojenja za spaljivanje otpada, Nabava posebne opreme, Prilagođavanje i sanacija/zatvaranje/obnova postojećih odlagališta komunalnog otpada, nesređenih deponija i "vrućih točaka".	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.ii.1. Poboljšanje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete i vode za piće	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na kvalitetu i sigurnost sustava vodoopskrbe.
Planirani rezultat	<p>Potporna ispunjenju i održavanju održivog upravljanja vodnim resursima ulaganjem u sustave vodoopskrbe, uključujući i regionalne, porast mrežne povezanosti, smanjenje gubitaka i povećanje pouzdanosti i učinkovitosti sustava vodoopskrbe.</p> <p>Načini provjere (pokazatelj rezultata): Smanjenje broja stanovnika/stanovništva bez pristupa sustavima javne vodoopskrbe, ili stanovnika koji nisu obuhvaćeni sustavom nadzora vode ili su spojeni na sustave koji ne zadovoljavaju mikrobiološke i/ili kemijske parametre</p>	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	<p>Ulaganja u sustave vodoopskrbe uključujući i regionalne, porast mrežne povezanosti, smanjenje gubitaka i povećanje pouzdanosti i učinkovitosti sustava vodoopskrbe.</p> <p>Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Povećanje u broju stanovnika koji imaju pristup poboljšanoj opskrbi vodom</p>	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovest do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak dopušta postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Izgradnja/rekonstrukcija/unapređivanje mreža vodoopskrbe pitkom vodom i postrojenja za pročišćavanje voda (kondicioniranje) (uključujući nabavu mjerača potrošnje i druge povezane opreme za sustave javne vodoopskrbe) i desalinizacijska postrojenja, ulaganja u izgradnju cjevovoda, otkrivanje i uklanjanje curenja kako bi se povećala učinkovitost sustava vodoopskrbe.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.ii.2. Razvoj sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda sa ciljem doprinosa poboljšanju stanja vode	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene kvalitete i sigurnosti sustava vodoopskrbe.
Planirani rezultat	Očuvanje kakvoće vode i sprječavanje degradacije vode ponajviše radi očuvanja zdravlja ljudi i okoliša te postizanja dobrog stanja vode kako bi bila održiva za planirane namjene. Načini provjere (pokazatelj rezultata): 1. Iznos zagađenog tereta koji se obrađuje po zahtjevu UWWTD-a 2. Vodna tijela u dobrom i jako dobrom stanju prema pokazateljima organskog opterećenja (BOD5)	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganja u postrojenja za prikupljanje i pročišćavanje otpadnih voda Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Povećanje u broju stanovnika koji koriste poboljšani sustav pročišćavanja otpadnih voda	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija su međusobno logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Izgradnja/rekonstrukcija/unapređivanje javnog sustava odvodnje otpadnih voda, Izgradnja/rekonstrukcija/unapređivanje postrojenja za pročišćavanje otpadnih voda, malih postrojenja za pročišćavanje voda i septičkih jami i postrojenja za obradu mulja, izgradnja/rekonstrukcija automatiziranih stanica za praćenje kakvoće vode i hidroloških podataka, razvoj analize i alata za modeliranje podataka o vodi, te nabava potrebne opreme i postrojenja, provedba prikladnih zaštitnih mjera u zonama sanitarne zaštite izvora vode.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.c.1. Povećanje zapošljavanja i turističkih izdataka kroz unaprjeđenje kulturne baštine	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene u sposobnostima upravljanja.
Planirani rezultat	Omogućiti održivo korištenje kulturne baštine u svrhu turizma i društveno-gospodarskog razvoja. Načini provjere (pokazatelj rezultata): 1. Porast broja novozaposlenih osoba u turističkom sektoru 2. Troškovi za turizam u kulturnim, sportskim i rekreacijskim uslugama	Već postojeća iskustva u financiranju za razdoblje 2007. - 2013. Pokazatelji rezultata su pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i bliski su politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Financiranje programa razvoja kulturne baštine, uključujući sve aktivnosti potrebne kako bi se razvilo jedno turističko odredište iz kojeg će se financirati kulturna baština. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Porast očekivanog broja posjeta mjestima kulturne i prirodne baštine i znamenitostima koja primaju potporu 2. Broj podržanih integriranih programa razvoja kojim će se poboljšati 10 regionalnih odredišnih klastera	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Renovacija i rekonstrukcija mjesta kulturne baštine, poboljšanje pruženih usluga na mjestima kulturne baštine i stvaranje novih usluga, Poboljšanje upravljanja kulturnom baštinom razvojem planova upravljanja, Podizanje javne svijesti, Aktivnosti za pripremu projekta.	Ulaganja sredstva EFRR-a u kulturnu i turističku infrastrukturu podložna su ograničenjima navedenim u članku 3 stavku 1 točki (e) Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (Uredba EFRR-a), kojom se ograničava potpora na "ulaganje u razvoj endogenog potencijala putem fiksnog ulaganja u opremu i infrastrukturu malog kapaciteta uključujući kulturnu infrastrukturu malog kapaciteta i infrastrukturu održivog turizma". Infrastrukturno ulaganje smatra se ulaganjem malog kapaciteta ako je ukupni trošak manji od ili jednak 5 milijuna eura. Ovaj se prag podiže na 10 milijuna eura u slučaju infrastrukture koja se u smislu članka 1 UNESCO-ve Konvencije o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine iz 1972. godine smatra svjetskom kulturnom baštinom.

Elementi strategija intervencija i načina provjere	Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
	<p>Očuvanje, zaštita, promicanja i razvoj prirodne i kulturne baštine može biti u obliku integrirane operacije koja uključuje komplementarne mjere za potporu koje doprinose cilju relevantnog investicijskog prioriteta. Ova integrirana operacija može uključivati nekoliko manjih predmeta infrastrukture i čak može tvoriti veliki projekt.</p> <p>Kada zbroj ukupnih troškova manjih predmeta infrastrukture unutar jedne integrirane operacije premašuje gore navedene pragove, aktivnosti moraju jasno pokazati potencijal za gospodarski razvoj za regiju, i dodatni utjecaj na gospodarski rast i stvaranje radnih mjesta. Ova ograničenja moraju biti navedena u tekstu OPKK-a.</p>

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.c.2. Povećanje atraktivnosti i održivo korištenje prirodne baštine	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na razini atraktivnosti i održivog korištenja baštine.
Planirani rezultat	Povećana atraktivnost mjesta prirodne baštine na održiv način Načini provjere (pokazatelj rezultata): 1. Porast očekivanog broja posjetitelja podržanim nacionalnim parkovima i parkovima prirode 2. Porast broja posjetitelja obrazovanih pomoću podržane infrastrukture za posjetitelje, o prirodnoj baštini unutar nacionalnih parkova i parkova prirode	Već postojeća iskustva u financiranju za razdoblje 2007. - 2013. Pokazatelji rezultata su pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i bliski su politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganja u glavne nacionalne parkove i ostala mjesta prirodne baštine. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Porast očekivanog broja posjeta podržanim mjestima prirodne baštine	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Ulaganje u objekte i infrastrukturu za posjetitelje, Sadržaj: razvoj inovativnog sadržaja i ideja na temelju jedinstvenih prirodnih atrakcija, Inicijative za obrazovanje i podizanje javne svijesti koje su fokusirane na Inovativnu prezentaciju i promociju odabranih jedinstvenih prirodnih atrakcija, Aktivnosti za pripremu projekta.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.iii.1. Poboljšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelja za učinkovito praćenje i upravljanje bioraznolikošću	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na razini znanja o bioraznolikosti.
Planirani rezultat	Porast podataka o bioraznolikosti u pogledu rasporeda vrsta i staništa navedenih u prilogima Direktive o staništima za morske vode pod državnom nadležnošću. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Broj vrsta i staništa s uspostavljenim programima praćenja	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Kao preduvjet uspostave i provedbe prikladnih mjera praćenja i očuvanja, razvit će se detaljna karta morskog staništa Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Postotak kartiranog područja morskih staništa	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Identifikacija i kartiranje morskih staništa i vrsta, Razvoj sustava praćenja i izvješćivanja za Direktivu o staništima i Direktivu o pticama, Razvoj osnove za očuvanje usluga ekosustava, Uspostava nacionalnog sustava praćenja i informiranja za strane invazivne vrste.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.iii.2. Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene o sposobnostima upravljanja vezano uz bioraznolikost.
Planirani rezultat	Razvoj i provedba primjenjivog i cjelovitog mehanizma upravljanja područjima Natura 2000. Načini provjere (pokazatelj rezultata): 1. Postojeći okvir za upravljanje mrežom Natura 2000 kao temelj za aktivnosti očuvanja (do određene godine, u skladu s obvezama određenima u pravnoj stečevini) 2. Povećanje kapaciteta centara za spašavanje za udomljavanje divljih životinja i njihovu skrb	Već postojeća iskustva u financiranju za razdoblje 2007. - 2013. Pokazatelji rezultata su pokazatelji ponovne obnove kojim se pokriva čitavo programsko područje i bliski su politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Integracija posebnih mjera očuvanja u planove upravljanja postojećih zaštićenih područja ili prilagodbom sektorskih planova upravljanja ili drugim rješenjima utvrđenim unutar opsega ovih ulaganja Načini provjere (pokazatelj ostvarenja): Broj planova za sustav upravljanja stranim invazivnim vrstama	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Očuvanje i prikladno upravljanje mrežom Natura 2000, Podrška očuvanju vrsta	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.iii.3. Zaštita i obnova miniranih šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u Programu za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene vezane uz uvjete u šumama koji utječu na održivost šuma.
Planirani rezultat	U skladu s GFP-om, stvoriti uvjete za upravljanje šumama pogođenim dugoročnom zagađenošću minama. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Područje miniranih šuma i šumskog zemljišta u mreži Natura 2000	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Uklanjanje mina i neeksploziranih ubojitih sredstava (UXO), i obnovom i zaštitom šuma, poboljšanje željene produktivnosti, stabilnosti i bioraznolikosti te promicanje usluga šumskog ekosustava. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Broj planova za sustav upravljanja stranim invazivnim vrstama	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Uklanjanje mina i UXO-a, Obnova šuma i šumskih zemljišta ponajviše u zaštićenim i područjima mreže Natura 2000, Uspostava i poboljšanje protupožarne infrastrukture malih razmjera.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.e.1. Pобољшanje sustava upravljanja i praćenje kakvoće zraka sukladno Uredbi 2008/50/EC	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to polje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene vezane uz učinkovitost sustava praćenja kakvoće zraka.
Planirani rezultat	Nadogradnja i modernizacija mreže za praćenje kakvoće zraka kako bi se uskladila s minimumom potrebnih mjesta fiksnih mjerenja u skladu s Uredbom 2008/50/EC. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Udio stanovništva obuhvaćen podacima o kakvoći zraka u urbanim područjima	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Uspostava mjerne mreže i programa za nadzor zagađenosti zraka program za praćenje zagađenosti zraka. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Nove i nadograđene stanice za praćenje zraka	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Mjere povećanja kakvoće zraka u gradovima s preko 10000 stanovnika, Nadogradnja i modernizacija mreže za praćenje kakvoće zraka, Nadogradnja i stjecanje novih laboratorijskih instrumenata, Razvoj sustava za upravljanje kakvoćom zraka, Jačanje kapaciteta svih nacionalnih i regionalnih tijela odgovornih za provedbu zakonodavstva EU-a vezano uz kakvoću zraka.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	6.e.2. Obnova brownfield lokacija (bivša vojna i industrijska područja) unutar ITI	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to polje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene vezane uz obnovu ranije napuštenih područja ili infrastrukture.
Planirani rezultat	Obnova napuštenih ili nekorištenih područja i infrastrukture. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Porast brownfield područja obnovljenih i spremnih za korištenje unutar ITI	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganje u stare industrijske zone i ugrožene vojne komplekse koji se najčešće nalaze u urbanim centrima. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Otvoreni prostor stvoren ili obnovljen u urbanim područjima	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Revitalizacija pojedinih dijelova grada - industrijske lokacije i bivša vojna postrojenja, Urbanističko planiranje vezano uz pojedini dio grada podvrgnut revitalizaciji, aktivnosti planiranja projekta.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Tablica 6.7 OPKK, intervencijska logika tematskog cilja 7 Promicanje održivog prometa i uklanjanje uskih grla u infrastrukturi ključnih mreža

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	7.a.1. Unaprjeđenje cestovne TEN-T mreže i pristupa TEN-T cestovnoj mreži	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to polje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene vezane uz uvjete i pristup TEN-T mreže.
Planirani rezultat	Poboljšanje i povećanje dostupnosti cestovne mreže TEN-T, osiguravanje integracije s postojećom sekundarnom i tercijarnom mrežom. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Riješeno vrijeme putovanja cestama na navedenim područjima uskih grla	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Ulaganje u regionalnu integraciju cjelovite i središnje TEN-T mreže. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Ukupna duljina novoizgrađenih cesta 2. Duljina novih obilaznica	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Cesta koja povezuje južnu Dalmaciju s unutrašnjosti, obilaznice koje će eliminirati ključna uska grla, Obalni gradovi i aglomeracije, ceste koje povezuju luke s gradom, infrastruktura za odvodnjavanje i izgradnja trećeg prometnog traka namijenjenog posebnom prometu.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	7.b.1. Poboljšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to polje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene vezane uz cestovnu sigurnost.
Planirani rezultat	Porast razine sigurnosti na cestama. Načini provjere (pokazatelj rezultata): 1. Viša razina cestovne sigurnosti - općenito 2. Viša razina cestovne sigurnosti - pješaci 3. Viša razina cestovne sigurnosti - biciklisti	Pokazatelji rezultata su pokazatelji potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i bliski su politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Poboljšanja cestovne infrastrukture usmjerena na crne točke koje utječu na cestovnu sigurnost za sve korisnike cesti. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Broj eliminiranih crnih točaka 2. Smanjenje ukupnog broja crnih točaka	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Eliminiranje glavnih crnih točaka sigurnosti - cestovnih dionica i raskrižja s najvišom stopom nesreća od svih 68 identificiranih mjesta.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	7.i.1. Povećanje teretnog prometa na unutarnjim vodnim putovima	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to polje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene vezane uz opseg teretnog prometa.
Planirani rezultat	Uklanjanje uskih grla u središnjoj TEN-T mreži unutarnjih vodnih putova (uključujući koridor središnje mreže Rajna-Dunav), kako bi se povećala mobilnost i održivost teretnog prometa kroz Hrvatsku. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Provoz tereta unutarnjim vodnim putovima	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Modernizacija luka središnje i cjelovite TEN-T mreže i unutarnjih TEN-T koridora i čvorova. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Duljina novih i nadograđenih lučkih pristaništa 2. Duljina rijeke Save s plovnosti unaprjeđenom na IV. klasu	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Razvoj lučke infrastrukture, poboljšanje plovnosti rijeka.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	7.ii.1. Povećanje dostupnosti otoka za njihove stanovnike	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezano uz šire međuregionalne izazove i potrebe identificirane u programu za to polje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene vezane uz razinu dostupnosti naseljenih otoka.
Planirani rezultat	Integracija hrvatskih otoka unutar šire prometne mreže i prevladavanje ključne prepreke za lokalni gospodarski rast. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Učestalost putovanja na linijama koje povezuju otoke izvan turističke sezone	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Konkretno intervencije u pogledu potreba i specifičnosti relevantnih funkcionalnih prometnih regija. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Nabavljena nova plovila 2. Nove ili premještene luke 3. Unaprijeđene luke koje pružaju usluge vezane uz otoke	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale identificirane u Programu Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene vrste djelovanja dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Modernizacija i izgradnja nove lučke infrastrukture, Premještanje postojećih luka, Poboljšanje pristupnih prometnica na otocima koje izravno povezuju luke za prijevoz putnika, Kupnja malih putničkih brodova koji udovoljavaju standardima niske emisije ugljika, Mjere kojima se unaprjeđuje upravljanje prometom, sigurnost i bolje usluge.	Predviđene "vrste djelovanja" dostavljaju prikladni korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	7.ii.2. Povećanje broja putnika u javnom prijevozu	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na razini javnog prijevoza.
Planirani rezultat	Poboljšan javni gradski prijevoz, posebice mogućnosti održivih prometnih sustava s niskim emisijama ugljika. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Postotak promjene oblika prijevoza s privatnih automobila na javni prijevoz	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, kako bi se prikazala veza s intervencijama i njihov doprinos ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Projekti i usluge prijevoza planirat će se, usklađivati i integrirati unutar funkcionalnih prometnih regija na temelju kvalitetne analize potražnje i potrebe za opširnijom regulacijom pruženih usluga. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Ukupna duljina novih i unaprijeđenih linija tramvaja i gradske željeznice 2. Novi putnički vozni park 3. Implementiran je ITS (inteligentni transportni sustav) 4. Nove i poboljšane biciklističke staze 5. Stanice za punjenje električnih vozila	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Izrada planova održive urbane mobilnosti, razvoj infrastrukture za tvrtke javnog prijevoza, usmjeren na provedbu energetske učinkovitih rješenja, razvoj "park & ride" sustava, nabava i osuvremenjivanje putničkog voznog parka (tramvaji, eko autobusi, laka željeznica) s niskim emisijama CO ₂ za tvrtke javnoga prijevoza, provedba sustava nadzora i upravljanja prometnim sustavima (ITS) unutar urbanih područja, uvođenje sustava s jedinstvenom kartom i modernih sustava obavještanja putnika, izgradnja i poboljšanje biciklističkih staza, trakova, uvođenje sustava javnih bicikala, probno uvođenje stanica za punjenje električnih automobila i ostale povezane male infrastrukture, uvođenje drugih rješenja čiste mobilnosti i inovativnih tehnologija ako su identificirane prema planovima održive urbane mobilnosti.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga će omogućiti postizanje ciljanog ostvarenja. Popis potencijalnih djelovanja vrlo je dug i spominje se širok niz potencijalnih projekata. Općenito, spomenuta djelovanja daju dovoljno informacija da bi bila razumljiva, iako su neka možda preduga. Kao što je navedeno, djelovanja se čine opravdanim s ciljem napredovanja prema utvrđenim ciljevima i očekivanim rezultatima.

Elementi strategija intervencija i načina provjere	Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
--	--

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	7.ii.3. Poboljšanje dostupnosti Dubrovnika zrakom	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene na razini usluga i kapaciteta u zračnom prometu prema Dubrovniku.
Planirani rezultat	Održati i povećati dostupnost dubrovačkog područja zadovoljavanjem porasta potražnje i smanjivanjem zagušenja. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Kapacitet zračnih čvorova TEN-T-a u Dubrovačko-neretvanskoj županiji	Već postoji iskustvo u financiranju za razdoblje 2007.-2013. Pokazatelj rezultata pokazatelj je potražnje koji obuhvaća čitavo programsko područje i koji je blizak politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Nastavak izgradnje i osuvremenjivanja zrakoplovne infrastrukture i opreme na dubrovačkoj zračnoj luci. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Rekonstrukcija uzletno-sletne staze (Zračna luka Dubrovnik) 2. Izgradnja kanalizacijske veze sa cavtatskom kanalizacijom (ZL Dubrovnik)	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Smanjenje utjecaja na okoliš infrastrukture i operacija, rekonstrukcija i nadogradnja glavne uzletno-sletne staze, izgradnja paralelnih rulnih staza, izgradnja putničkih zgrada u zračnoj luci za opće zrakoplovstvo i administraciju te rekonstrukcija zgrada glavnog putničkog terminala, izgradnja velikih rezervoara goriva, postrojenja za gospodarenje otpadom, mostova za ukrcaj u avione i električnih trafostanica.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	7.iii.1. Povećanje uporabe i važnosti željezničke mreže	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Također, stvara se primjerena usredotočenost na uvedene promjene razine i kapaciteta željezničkih usluga.
Planirani rezultat	<p>Poboljšati i nadograditi željezničku infrastrukturu u Hrvatskoj, čime se potiče željeznice da preuzmu značajno veći udio prometa u usporedbi s cestama, kao održivija / niskouglijična opcija.</p> <p>Načini provjere (pokazatelji rezultata):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Modalna podjela udjela željeznica u teretnom prometu 2. Modalna podjela udjela željeznica u putničkom prometu 	<p>Već postojeća iskustva u financiranju za razdoblje 2007. - 2013.</p> <p>Pokazatelji rezultata su pokazatelji potražnje koji obuhvaćaju čitavo programsko područje i bliski su politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu.</p>
Ciljano ostvarenje	<p>Povećavanje kapaciteta oba TEN-T-a i regionalne željezničke infrastrukture i usluga.</p> <p>Načini provjere (pokazatelji ostvarenja):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ukupna duljina rekonstruiranih ili nadograđenih željezničkih linija (TEN-T) 2. Ukupna duljina novih željezničkih linija 3. Izrađeni i obnovljeni željeznički kolodvori na željezničkim linijama 4. Duljina pokrivena s ETCS2 5. Kupljeni putnički vagoni 	<p>Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom.</p> <p>Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.</p>
Predviđene "vrste djelovanja"	<p>Osvremenjivanje i obnova željezničkih linija - na dijelovima TEN-T koridora, osvremenjivanje, obnova i nova izgradnja regionalnih željezničkih linija koje uslužuju prigradski putnički prijevoz, centralizirani sustav upravljanja prometom.</p>	<p>Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.</p>

Tablica 6.8 OPKK, Intervencijska logika TC9. Promicanje socijalne uključenosti, borba protiv siromaštva i svih oblika diskriminacije

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	9.a.1. Pобољшanje pristupa primarnoj i hitnoj zdravstvenoj zaštiti, sa fokusom na udaljena i deprivirana područja	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naslov specifičnog cilja je korigiran, kako bi bio manje neodređen u smislu planiranog postignuća. Također, više se usredotočuje na uvedene promjene razine učinkovitosti zdravstvene skrbi.
Planirani rezultat	Povećati dijagnostičke i terapijske postupke koji se pružaju na razini primarne zdravstvene skrbi (PZS). Načini provjere (pokazatelj rezultata): Broj upućivanja od strane pružatelja primarne zdravstvene skrbi na depriviranim/izoliranim područjima	Već postojeća iskustva u financiranju za razdoblje 2007. - 2013. Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje koji obuhvaća čitavo programsko područje i blizak je politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu. Osnovne pretpostavke budućeg provedbenog procesa, ili implicitno podrazumijevane od strane programskih dionika ili izričito navedene u programskom dokumentu, općenito su točne na svakoj razini tematskog cilja intervencijske strategije.
Ciljano ostvarenje	Sukladnost s Pravilnikom o minimalnim uvjetima za pružanje zdravstvene zaštite na socioekonomski depriviranim i zemljopisno izoliranim područjima, kao i osiguravanje pristupa efikasnoj hitnoj zdravstvenoj skrbi. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Pružatelji primarne zdravstvene skrbi koji primaju potporu	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene 'vrste djelovanja'	Nabava medicinske opreme, obnova ili izgradnja infrastrukture centara primarne zdravstvene skrbi koji su nužni za efektivno funkcioniranje timova PZS-a, uspostava medicinskog pomorskog prijevoza u slučaju nužde specijaliziranim brodicama s potrebnom opremom i osiguravanje vezova u lukama, izgradnja medicinskih odjela za hitne slučajeve u 4 bolnice	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	9.a.2. Poboljšanje učinkovitosti i dostupnosti bolničkog liječenja	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naslov specifičnog cilja je korigiran, kako bi bio manje neodređen u smislu planiranog postignuća. Također, više se usredotočuje na uvedene promjene razine učinkovitosti bolničke skrbi.
Planirani rezultat	Ostvariti značajno smanjenje akutnih stacionarnih kapaciteta u bolnicama, bez ugrožavanja dostupnosti bolničke skrbi. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Smanjenje broja prijмова na akutne bolničke odjele obuhvaćene nacionalnim planom razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj	Već postojeća iskustva u financiranju za razdoblje 2007. - 2013. Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Promjena oblika skrbi kako bi se povećala produktivnost bolnica i poboljšala protočnost pacijenata, što će pridonijeti smanjenju lista čekanja. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Bolnički pružatelji zdravstvenih usluga koji primaju potporu	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Rekonstrukcija i renoviranje kao i opremanje dnevnih bolnice/odjela za kirurgiju u hrvatskim bolnicama uključenima u NPDH, opća obnova i opremanje jedne specijalizirane zdravstvene institucije po ugroženoj skupini.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	9.a.3. Promicanje socijalne uključenosti i smanjenje nejednakosti kroz poboljšani pristup socijalnim uslugama te prelazak s institucionalne skrbi na skrb u zajednici putem poboljšane socijalne infrastrukture	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naslov specifičnog cilja je korigiran, kako bi bio manje neodređen u smislu planiranog postignuća. Također, više se usredotočuje na stupanj socijalnog uključivanja za one koje je potrebno deinstitutionalizirati.
Planirani rezultat	Smanjenje broja osoba koje ulaze u sustav institucionalne skrbi i povećavanje broja osoba koji napuštaju ustanove za dugoročni smještaj. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Smanjenje broja osoba u institucionalnoj skrbi	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Potporna različitim pružateljima usluga poput NVO-a kao preduvjet za održivu deinstitutionalizaciju i pružanje šireg raspona usluga u zajednici za ugrožene skupine, kako bi se spriječila institucionalizacija. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Broj izgrađenih/obnovljenih i opremljenih infrastrukturnih jedinica	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Infrastrukturna ulaganja potrebna za deinstitutionalizaciju 32 institucije vezano uz kvalitetu usluga i infrastrukturna prilagođavanja za pružanje socijalnih usluga u zajednici, podupiranje postupka deinstitutionalizacije, ciljajući na osobe s invaliditetom, djecu i mlade s poremećajima u ponašanju te djecu i mlade bez odgovarajuće roditeljske skrbi.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	9.a.4. Provedba pilot aktivnosti koje imaju za cilj promociju socijalne uključenosti i smanjenje siromaštva ratnih veterana i žrtava rata	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naslov specifičnog cilja je korigiran, kako bi bio manje neodređen u smislu planiranog postignuća. Također, više se usredotočuje na uvedene promjene stupnja socijalnog uključivanja i smanjenje siromaštva branitelja.
Planirani rezultat	Poboljšana i koncentrirana psihološka skrb za branitelje. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Prosječni udio stacionarnih i mobilnih intervencija koje centri za psihosocijalnu podršku pružaju braniteljima iz Domovinskog rata i žrtvama rata	Pokazatelj rezultata je pokazatelj ponude kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Osnivanje i opremanje 4 braniteljska centra. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): Broj osnovanih braniteljskih centara	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Rekonstrukcija i adaptacija postojećih postrojenja, uz izgradnju nove infrastrukture u iznimnim slučajevima u svrhu uspostave mreže braniteljskih centara te kupnja opreme u skladu s mapiranjem potreba branitelja i žrtava rata koja omogućuje provedbu psihosocijalnih programa za tu populaciju.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	9.b.1. Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenje socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naslov specifičnog cilja je korigiran, kako bi bio manje neodređen u smislu planiranog postignuća. Također, primjereno se usredotočuje na uvedene promjene stupnja ili djelotvornosti obnove 5 depriviranih pilot-područja.
Planirani rezultat	Poboljšanje socioekonomskih i životnih uvjeta u najmanje 5 probnih malih gradova s preko 10.000 stanovnika te projektiranje i ispitivanje novog modela prostornog pristupa obnovi depriviranih područja rješavanjem geografski koncentriranih socioekonomskih problema i problema fizičke deprivacije. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Smanjenje gubitka populacije u 5 pilot područja koja su pod utjecajem programa društvene, gospodarske i teritorijalne obnove	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Priprema i evaluacija planova 5 pilot-područja i kasnija provedba planova intervencija s 'čvrstim' ciljevima koji su široko vezani uz učinak odabranog projekta na siromaštvo. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Broj pripremljenih i provedenih planova intervencija 2. Obnovljene ili novosagrađene stambene jedinice 3. Izgrađene ili obnovljene infrastrukturne jedinice 4. Broj poduzeća koja primaju potporu	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Pripremne aktivnosti kojima se omogućava bolja usmjerenost intervencija, uključivanje ključnih lokalnih dionika u pripremu planova intervencija za 5 pilot područja planova intervencija, povećanje kapaciteta lokalnih i nacionalnih tijela te dionika uključenih u proces, stvaranje jasnog strateškog pristupa za regeneraciju te potpora pripreme planova integracije, provedba pet probnih planova intervencija.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Tablica 6.9 OPKK, Intervencijska logika TC10. Ulaganje u obrazovanje, osposobljavanje i strukovno osposobljavanje za vještine i cjeloživotno učenje razvojem infrastrukture za obrazovanje i osposobljavanje.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	10.a.1. Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala informacijsko komunikacijske tehnologije u obrazovanju i razvoj vještina za 21. stoljeće, neophodnih na tržištu rada	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naslov specifičnog cilja je korigiran, kako bi bio manje neodređen u smislu planiranog postignuća. Također, više se usredotočuje na uvedene promjene stupnja ili djelotvornosti informatizacije školskog kurikulumu.
Planirani rezultat	Osigurati temelj za rastuće digitalne kompetencije i nastavnika i studenata kao i osuvremenjivanje kurikuluma temeljenog na ishodima učenja i razvoja ključnih i transverzalnih kompetencija. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Udio osnovnih i srednjih škola na visokoj razini digitalne zrelosti	Pokazatelj rezultata je pokazatelj ponude kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu. Osnovne pretpostavke budućeg provedbenog procesa, ili implicitno podrazumijevane od strane programskih dionika ili izričito navedene u programskom dokumentu, općenito su točne na svakoj razini tematskog cilja intervencijske strategije, posebice za pokazatelje ponude.
1. Ciljano ostvarenje	Povećavanje integracije IKT-a u svakodnevnom životu škola, kroz infrastrukturni dio projekta e-škole, opremanjem osnovnih i srednjih škola s odgovarajućim LAN-ovima (lokalne internetske mreže u školama) i nabava IKT opreme za nastavnike i polaznike, kao i druge opreme povezane s IKT-om. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Broj osnovnih i srednjih škola opremljenih IKT opremom 2. Kapacitet podržane infrastrukture za skrb o djeci ili za obrazovanje 3. Škole čija se digitalna zrelost povećala za jednu razinu 4. Broj nastavnika koji koriste (nabavljenu) IKT opremu u nastavi 5. Broj učenika/studenata koji koriste (nabavljenu) IKT opremu	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Nabava na veliko IKT opreme za osnovne i srednje škole, opremanje osnovnih i srednjih škola odgovarajućim LAN-ovima, raspoređeni centri podataka spremni za apsorpciju povećane potražnje za e-uslugama i e-sadržajem u obrazovnom oblaku, E-USLUGE	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	10.a.2. Modernizacija, unapređenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja u visokom obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naslov specifičnog cilja je korigiran, kako bi bio manje neodređen u smislu planiranog postignuća. Također, više se usredotočuje na uvedene promjene stupnja ili djelotvornosti smještajne infrastrukture.
Planirani rezultat	Poboljšani pristup visokom obrazovanju i poboljšana kvaliteta i relevantnost programa visokog obrazovanja. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Broj socijalno ugroženih učenika s poboljšanim pristupom studentskim domovima	Pokazatelj rezultata je pokazatelj potražnje kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Obnova studentskih domova i izgradnja novih kako bi se povećali kapaciteti studentskih domova i posljedično dovelo do smanjenja troškova studiranja i poboljšanog pristupa visokom obrazovanju, posebno za socijalno ugrožene studente. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Broj kreveta u izgrađenim studentskim domovima 2. Broj kreveta u obnovljenim studentskim domovima	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Obnova studentskih domova i izgradnja novih.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Elementi strategija intervencija i načina provjere		Osnovne pretpostavke i procjena potencijalnih rizika
SC	10.a.3. Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja	Predloženim specifičnim ciljem stvara se pozitivna promjena vezana uz šire međuregionalne izazove i potrebe utvrđene Programom za to područje djelovanja Strategije Europa 2020. Naslov specifičnog cilja je korigiran, kako bi bio manje neodređen u smislu planiranog postignuća. Također, više se usredotočuje na uvedene promjene stupnja ili djelotvornosti strukovnog obrazovanja.
Planirani rezultat	Unaprijeđene vještine polaznika SOO-a koji stječu obrazovanje u centrima za kompetencije osnovanim u odabranim sektorima. Načini provjere (pokazatelj rezultata): Stopa zaposlenosti nedavnih maturanata (ISCED 3-4)	Pokazatelj rezultata je pokazatelj ponude kojim se pokriva čitavo programsko područje i blizak je politici, s ciljem prikazivanja povezanosti s intervencijama i njihovog doprinosa ovom rezultatu.
Ciljano ostvarenje	Osnivanje regionalnih centara za kompetencije u posebnim stručnim sektorima. Načini provjere (pokazatelji ostvarenja): 1. Broj polaznika SOO-a podržanih obrazovnim aktivnostima koje pružaju centri za kompetencije 2. Broj nastavnika i ostalih sudionika podržanih obrazovnim aktivnostima koje pružaju centri za kompetencije	Ciljano ostvarenje fokusira se na ključne izazove/potrebe/potencijale utvrđene Programom. Vertikalni elementi strategije intervencija međusobno su logički povezani. To znači da će predložene "vrste djelovanja" dovesti do očekivanih ostvarenja i da će ta ostvarenja pridonijeti planiranom rezultatu, što pak omogućava postizanje specifičnog programskog cilja.
Predviđene "vrste djelovanja"	Rekonstrukcija, obnova i adaptacija institucija SOO-a u ciljanim sektorima, opremanje institucija SOO-a za školsku praktičnu nastavu, obnova i adaptacija pružatelja usluga SOO-a, opremanje pružatelja usluga SOO-a za razvoj inovacija, promicanje znanja i cjeloživotno učenje.	Predviđene "vrste djelovanja" isporučuju odgovarajući korisnici pravih ciljanih skupina i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja. Predviđene operacije biraju se prema prikladnim kriterijima i stoga omogućuju postizanje ciljanog ostvarenja.

Intervencijska logika ilustrirana u gornjem formatu tablica sastoji se u potpunosti od eksplicitnih i prilično implicitnih pretpostavki (koje se ne nalaze u dokumentu OPKK-a) koje objašnjavaju kako bi intervencija trebala proizvesti očekivane ishode (rezultate). Prikazuje sve aktivnosti, ostvarenja, rezultate i utjecaje (koji su zamišljeni kao inverzije razvojnih potreba) koji su logički povezani po putanji uzročno-posljedičnog odnosa (lanac rezultata).

Ako se obistine pretpostavke izvedivosti aktivnosti pod specifičnim ciljem, onda će se očekivana ostvarenja vjerojatno ostvariti. Ako se obistine pretpostavke za primjenu ostvarenja od strane korisnika, postoji velika vjerojatnost da će se pojaviti očekivani rezultati. Sličan odnos vrijedi za doprinos rezultata očekivanim utjecajima, iako je ovaj odnos iznimno hipotetski, pošto intervencija čini samo manji čimbenik utjecaja među mnogim ostalima. Vanjski utjecaji postaju pravovaljani u cijelom lancu rezultata, iako u različitoj mjeri: predviđene aktivnosti trebale bi proizvesti očekivana ostvarenja s visokom vjerojatnošću, budući da ovaj dio lanca rezultata predstavlja samu domenu intervencije. Napominjemo da su odnosi između ostvarenja i rezultata mnogo nejasniji. Podložni su pretpostavkama koje se odnose na primjenu ostvarenja od strane korisnika (izravnih i neizravnih).

Prema konačnom OPKK-u, ex ante evaluacija ispituje opis operacija koje podržane unutar svakog specifičnog cilja, uključujući prepoznavanje određenih ciljanih područja, tipova korisnika i planiranih oblika potpore te provjerava uzročne poveznice između predloženih aktivnosti, njihovih ostvarenja i planiranih rezultata. Ex ante evaluator potvrđuje da će ove aktivnosti dovesti do očekivanih ostvarenja te da ta ostvarenja pridonose postizanju rezultata uzimajući u obzir u kojoj mjeri bi koji vanjski čimbenici mogli utjecati na planirane rezultate i u kojem smjeru.

Iako su aktivnosti općenito dobro opisane u prioritetnim opisima OPKK-a, informacije vezane uz rezultate i ostvarenja više su ograničene, što analizu intervencijske logike čini mogućom isključivo na temelju pokazatelja koji su zabilježeni u prethodnim ocjenama. Preporučeno je da se dalje ojača opis prioritetne osi s više informacija o očekivanim rezultatima i ostvarenjima te da se dalje ocijene aktivnosti kako bi se osiguralo da su to doista aktivnosti a ne podciljevi te da su namjere u potpunosti shvaćene. Ovo se općenito poštovalo i program se sada čini koherentnijim i cjelovitijim od nacрта. Ključne pretpostavke i stečena znanja samo su u određenoj mjeri uključene u program i korištene za objašnjavanje i opravdavanje određenih izbora i pristupa. Uz sve navedeno, iskustva i stečena znanja iz prethodnih i tekućih programa bolje se odražavaju u trenutnoj verziji, posebno u procjeni ciljanih vrijednosti pokazatelja ostvarenja.

Pod Odjeljkom 4 OPKK-a formuliran je integrirani pristup teritorijalnom razvoju. Predviđa pružanje dodatne potpore (kroz ciljane pozive ili alokaciju, dodatno bodovanje i/ili moduliranje potpore) i tijekom odabira i provedbe projekata na potpomognutim područjima i/ili otocima. OPKK će imati važnu ulogu u ulaganjima povezanim s održivim razvojem gradova kroz ITU i ulaganjima u područja koja su najviše pogođena siromaštvom te će uključivati infrastrukturna ulaganja čiji je cilj postizanje najpravilnijeg korištenja postojećih i razvoj novih resursa. Ovo će uključivati djelovanja povezana npr. s razvojem poslovanja, niskouglijčnim gospodarstvom i gradskim prometom, (ponovni) razvoj kulturne baštine i *brownfield* područja (bivša industrijska područja) te razvoj društvene infrastrukture kako je opisano u 2. odjeljku OPKK-a.

S obzirom na potencijalne rizike koji bi mogli egzistirati na različitim razinama strategije intervencije za teritorijalni razvoj, zapažamo da općenito ne postoje ključni čimbenici koji su više ili manje pod izravnim nadzorom upravljanja programom, a koji bi mogli imati nepovoljan utjecaj na postignuća očekivanih ostvarenja/planiranih rezultata i konačno također specifičnih ciljeva (nisu razmatrani "neupravljivi rizici").

(H) UTEMELJENOST OBLIKA PREDLOŽENE POTPORE;

Cilj programiranja je identificiranje predloženih oblika potpore koji su najprimjereniji za zadovoljavanje određenih potreba i postavljanje specifičnih vrsta korisnika ili područja. Osmišljavanje odgovarajućih oblika

potpore ojačava unutarnju koherentnost programa. Osim konvencionalnih oblika potrošnje investicija u javnom sektoru, OPKK predviđa korištenje bespovratnih sredstava i različitih inovativnih financijskih instrumenata koji su usmjereni na poslovnu i znanstveno-istraživačku okolinu te na velike projekte u prometnoj i mrežnoj infrastrukturi, kao i u potpunoj informatizaciji rada škola. Općenito, raspon i opseg oblika potpore sugeriran u OPKK-u u skladu je s njegovim širokim spektrom ciljeva i aktivnosti.

Posebno su prikladna djelovanja koja su detaljno navedena unutar OPKK-a, koja su usklađena i odgovarajuće odražavaju namjere pod razvojnim potrebama, tematskim ciljevima, prioritetnim djelovanjima, specifičnim ciljevima i predloženim pokazateljima rezultata za program. Stručnjak za evaluaciju predložio je brojne izmjene i pojašnjenja kao rezultat ovog rada i stručnjaci za razvoj programa ojačali su argumente za aktivnosti i pokazatelje pod čitavim nizom tematskih ciljeva. Stručnjaci za razvoj programa razmatrali su prikladnost ostalih oblika potpore i povijesnih podataka o oblicima potpore koji su korišteni za druge programe koji su podržavali slične aktivnosti, međutim odabrani oblici potpore temelje se na najboljoj praksi s obzirom na različite vrste korisnika i problema koji utječu na apsorpcijsku sposobnost - makroekonomski kapacitet, fiskalni kapacitet i administrativni kapacitet, razmatrani su kad su utvrđeni oblici potpore.

Uzročno lančano spajanje provedbenih pretpostavki i planiranih ishoda na svim razinama općenito je snažno i "izravno vlasništvo" koje sektorski projekti prijenosa znanja (glavni interventni elementi pod TC 1, TC 2, TC 3 TC 4, TC 10) mogu tvrditi s obzirom na uvedene promjene da će biti šire nego u slučaju poboljšanja infrastrukture (uglavnom pod TA 5, TA 6, TA 7). Ovo se pripisuje činjenici da će u prvom redu projektne aktivnosti izravno podržati stjecanje novog za politiku relevantnog znanja i projektiranje novih mjera za poboljšanja politika u uključenim sektorima te također pokrenuti nužne procese organizacija - unutarnje ili međuorganizacijsko učenje politika. Vezano za potencijalne rizike koji bi mogli egzistirati na različitim razinama strategija intervencije (po tematskom cilju), zapažamo da općenito ne postoje nikakvi ključni čimbenici koji su više ili manje pod izravnim nadzorom upravljanja programom koji bi moglo imati nepovoljan utjecaj na postignuća očekivanih ostvarenja/planiranih rezultata i konačno također specifičnih ciljeva (nisu razmatrani "neupravljivi rizici").

Vanjsko okruženje daje glavni razlog za financijske oblike potpore OPKK-a, aludirajući na čimbenike kao što su tekući manjak raspoloživosti poduzetničkih kredita od glavnih izvora, kao i specifična okolnost ciljanih korisničkih grupa (npr. MSP-ovi, novonastala poduzeća). Stručnjaci za razvoj programa su tijekom razvijanja financijskog okvira razmatrali raspoloživost drugih izvora financija. Izbor ovih oblika potpore u OPKK-u je poduprt dostatnom analizom izazova koje će potpora rješavati. O ovom se informiralo u raspravama s provedbenim tijelima i posredničkim tijelima koja su odgovorna za brojne druge fondove.

Evaluator se uvjerio da ograničena dostupnost alternativnih financija daje snažan razlog za intervenciju ovog programa. Također, održivost različitih uključenih sektora uzeta je u obzir u konačnom OPKK-u, s obzirom na vjerojatnu apsorpcijsku sposobnost ponuđenog oblika potpore od strane ciljanih korisnika zbog ozbiljne gospodarske krize. Također, korištenje financijskih instrumenata u Hrvatskoj i dalje je okarakterizirano manjkom iskustva i stručnosti u financijskom sektoru i proizvodima, kao i teškoćama s upravnim postupcima koje utječu na radno okruženje OPKK-a. Čini se da je selektivna primjena velikih projekata od strane OPKK-a pod TA 1, 2, 6 i 7 (Tablica 27, Odjeljak 12) pojedinačno prilagođena potrebama navedenih područja, osiguravajući specifična rješenja određenih problema i određene rezultate koje treba ostvariti, stoga se mogu smatrati kao odgovarajuće koherentni sa selektiranim mjerama, predviđenim aktivnostima i njihovim specifičnim ciljevima.

(E) VAŽNOST I JASNOĆA PREDLOŽENIH POKAZATELJA PROGRAMA;

Komisija u različitim dokumentima s uputama koji su izdani za programsko razdoblje 2014.-2020. ističe da uz povećani fokus na rezultate, prepoznavanje pokazatelja i argumenata za praćenje i prikupljanje podataka također dobiva sve veću važnost. Ovo je također naglašeno u Komisijinom novom pristupu sagledavanju

intervencijske logike programa ESI-fondova: to je sada manje linearno nego u prošlosti i više u skladu sa stvarnosti politika i kako one komuniciraju s drugim politikama i općim razvojem u kontekstu programa. Novi pristup značajno mijenja način na koji pokazatelji programa i mehanizmi programske razine za praćenje i evaluaciju smiju biti oblikovani. To predstavlja stvarni izazov posebno za OPKK koji odražava široki spektar strategija. Stoga se očekuje da će se ex ante evaluacija OPKK-a baviti većim brojem evaluacijskih pitanja vezanih uz:

- (1) sustav pokazatelja programa (posebice važnost i jasnoća predloženih pokazatelja programa, važnost kvantificirane temeljne linije i ciljanih vrijednosti, prikladnost ključnih etapa);
- (2) mehanizmi programske razine za praćenje i prikupljanje podataka (npr. izmjerljivost pokazatelja i metoda prikupljanja podataka, prikladnost postupaka, adekvatnost ljudskih i administrativnih kapaciteta) i za evaluaciju (npr. vrste predviđenih evaluacija).

Ex ante evaluacija temelji se na sljedećoj razlici između pokazatelja ostvarenja i rezultata. Ostvarenja su izravni proizvodi programa i povezani su s aktivnostima. Namjena im je da doprinose rezultatima. Osnovna vrijednost za pokazatelje programskih rezultata uvijek je nula. Kako bi definirali pokazatelje ostvarenja, programi bi prvo trebali preispitati i odabrati zajedničke pokazatelje ostvarenja (priloženo Uredbi ERDF-a) tamo gdje su oni primjenjivi. Tamo gdje oni ne mogu pokriti opseg programskih aktivnosti, trebalo bi razviti pokazatelje ostvarenja koji su specifični za program.

Rezultat je definiran kao specifična dimenzija dobrobiti i napretka za ljude koju je potrebno promijeniti s doprinosom osmišljenih intervencija. Doprinos drugih čimbenika koji utječu na promjenu također je uzet u obzir. Slijedom toga, pokazatelji rezultata su varijable koje daju informacije o specifičnim aspektima ovog rezultata koji se mogu mjeriti (ili kvalitativno ili kvantitativno). Drugim riječima, pokazatelji rezultata programa trebali bi pokriti dimenziju rezultata na koju bi mogla utjecati programska intervencija i koju bi se moglo mjeriti i bilježiti. Nadalje, pokazatelj rezultata trebao bi pokazivati kakva je situacija na početku programa (tj. pokazati zašto su intervencije potrebne) i kako situacija evoluirala uz napredovanje programa, tj. ima osnovnu vrijednost koja nije jednaka nuli.

Glavne regulatorne odrednice vezane uz pokazatelje koje bi trebale biti usvojene za nadzor, praćenje i evaluaciju OPKK-a za razdoblje 2014.-2020. uključuju sljedeće:

- čl. 27, stavak 4, i čl. 96, stavak 2, točka b), alineja ii) i iv), Uredbe (EU) br. 1303/2013 o utvrđivanju zajedničkih odredbi;
- čl. 8, stavak 2, točka b), alineja v), i čl. 16, stavak 1 Uredbe (EU) 1299./2013.

Stavak 4 članka 27 (Sadržaj programa) Uredbe EU br. 1303/2013 propisuje: "U okviru svakog prioriteta utvrđuju se pokazatelji i odgovarajući ciljevi izraženi u smislu količine ili kvalitete, u skladu s pravilima za pojedine fondove, radi procjene napretka u provedbi programa usmjerenih na ostvarivanje ciljeva, a služe kao temelj za praćenje, evaluaciju i pregled uspješnosti. Ti pokazatelji će uključivati:

- a) financijske pokazatelje koji se odnose na dodijeljene izdatke;
- b) pokazatelje ostvarenja koji se odnose na operacije za koje se daje potpora;
- c) pokazatelje rezultata koji se odnose na dotični prioritet.

Za svaki ESI fond, pravilima za pojedine fondove utvrđuju se zajednički pokazatelji, a mogu se utvrditi i odredbe povezane s pokazateljima za pojedine programe."

Vezano uz zahtjev za kvantifikaciju, istaknuto je da je OPKK u potpunosti usklađen pošto je kvantificiran ukupni broj ciljanih vrijednosti za pokazatelje ostvarenja, te ciljeve i osnovne vrijednosti za pokazatelje rezultata. Što se tiče točaka a) do c) gornjeg popisa u stavku 4 čl. 27 Uredbe 1303/2013., OPKK je potpuno

usklađen, pošto programski dokument u svakom odjeljku koji se odnosi na financijske pokazatelje, pokazatelje ostvarenja i pokazatelje rezultata svake Prioritetne osi.

Članak 8 Uredbe (EU) br. 1299./2013, stavak 2, točka b), alineje II) i IV), navodi: "Operativni program doprinosi strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast te ostvarivanju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije te se njime utvrđuje: a) (...); b) za svaku prioritetnu os osim tehničke pomoći: i) (...); ii) kako bi se ojačala usmjerenost na rezultate programiranja, očekivane rezultate za specifične ciljeve te odgovarajuće pokazatelje rezultata, s osnovnom vrijednošću i ciljanom vrijednošću, kvantificiranima prema potrebi, a u skladu s pravilima za pojedine fondove; iii) (...); iv) pokazatelje ostvarenja, uključujući kvantificiranu ciljanu vrijednost, za koje se očekuje da će doprinijeti rezultatima u skladu s pravilima za pojedine fondove za svaki prioritet ulaganja; (...)"

S obzirom na to da je alineja ii) već napomenuta pošto OPKK sadrži kvantificirani cilj i/ili ciljeve i osnovne vrijednosti za sve pokazatelje koji su identificirani za program. Vezano uz alineju iv), OPKK je također potpuno usklađen pošto u svim slučajevima točno povezuje pokazatelje ostvarenja s tematskim prioritetom.

(G) JESU LI KVANTIFICIRANE CILJANE VRIJEDNOSTI ZA POKAZATELJE REALISTIČNE, UZIMAJUĆI U OBZIR POTPORU KOJA JE PREDVIĐENA IZ ESI FONDOVA;

Kohezijska politika za razdoblje 2014.-2020. snažno je usmjerena na rezultate, stoga mjerenje programskog napretka i ostvarenja igra presudnu ulogu, a uspostava odgovarajućeg sustava mjerenja postala je još više ključna. Pokazatelji su jezgra sustava mjerenja i predstavljaju alate koji se koriste da se procjeni dokle su ostvareni očekivani ciljevi prema mjerama ili programu u cjelini. Povezani su zajedno uzročnim lancima intervencijske logike OPKK-a. Glavna svrha intervencijske logike je povezati unose u smislu podržanih akcija sa ciljanim ostvarenjima i rezultatima.

Pokazatelji ostvarenja važan su element logičkog lanca za program pošto daju temelj za spajanje unosa s rezultatima. Pokazatelji ostvarenja nastoje dati snažnu mjeru izravnog ishoda sustava programa i intervencija. Pokazatelji rezultata ključni su aspekt intervencijske logike za program i pokušavaju dati snažno mjerenje utjecaja programa na programsko područje.

Presudno, pokazatelji moraju u obzir uzeti naglasak na dostavljanje promjene. Promjena se može definirati kao željeni pomak stanja odabrane varijable. Specifični ciljevi Programa trebali bi biti formulirani tako da registriraju ovu promjenu. Sveukupna težnja je da se promjena na koju se fokusira Program mora odnositi na uvjete u programskom području, koje rješava program. Ova promjena bi, ako su ciljevi relevantni i realistični, trebala biti u opsegu utjecaja Programa. Međutim, Program najvjerojatnije nije jedini proces koji će utjecati na rezultate.

Dio ex ante evaluacije Programa je da se potvrdi 'prikladnost' strukture i hijerarhije ciljeva i pokazatelja koji su identificirani od strane Programa, tako da se razmotri:

- postoje li jasne uzročne veze između predloženih Programskih ostvarenja, rezultata i utjecaja; te
- upravljivost i korisnost sustava pokazatelja.

Ex ante evaluacija temelji se na sljedećoj razlici između pokazatelja ostvarenja i rezultata. **Ostvarenja** su izravni proizvodi programa i povezani su s aktivnostima. Namjena im je da doprinose rezultatima. Osnovna vrijednosti za pokazatelje programskih rezultata uvijek je nula. Kako bi definirao pokazatelje ostvarenja, OPKK je prvo ocijenio i odabrao od raspoloživih zajedničkih pokazatelja ostvarenja (Prilog 1: Zajednički pokazatelji ostvarenja za potporu iz EFRR-a u okviru cilja "Ulaganje za rast i radna mjesta" (Članak 6) Uredba (EU) br. 1301/2013) tamo gdje su oni primjenjivi. Tamo gdje ti pokazatelji ne bi mogli pokriti opseg programskih aktivnosti, razvijeni su pokazatelji ostvarenja specifični za program. **Rezultat** je definiran kao specifična dimenzija dobrobiti i napretka za ljude koju je potrebno promijeniti s doprinosom osmišljenih

intervencija. Doprinos drugih čimbenika koji utječu na promjenu također je uzet u obzir. Slijedom toga, pokazatelji rezultata su varijable koje daju informacije o specifičnim aspektima ovog rezultata koji se mogu mjeriti (ili kvalitativno ili kvantitativno). Drugim riječima, pokazatelji rezultata programa trebali bi pokriti dimenziju rezultata na koju bi mogla utjecati programska intervencija i koju bi se moglo mjeriti i bilježiti. Nadalje, pokazatelj rezultata trebao bi pokazivati kakva je situacija na početku programa (tj. pokazati zašto su intervencije potrebne) i kako situacija evoluirala uz napredovanje programa, tj. ima osnovnu vrijednost koja nije jednaka nuli.

Pokazatelji rezultata trebali bi biti precizni i relevantni za specifične ciljeve i ne smiju u opsegu biti širi nego specifični ciljevi. U skladu s uputama i smjernicama Europske komisije, pokazatelji rezultata trebali bi obuhvatiti promjenu koja se namjerava proizvesti Programom; imaju osnovnu vrijednost i ciljanu vrijednost u kvalitativnom ili kvantitativnom pogledu; predstavljaju idealno jedan pokazatelj rezultata po specifičnom cilju; odnose se na cijelu ciljanu 'populaciju' tj. programsko područje, zemljopisni dio programskog područja, ili industriju ili sektor unutar programskog područja – ne samo na korisnike; i koriste evaluacije kako bi ocijenili doprinos Programa u usporedbi s drugim čimbenicima.

Ex ante evaluacija procjenjuje sljedeće:

1. Uključivanje relevantnih pokazatelja. Ispituje jesu li svi pokazatelji programa:
 - a. uključeni i pridruženi na pravoj razini (ostvarenje i rezultati, s ciljanim pokazateljima koji se koriste po potrebi);
 - b. povezani s hijerarhijom ciljeva i investicijskim prioritetima i područjima pod fokusom OPKK-a; i
 - c. relevantni za prioritete i područja pod fokusom koji su uključeni u program u upotrebi.
2. Jasnoća pojedinačnih pokazatelja. Procijeniti zadovoljava li svako ostvarenje i pokazatelj rezultata određenu prikladnost i kriterije kvalitete. Posebice da li svi pokazatelji:
 - a. odgovaraju onome što UT želi znati i što pokazatelj zapravo mjeri;
 - b. imaju jasan naziv i nedvosmisleni i razumljivi definiciju;
 - c. koliko je god moguće su jednostavni (ali ne i jednostavniji od toga) i laki za praćenje;
 - d. realistični su i postoji mogućnost dodjeljivanja numeričkih vrijednosti sa predloženim pokazateljem na troškovno učinkovit način;
 - e. omogućavaju zajedničko razumijevanje da se dogovoreni pomak u određenom smjeru nedvosmisleno smatra kao povoljan ili nepovoljan rezultat;
 - f. snažni su, pouzdani i statistički valjani:
 - i. snaga - pokazatelj je snažan ako njegova vrijednost ne može neopravdano biti pod utjecajem netipične vrijednosti ekstremnih primjera;
 - ii. pouzdanost – opseg u kojem mjerenje daje rezultate koji su konzistentni;
 - iii. statistička valjanost - opseg u kojem se identificiraju izvori podataka i jesu li isti javno dostupni ili u slučaju anketnih podataka reprezentativnost uzoraka može biti potvrđena (bez nerazmjernog administrativnog tereta); također može li budući UT zahtijevati statističku stručnost / može li potpora biti zatražena za osmišljavanje anketa za utvrđivanje osnovne vrijednosti / postignuća.
 - g. omogućavaju prikupljanje podataka kad je to potrebno.
3. Osnovne vrijednosti. Osnovna vrijednost za pokazatelje ostvarenja trebala bi biti nula. Pošto su ostvarenja izravno povezana s programskim aktivnostima nema prethodno utvrđene vrijednosti, stoga treba samo ocijeniti jesu li osnovne vrijednosti za pokazatelje rezultata:
 - a. razvijene pomoću pouzdanih i snažnih izvora podataka; i
 - b. odgovarajuće uzimajući u obzir pokazatelj i sustave programa.
4. Kumulativne kvantificirane ciljne vrijednosti za pokazatelje koji su postavljeni za 2023.. Procjenjuje da li ciljevi za sve pokazatelje programa zadovoljavaju određene kriterije. Posebno:

- a. Potvrđuju da su vrijednosti bile djelotvorno definirane i da predstavljaju uvjerljivu procjenu koja je napravljena s obzirom na aktivnost i predloženi proračun;
- b. Osiguravaju da su korišteni izvori informacija pouzdani i da su metode koje su predložene za izračun ciljanih vrijednosti rigorozne;
- c. Jesu li kvantificirani ciljane vrijednosti realistične;
- d. Temelje li se ciljevi na računanju jediničnih troškova od prethodnih sličnih ili istovjetnih intervencija koje su podržane prema EFRR programima ili drugim nacionalnim/regionalnim sustavima, ili izvode li se iz neke druge vrste analize (primjerice, pilot-projekta);
- e. Potvrditi odražavaju li ciljevi očekivane učinke programa ali također provjeriti bilo kakve potencijalno utjecajni vanjski čimbenike;
- f. Uvjerljivost ciljanih pokazatelja u odnosu na pripadajuće osnovne vrijednosti, prošlo iskustvo i relevantne trendove. U očekivanju bilo kojeg događaja koji bi mogao zahtijevati reviziju ciljanih vrijednosti, moglo bi biti primjereno postaviti određene kontrole (primjerice, nakon isplate 25% dodijeljenih sredstava).

Glavna procjena koja je provedena od strane evaluatora odnosi se na sukladnost svih pokazatelja ostvarenja i rezultata sa sljedećim S.M.A.R.T. kriterijima:

- **Specifičan:** pokazatelji bi trebali opisati što procjena strategije, politika ili projekt žele postići na fokusiran i precizan način; pokazatelji bi trebali biti dobro definirani;
- **Mjerljiv:** pokazatelji bi trebali biti mjerljivi tako da se njihova postignuća može procijeniti; to zahtijeva da budu kvantificirani i vremenski ograničeni (vidi niže);
- **Ostvariv:** pokazatelji bi trebali biti ostvarivi s razumnim iznosom napora (u smislu radnog vremena, predviđenog proračuna, uključenih aktera itd.), a njihovo ostvarenje ne bi trebalo biti niti prelagano niti preteško (ili čak nemoguće);
- **Relevantan/realističan:** pokazatelji bi trebali biti relevantni za one koji imaju ovlasti i sredstva da ih ostvare, i sredstva nužna za njihovo ostvarivanje trebala bi biti raspoloživa;
- **Vremenski ograničen/vezan:** mora biti jasno u kojem vremenskom okviru bi pokazatelj trebao biti ostvaren; pokazatelji koji ne navode "rok" ili "ciljanu godinu" nisu mjerljivi.

Uspješnost svakog pokazatelja programa procijenjena je u nastavku pomoću sljedeće oznake:

SMART kriteriji	D=da	N=ne
Specifičan	Pokazatelj je jasno izražen, s nedvosmislenom i lako razumljivom definicijom.	Pokazatelj <u>nije</u> jasno izražen, nego ima neodređenu i teško razumljivu definiciju.
Mjerljiv	Pokazatelj je dan zajedno s osnovnom vrijednošću izračunatom pomoću snažnih, pouzdanih i statistički valjanih izvora podataka. Također, njegovo napredovanje nije pod utjecajem netipičnih vrijednosti te on dobro podnosi vanjske utjecaje i zadržava statističku valjanost.	Pokazatelj <u>nema</u> pouzdanu i snažnu osnovnu vrijednost, pa stoga nije kvantificiran. Ili, pokazatelj je kvantificiran i ima osnovnu vrijednost, ali je njegovo napredovanje pod <u>snažnim</u> utjecajem netipičnih vrijednosti, <u>visoko</u> je osjetljivo na vanjske utjecaje i ima <u>malu vjerojatnost</u> zadržavanja statističke valjanosti.
Ostvariv	Pokazatelj ima predloženu ciljanu vrijednost razvijenu nakon razumnog procesa temeljenog na ekstrapolacijama podataka o prošlim provedbama postojećih programa, kako bi se jasno pokazalo da su uloženi svi naponi kako bi se osiguralo da su snažni i ostvarivi. Također, kako bi se osiguralo njegovo bilježenje pomoću odgovarajućeg izvora podataka koji će omogućiti praćenje njegovog postignuća.	Pokazatelj <u>nema</u> predloženu ciljanu vrijednost razvijenu nakon razumnog procesa temeljenog na ekstrapolacijama podataka o prošlim provedbama postojećih programa, tako da <u>nije</u> jasno pokazano da su uloženi svi naponi kako bi se osiguralo da su snažni i ostvarivi. Također, <u>nije</u> osigurano njegovo bilježenje pomoću odgovarajućeg izvora podataka koji će omogućiti praćenje njegovog postignuća.
Relevantan/Realan	Pokazatelj je usklađen s politikom ili / i točno odražava očekivane učinke aktivnosti u kontekstu gospodarskog okruženja i s obzirom na financijska sredstva dodijeljena kroz program.	Pokazatelj <u>nije</u> usklađen s politikom ili / i <u>netočno</u> odražava očekivane učinke aktivnosti u kontekstu gospodarskog okruženja i s obzirom na financijska sredstva dodijeljena kroz program.
Vremenski ograničen	Pokazatelj ima jasan "rok" ili "ciljanu godinu" ostvarenja. Također, postupak prikupljanja podataka osigurava njihovo pravovremeno prikupljanje i objedinjavanje.	Pokazatelj <u>nema</u> jasan "rok" ili "ciljanu godinu" ostvarenja. Također, postupak prikupljanja podataka <u>ne</u> osigurava njihovo pravovremeno prikupljanje i objedinjavanje.

Tablice 7 i 8 daju detaljni pregled ex ante procjene programskih pokazatelja OPKK-a (pokazatelja rezultata odnosno pokazatelja ostvarenja), uzimajući u obzir svaki kriterij koji moraju zadovoljiti, kao i u kojoj su mjeri ti zahtjevi ispunjeni u OPKK-u.

Tablica 7. OPKK, Pokazatelji rezultata – procjena sustava pokazatelja s obzirom na SMART kriterije

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Ciljana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					
						Specifičan	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
PRIORITETNA OS 1 - Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija											
Investicijski prioritet 1a. Poboljšanje infrastrukture i kapaciteta za istraživanje i inovacije (I&I) s ciljem razvijanja uspješnosti I&I-a te promoviranje centara za kompetencije, posebice onih od europskog interesa											
1a1. Povećana sposobnost istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) za obavljanje istraživanja vrhunske kvalitete i zadovoljavanje potreba gospodarstva	Znanstvene publikacije objavljene u časopisima indeksiranim na platformi Web of Science (indeks core collection)	Broj znanstvenih publikacija	30.147	2013	36.180	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja ne mora se odnositi na aktivnosti (povećana ... sposobnost istraživanja), već samo na uvedene promjene (obavljanje ... istraživanja vrhunske kvalitete). Pokazatelj je prihvatljiv.
Investicijski prioritet 1b. Promicanje poslovnih ulaganja u inovacijama i istraživanjima te razvoj veza i sinergija između poduzeća, IR centara i visokog obrazovanja, osobito razvoja proizvoda i usluga, tehnološko povezivanje, socijalna inovacija, ekološka inovacija, kulturna i kreativna industrija, usluge javnog servisa, zahtjevi za poticajima, umrežavanje, klasteri i otvorena inovacija kroz pametnu specijalizaciju, tehnološko jačanje i primijenjeno istraživanje, pilot linije, pred proizvodna provjera valjanosti, napredne proizvodne mogućnosti i početne proizvodnje, osobito u Ključnim tehnologijama koje potiču razvoj i inovacije i širenje tehnologija za opću namjenu.											
1b1. Novi proizvodi i usluge kao rezultat djelatnosti istraživanja, razvoja i inovacija (IRI)	Porast broja prijava patenata, robnih žigova i industrijskog dizajna u Hrvatskoj	Broj prijava	1.826	2013	2.700	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od primatelja prijava patenata, baze podataka DZIV-a i stoga se smatra prihvatljivim. Predlaže se uklanjanje riječi "porast".
	Prodaja inovacija koje su novost na tržištu i inovacija koje su novost u ponudi poduzeća kao postotak prometa	%	10,5	2013	14,4	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz baze podataka EUROSTAT-a i stoga se smatra prihvatljivim
1b2. Jačanje djelatnosti istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) poslovnog sektora kroz stvaranje povoljnog inovacijskog okruženja	Poslovni rashodi za istraživanje i razvoj	MEUR	151,29	2012	180	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja ne mora se odnositi na aktivnosti (stvaranjeokruženja). Pokazatelj je dobiven iz baze podataka EUROSTAT-a, stoga se smatra prihvatljivim
PRIORITETNA OS 2 - Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije											
Investicijski prioritet 2a. Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo											
2a1. Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće	Ukupna pokrivenost pristupom širokopojasnoj	%	33	2014	53	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja ne mora se odnositi na

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Ciljana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						Specifičan	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti	mreži sljedeće generacije (% kućanstava)										aktivnosti (razvoj ... infrastrukture), već samo na uvedene promjene (smanjenje nepokrivenosti pristupom širokopojasnoj mreži sljedeće generacije). Pokazatelj je prihvatljiv.
Investicijski prioritet 2c. Jačanje aplikacija informacijskih i komunikacijskih tehnologija za e-vladu, e-učenje, e-uključenost, e-kulturu i e-zdravlje											
2c1. Povećanje korištenja IKT-a u komunikaciji između građana i javne uprave putem uspostave IKT koordinacijske strukture i softverskih rješenja	Korištenje usluga e-vlade od strane pojedinaca	%	35	2013	65	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja ne mora se odnositi na aktivnosti (putem uspostave ... rješenja), već samo na uvedene promjene (povećanje korištenja...). Oba pokazatelja dobivena su iz baze podataka EUROSTAT-a i stoga se smatraju prihvatljivima
	Komunikacija stanovništva s državnim ustanovama putem online aplikacija	%	30,8	2013	60	D	D	D	D	D	
PRIORITETNA OS 3 - Poslovna konkurentnost											
Investicijski prioritet 3a. Promicanje poduzetništva, posebno olakšavajući ekonomsko iskorištavanje novih ideja i poticanje stvaranja novih poduzeća, uključujući putem poslovnih inkubatora											
3a1. Bolji pristup izvorima financiranja za male i srednje poduzetnike	Pristup javnog financijskoj potpori uključujući jamstva (% ispitanika koji ukazuju na pogoršanje)	%	21,6	2013	15	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz Izvješća o malim i srednjim poduzećima u Hrvatskoj Opće uprave za poduzetništvo i industriju i stoga se smatra prihvatljivim.
3a2. Omogućavanje povoljnog okruženja za razvoj poduzetništva	Visoki status koji se daje uspješnom poduzetništvu	%	43,1	2013	60	D	D	D	D	D	Oba pokazatelja dobivena su iz Izvješća o malim i srednjim poduzećima u Hrvatskoj Opće uprave za poduzetništvo i industriju i stoga se smatraju prihvatljivima
	Poduzetništvo pokretano poslovnim prilikama (Izvješće o malim i srednjim poduzećima)	%	29,8	2013	40	D	D	D	D	D	
	Promjena u godišnjem broju novoregistriranih tvrtki	indeks	2012	100	124	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz podataka Državnog zavoda za statistiku i stoga se smatra prihvatljivim
Investicijski prioritet 3d. Podupiranje kapaciteta MSP-ova za rast na regionalnom, nacionalnom i međunarodnom tržištu te angažiranost u inovacijskim procesima											
3d1. Poboľšan razvoj i rast MSP-ova na domaćim i stranim tržištima	Dodana vrijednost po zaposleniku	EUR po zaposleniku	16.824	2012	24.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz baze podataka EUROSTAT-a i stoga se smatra prihvatljivim

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Ciljana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						Specifičan	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
	Udio izvoza MSP-ova u ukupnom izvozu robe	%	44	2012	47,5	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz podataka Državnog zavoda za statistiku i stoga se smatra prihvatljivim
3d2.Poboljšana inovativnost MSP-ova	Inovativni MSP-ovi u usporedbi s ukupnim brojem MSP-ova	%	33,1	2010-2012	35	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz podataka Državnog zavoda za statistiku i stoga se smatra prihvatljivim
PRIORITETNA OS 4 - Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije											
Investicijski prioritet 4b. Promicanje energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije u poduzećima											
4b1. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama	Obnovljiva energija u bruto konačnoj potrošnji energije u proizvodnim industrijama	1000 tona	51 (bez prehrambene industrije, industrije pića i duhanske industrije)	2012	56	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz Ministarstva ekonomije i stoga se smatra prihvatljivim
	Uštede energije u proizvodnim industrijama	PJ (u konačnoj potrošnji)	1.21	2010	1.91	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz Ministarstva gospodarstva i stoga se smatra prihvatljivim
4b2. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam, trgovina)	Obnovljiva energija u bruto konačnoj potrošnji energije u uslužnom sektoru	1000 tona	10,3	2012	11,33	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz Ministarstva gospodarstva i stoga se smatra prihvatljivim
	Uštede energije u uslužnom sektoru	PJ (u konačnoj potrošnji)	0,33	2010	0,63	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz Ministarstva gospodarstva i stoga se smatra prihvatljivim
Investicijski prioritet 4c. Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenje OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade i u stambenom sektoru											
4c1. Smanjenje energetske potrošnje u zgradama javnog sektora	Poboljšanje prosječne potrošnje energije za potrebe grijanja/hlađenja u nadograđenim javnim zgradama	kWh/m ² /godina	250	2014	50	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz NEEAP sustava za praćenje i verifikaciju ostvarenih ušteda energije i stoga se smatra prihvatljivim. Predlaže se uklanjanje riječi "poboljšanje"
4c2. Smanjenje energetske potrošnje u stambenim zgradama (u više stambenim zgradama i obiteljskim kućama)	Poboljšanje prosječne potrošnje energije za potrebe grijanja/hlađenja u nadograđenim stambenim zgradama	kWh/m ² /godina	250	2014	50	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz NEEAP sustava za praćenje i verifikaciju ostvarenih ušteda energije i stoga se smatra prihvatljivim. Predlaže se uklanjanje riječi

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Ciljana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						Specifičan	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
											"poboljšanje"
4c3. Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	Smanjenje gubitaka topline proizvedene u mrežama toplinarstva	%	12	2013	8	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz Ministarstva gospodarstva i stoga se smatra prihvatljivim. Predlaže se uklanjanje riječi "smanjenje"
4c4. Povećanje učinkovitosti javne rasvjete	Ušteda energije u javnoj rasvjeti	PJ	0,079	2012	0,9	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz Ministarstva gospodarstva i stoga se smatra prihvatljivim
Investicijski prioritet 4d. Razvoj i provedba pametnih sustava distribucije koji djeluju pri niskim i srednjim razinama napona											
4d1. Pilot uvođenje pametnih mreža	Smanjenje gubitaka u distribucijskoj mreži u kojoj je primijenjen koncept "pametne mreže" (od ukupne potrošnje struje na razini distribucije)	%	9	2012	7,5	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz Ministarstva gospodarstva i stoga se smatra prihvatljivim. Predlaže se uklanjanje riječi "smanjenje"
PRIORITETNA OS 5 - Klimatske promjene i upravljanje rizicima											
Investicijski prioritet 5a. Podupiranje ulaganja za prilagodbu na klimatske promjene, uključujući pristupe temeljene na ekosustavu											
5a1. Uspostava sustava za praćenje, predviđanje i planiranje mjera prilagodbe klimatskim promjenama	Dio teritorija na kojem se vrši stalno praćenje i procjena učinaka klimatskih promjena	%	20	2013	100	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja trebao bi se odnositi na promjenu, a ne opisivati aktivnosti (uspostava ...). Pokazatelj je dobiven od DHMZ-a –i stoga se smatra prihvatljivim. Predlaže se uklanjanje riječi "dio"
Investicijski prioritet 5b. Promicanje ulaganja koja se odnose na posebne rizike, osiguranje otpornosti na katastrofe i razvoj sustava za upravljanje katastrofama											
5b1. Poboljšanje sustava za upravljanje katastrofama	Povećanje sposobnosti reakcija na katastrofe	%	10	2014	50	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja trebao bi se odnositi na promjenu a ne opisivati aktivnosti (poboljšanje). Pokazatelj je dobiven od Državne uprave za zaštitu i spašavanje i stoga se smatra prihvatljivim. Predlaže se uklanjanje riječi "povećanje"
	Područje izloženo potencijalno značajnim rizicima od poplava	Km ²	30,000	2014	27,000						Pokazatelj je dobiven od Hrvatskih voda i stoga se smatra prihvatljivim.
PRIORITETNA OS 6 - Zaštita okoliša i održivost resursa											
Investicijski prioritet 6i. Ulaganje u sektor otpada kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve											

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Ciljana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						Specifičan	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
6i1. Smanjenje nastajanja i povećanje recikliranja, ponovnog korištenja i uporabe otpada	Udio komunalnog otpada odloženog na ili u zemlju	%	92	2011	35	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja ne mora se odnositi na aktivnosti (uspostava ... s ciljem) već samo na uvedene promjene (smanjenje količine...). Pokazatelj je dobiven iz baze podataka EUROSTAT-a, ali nema izričitu metodu procjene cilja
Investicijski prioritet 6ii. Ulaganje u vodni sektor kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve											
6ii1. Poboljšanje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete vode za piće	Smanjenje broja stanovnika / populacije bez pristupa javnim sustavima vodoopskrbe, ili stanovnika koji nisu obuhvaćeni sustavom nadzora vode ili su spojeni na sustave koji ne ispunjavaju mikrobiološke i / ili kemijske parametre	Broj	930.000	2014	350.000	D	D	D (djelomično)	D	D	Naziv specifičnog cilja ne treba se odnositi na aktivnosti (poboljšanje ... s ciljem), već samo na uvedene promjene (osiguranje kvalitete...). Pokazatelj je dobiven od Hrvatskih voda, ali nema izričitu metodu procjene cilja. Također, predlaže se uklanjanje fraze "smanjenje broja"
6ii2. Razvoj sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s ciljem doprinosa poboljšanju stanja vode	Iznos tereta onečišćenja koji se tretira prema zahtjevima DPKOV-a	%	4,6	2014	40	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja ne mora se odnositi na aktivnosti (razvoj ... s ciljem). već samo na uvedene promjene (doprinos poboljšanju...). Oba pokazatelja dobivena su od Hrvatskih voda i stoga se smatraju prihvatljivima.
	Vodna tijela s dobrim i vrlo dobrim stanjem prema pokazateljima organskog opterećenja (BOD5)	Broj	1.116 (11.648 km)	2014	1.134 (11.973 km)	D	D	D	D	D	
Investicijski prioritet 6c. Očuvanje, zaštita, promicanje i razvoj prirodne i kulturne baštine											
6c1. Povećanje zapošljavanja i turističkih izdataka kroz unaprjeđenje kulturne baštine	Porast broja novozaposlenih u turističkom sektoru	Broj	80.000	2012	100.000	D	D	D	D	D	Naziv specifičnog cilja ne mora se odnositi na aktivnosti, već samo na uvedene promjene (unaprjeđenje ... kulturne ...). Oba pokazatelja dobivena su od hrvatskih institucija i stoga se smatraju prihvatljivima, ali predlaže se uklanjanje fraze "porast
	Troškovi turizma za kulturne, sportske i rekreacijske usluge	EUR	410,000,000	2011	530,000,000	D	D	D	D	D	

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."

Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Ciljana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						Specifičnost	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
											broja"
6c2. Povećanje atraktivnosti i održivo korištenje prirodne baštine	Porast očekivanog broja posjeta podržanim nacionalnim parkovima i parkovima prirode	%	2.360.483	2014	2.596.531	D	D	D	D	D	Oba pokazatelja dobivena su od hrvatskih institucija i stoga se smatraju prihvatljivima, ali predlaže se uklanjanje fraze "porast broja"
	Porast broja posjetitelja obrazovanih o prirodnoj baštini unutar nacionalnih parkova i parkova prirode s podržanom turističkom infrastrukturom	%	1	2014	11	D	D	D	D	D	
Investicijski prioritet 6iii. Zaštita i obnova biološke raznolikosti i tla te promicanje eko usluga, uključujući NATURA 2000 i "zelenu" infrastrukturu											
6iii1. Poboljšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelj za učinkovito praćenje i upravljanje bioraznolikošću	Broj vrsta i staništa za koje su uspostavljeni programi praćenja	Broj	78	2014	400	D	D	D (djelomično)	D	D	Pokazatelj je dobiven od Državnog zavoda za zaštitu prirode (posredničko tijelo), ali nema izričitu metodu procjene cilja. Također, predlaže se uklanjanje riječi "Broj"
6iii2. Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)	Postojeći okvir za upravljanje mrežom Natura 2000 kao temelj za aktivnosti očuvanja (do određene godine, u skladu s obvezama određenima u pravnoj stečevini)	%	0	2014	40	D	D	D (djelomično)	D	D	Naziv specifičnog cilja trebao bi se odnositi na uvedenu promjenu, a ne samo opisivati aktivnosti (uspostava...). Pokazatelj je dobiven od Državnog zavoda za zaštitu prirode (posredničko tijelo), ali nema izričitu metodu procjene cilja
	Povećanje kapaciteta centara za spašavanje za udomljavanje divljih životinja i njihovu skrb	%	300 životinja	2014	50% (450 životinja)	D	D	D (djelomično)	D	D	Pokazatelj je dobiven od Ministarstva zaštite okoliša i prirode, ali nema izričitu metodu procjene cilja. Također, predlaže se uklanjanje riječi "povećanje"
6iii3. Zaštita i obnova miniranih šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima	Područje miniranih šuma i šumskih zemljišta u mreži Natura 2000	Ha	18.600	2014	25.600	D	D	D (djelomično)	D	D	Pokazatelj je dobiven od Hrvatskog centra za razminiranje (posredničko tijelo), ali nema izričitu metodu procjene cilja
Investicijski prioritet 6e. Aktivnosti kojima se poboljšava urbani okoliš, revitalizacija gradova, obnova i dekontaminacija nekadašnjeg industrijskog zemljišta (uključujući prenamijenjena područja), smanjenje zagađenja zraka i promocija mjera za smanjenje buke											

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Ciljana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						Specifičan	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
6e1. Poboľšanje upravljanja i praćenje kakvoće zraka sukladno Uredbi 2008/50/EC	Udio stanovništva kojem su dostupni podaci o kakvoći zraka u urbanim područjima	%	50	2014	100	D	D	D (djelomično)	D	D	Pokazatelj je dobiven od triju državnih institucija (posrednička tijela), ali nema izričitu metodu ocjene cilja. Također, predlaže se uklanjanje riječi "udio"
6e2. Obnova brownfield lokacija (bivša vojna i industrijska područja) unutar ITI	Povećanje površine obnovljenih brownfield lokacija koje je moguće koristiti unutar ITI-a.	%	2	2014	8	D	D	D (djelomično)	D	D (djelomično)	Pokazatelj je dobiven iz Izvješća o situaciji na terenu, Informatijskog sustava prostornog uređenja (ISPU), ali nema izričitu metodu ocjene cilja, dok u procesu prikupljanja podataka sudjeluju različite jedinice na različitim razinama državne vlasti, čime se riskira pravovremeno prikupljanje i objedinjavanje podataka. Također, predlaže se uklanjanje riječi "povećanje"
PRIORITETNA OS 7 – Povezanost i mobilnost											
Investicijski prioritet 7a. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u transeuropsku transportnu mrežu (TEN-T)											
7a1. Unaprjeđenje cestovne TEN-T mreže i pristupa TEN-T cestovnoj mreži	Vrijeme putovanja cestama na navedenim područjima uskih grla	minute	101	2014	35	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od Hrvatskih cesta d.o.o. (korisnik) i smatra se prihvatljivim
Investicijski prioritet 7b. Poboľšanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta											
7b1. Poboľšavanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom	Veća razina cestovne sigurnosti - općenito	Broj smrtnih slučajeva / milijun stanovnika	86	2013	45	D	D	D	D	D	Pokazatelji su dobiveni od Državnog zavoda za statistiku, i smatraju se prihvatljivima. Sva tri cilja postavljena su u skladu s Nacionalnim programom sigurnosti cestovnog prometa 2011.-2020.
	Veća razina cestovne sigurnosti - pješaci	Broj smrtnih slučajeva pješaka / milijun stanovnika	64	2013	32	D	D	D	D	D	
	Veća razina cestovne sigurnosti - biciklisti	Broj smrtnih slučajeva biciklista / milijun stanovnika	12	2013	6						

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Cijeljena vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						Specifičnost	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
Investicijski prioritet 7i. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u transeuropsku prometnu mrežu (TEN-T)											
7i1. Povećanje teretnog prometa na unutarnjim vodnim putovima	Promet tereta unutarnjim vodnim putovima	mil. tona/km	43	2013	50						Pokazatelj je dobiven od Državnog zavoda za statistiku i smatra se prihvatljivim.
Investicijski prioritet 7ii. Razvoj i unaprjeđenje prometnih sustava prihvatljivih za okoliš i prometnih sustava sa niskim emisijama CO2, uključujući unutarnje plovne putove i pomorski prijevoz, luke, multimodalne veze i aerodromsku infrastrukturu, radi promicanja održive regionalne i lokalne mobilnosti											
7ii1. Povećanje dostupnosti otoka za njihove stanovnike	Učestalost putovanja na linijama koje povezuju otoke izvan turističke sezone	Broj	1279	2014	1400	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od Agencije za obalni linijski pomorski promet, nacionalnog regulatornog / upravljačkog tijela za obalni linijski pomorski promet te se smatra prihvatljivim
7ii2. Povećanje broja putnika u javnom prijevozu	Postotak promjene oblika prijevoza sa osobnih automobila na javni prijevoz	%	85	2013	75	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz baze podataka EUROSTAT-a i stoga se smatra prihvatljivim
7ii3. Pобољшanje dostupnosti Dubrovnika zrakom	Kapacitet zrakoplovnog čvorišta TEN-T-a u Dubrovačko-neretvanskoj županiji	mil putnika/godina	1,5	2013	2,8	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od Uprave ZL Dubrovnik (korisnik) i smatra se prihvatljivim
Investicijski prioritet 7iii. Razvoj i obnova sveobuhvatnih, visokokvalitetnih i interoperabilnih željezničkih sustava te promicanje mjera za smanjenje buke											
7iii1. Povećanje uporabe i važnosti željezničke mreže	Udio željezničkog prometa u modalnoj podjeli terenskog prometa	%	19,8	2012	25	D	D	D	D	D	Oba pokazatelja dobivena su iz baze podataka EUROSTAT-a i stoga se smatraju prihvatljivima
	Udio željezničkog prometa u modalnoj podjeli putničkog prometa	%	3,5	2012	6	D	D	D	D	D	
PRIORITETNA OS 8 – Socijalno uključivanje i zdravlje											
Investicijski prioritet 9a. Ulaganje u zdravstvenu i socijalnu infrastrukturu što pridonosi nacionalnom, regionalnom i lokalnom razvoju, smanjujući nejednakosti u smislu zdravstvenog statusa, promičući socijalnu uključenost, kulturne i rekreativne usluge te prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici											
9a1. Pобољшanje pristupa primarnoj i hitnoj zdravstvenoj zaštiti, sa fokusom na udaljena i deprivirana područja	Broj uputnica pružatelja primarne zdravstvene skrbi u ugroženim / izoliranim područjima	Broj	490.027	2013	416.676	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (posredničko tijelo), i smatra se prihvatljivim. Također, predlaže se uklanjanje riječi "broj".
9a2. Pобољшanje učinkovitosti i dostupnosti bolničkog liječenja	Smanjenje broja prijмова na odjelima za akutne bolesti bolnica obuhvaćenih Nacionalnim planom razvoja	Broj	4.157.784	2014	3.742.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (posredničko tijelo) i smatra

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

Specifični cilj	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Osnovna vrijednost	Početna godina	Ciljana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						Specifičan	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
	kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj										se prihvatljivim. Također, predlaže se uklanjanje fraze "smanjenje broja"
9a3. Promicanje socijalne uključenosti i smanjenje nejednakosti kroz poboljšani pristup socijalnim uslugama te prelazak s institucionalne skrbi na skrb u zajednici putem poboljšane socijalne infrastrukture	Smanjenje broja osoba u institucijama	%	8.258	2013	Smanjenje 25%	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (posredničko tijelo) i smatra se prihvatljivim. Također, predlaže se uklanjanje fraze "smanjenje broja"
9.a.4. Provedba pilot aktivnosti koje imaju za cilj promociju socijalne uključenosti i smanjenje siromaštva ratnih veterana i žrtava rata	Prosječni udio stacioniranih i mobilnih intervencija koje centri za psihosocijalnu podršku pružaju braniteljima i žrtvama Domovinskog rata	%	13,8	2013	10,3	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od centara za psihosocijalnu podršku u 7 županija prepoznatih kao područja s najvećom potrebom za uspostavom braniteljskog centra. Procjena ciljeva koristi podatke o povijesnim trendovima i stoga se pokazatelj smatra prihvatljivim
Investicijski prioritet 9b. Pružanje podrške fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi ugroženih zajednica u urbanim i ruralnim područjima											
9b1. Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjena socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva	Smanjenje gubitka stanovništva u 5 pilot područja kroz program društvene, gospodarske i teritorijalne regeneracije	Vitalni indeks stanovništva	62.2	2011/2012/2013	67	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz službene državne statistike i smatra se prihvatljivim. Također, predlaže se uklanjanje riječi "smanjenje"
PRIORITETNA OS 9 – Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje											
Investicijski prioritet 10a. Ulaganje u obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje kroz razvoj infrastrukture za obrazovanje i osposobljavanje											
10a1. Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala IKT-a u obrazovanju i razvoj vještina za 21. stoljeće neophodnih na tržištu rada	Udio osnovnih i srednjih škola na visokoj razini digitalne zrelosti	%	10	2014	50	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od korisnika i stoga se smatra prihvatljivim. Predlaže se uklanjanje riječi "udio"
10a2. Modernizacija, unaprjeđenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja u visokom	Broj socijalno ugroženih studenata s poboljšanim pristupom studentskim domovima	Broj	7230	2014/2015	9500	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz baze podataka Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa i stoga se smatra

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

<i>Specifični cilj</i>	<i>Pokazatelj rezultata</i>	<i>Jedinica</i>	<i>Osnovna vrijednost</i>	<i>Početak godina</i>	<i>Ciljana vrijednost (2023)</i>	<i>SMART kriteriji (D=da, N=ne)</i>					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
						<i>Specifičan</i>	<i>Mjerljiv</i>	<i>Ostvariv</i>	<i>Relevantan/Realan</i>	<i>Vremenski ograničen</i>	
obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju											prihvatljivim
10a3. Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja	Stopa zaposlenosti nedavno maturiranih (ISCED 3-4)	%	50,8	2014	55	D	D	D	D		Pokazatelj je dobiven iz baze podataka EUROSTAT-a i stoga se smatra prihvatljivim

Tablica 8. OPKK, pokazatelji ostvarenja - procjena sustava pokazatelja prema SMART kriterijima

Specifični cilj	Pokazatelj ostvarenja	Zajednički / Programski	Jedinica	Cijlana vrijednost (2023)	SMART kriteriji (D=da, N=ne)					Aktivnosti koje je potrebno poduzeti
					Specifičan	Mjerljiv	Ostvariv	Relevantan/Realan	Vremenski ograničen	
PRIORITETNA OS 1 - Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija										
Investicijski prioritet 1a. Poboljšanje infrastrukture i kapaciteta za istraživanje i inovacije (I&I) s ciljem razvijanja uspješnosti I&I-a te promoviranje centara za kompetencije, posebice onih od europskog interesa										
1a1. Povećana sposobnost istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) za obavljanje istraživanja vrhunske kvalitete i zadovoljavanje potreba gospodarstva	Broj IRI infrastrukturnih projekata	P	Broj	6	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika. Metoda procjene cilja u skladu je s administrativnim podacima o prosječnim troškovima projekata iz plana provedbe infrastrukturnih projekata MZOS-a, njihovom složenosti, razrađenošću dokumentacije (vrijeme potrebno za razvoj dokumentacije), vremenu potrebnom za provedbu projekata, uzimajući u obzir i očekivani doprinos OP-a specifičnom cilju 1a1
	Broj istraživača u poboljšanim istraživačkim infrastrukturnim objektima	Z	Broj	1215	D	N	N	N	N	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika, ali čini se da metoda procjene cilja ne mjeri samo rezultat podržanih aktivnosti, nego ukupni broj istraživača te se treba revidirati.
	Broj projekata podržanih u centrima znanstvene izvrsnosti u obliku nepovratne izravne financijske potpore uvjetovane samo završetkom projekta (bespovratna sredstva)	P	Broj	6	D	D (djelomično)	D (djelomično)	D (djelomično)	D (djelomično)	Procjena cilja temelji se na pretpostavljenom stupnju uključenosti mogućih korisnika. Ostvarenje cilja ovisi o uspješnosti postojećih i planiranih Centara i stoga je njegova ex ante procjena indikativna i s kvalifikatorima.
	Broj IRI projekata koje provode znanstveno-istraživačke organizacije	P	Broj	75	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o IRI projektima
	Broj poduzeća koja surađuju s istraživačkim institucijama	Z	Broj	30	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o suradnji poduzeća sa znanstveno-istraživačkim institucijama
Investicijski prioritet 1b. Promicanje poslovnih ulaganja u inovacijama i istraživanjima te razvoj veza i sinergija između poduzeća, IR centara i visokog obrazovanja, osobito razvoja proizvoda i usluga, tehnološko povezivanje, socijalna inovacija, ekološka inovacija, kulturna i kreativna industrija, usluge javnog servisa, zahtjevi za poticajima, umrežavanje, klasteri i otvorena inovacija kroz pametnu specijalizaciju, tehnološko jačanje i primijenjeno istraživanje, pilot linije, pred proizvodna provjera valjanosti, napredne proizvodne mogućnosti i početne proizvodnje, osobito u ključnim tehnologijama koje potiču razvoj i inovacije i širenje tehnologija za opću namjenu.										

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

1b1. Novi proizvodi i usluge kao rezultat djelatnosti istraživanja, razvoja i inovacija (IRI). 1b2. Jačanje djelatnosti istraživanja, razvoja i inovacija (IRI) poslovnog sektora kroz stvaranje povoljnog inovacijskog okruženja	Proizvodno ulaganje: broj poduzeća koja primaju potporu	Z	Broj	400	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od posredničkog tijela i njegova ciljana vrijednost uzima u obzir očekivani doprinos OPKK-a specifičnim ciljevima 1b2 i 1b2 i temelji se na prosječnim troškovima osnovnih jedinica (procjena ostvarenja ulaganja u projekte istraživanja i razvoja - u prosjeku EUR 500,000 po poduzeću).
	Broj poduzeća koja primaju bespovratna sredstva	Z	Broj	400	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na pretpostavkama o određenoj razini interesa poduzeća za dobivanje bespovratnih sredstava
	Privatna ulaganja koja odgovaraju javnoj potpori u projektima inovacije ili istraživanja i razvoja	Z	MEUR	205	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na pretpostavkama o razini privatnih ulaganja koja odgovaraju intenzitetu potpore za projekte istraživanja i razvoja
	Broj podržanih projekata istraživanja i razvoja	P	Broj	600	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na pretpostavkama o broju projekata istraživanja i razvoja koje će uključena poduzeća stvoriti
	Broj poduzeća koja surađuju sa znanstveno-istraživačkim institucijama	Z	Broj	100	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o stupnju suradnje poduzeća sa znanstveno-istraživačkim institucijama
	Broj poduzeća koja primaju nefinancijsku potporu	Z	Broj	100	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od posredničkog tijela i njegova ciljana vrijednost temelji se na relevantnim povijesnim podacima.
	Broj poduzeća koja primaju potporu kako bi uvela proizvode koji su novost u ponudi poduzeća	Z	Broj	400	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od posredničkog tijela i njegova ciljana vrijednost temelji se na relevantnim povijesnim podacima, pretpostavljajući da će oko 50% podržanih poduzeća uvesti nove ili značajno poboljšane proizvode
	Broj poduzeća koja primaju potporu kako bi uvela proizvode koji su novost na tržištu	Z	Broj	100	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od posredničkog tijela i njegova ciljana vrijednost temelji se na relevantnim povijesnim podacima, pretpostavljajući da će oko 25% proizvoda koji su novost u ponudi poduzeća biti ostvareno i plasirano na tržište
PRIORITETNA OS 2 - Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije										
Investicijski prioritet 2a. Proširenje dostupnosti širokopojasnog pristupa i izgradnja mreža velikih brzina te podrška usvajanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo										
2a1. Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije u područjima bez infrastrukture širokopojasne	Broj dodatnih kućanstava koja imaju širokopojasni pristup od najmanje 30 Mbps	Z	kućanstva	315.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o infrastrukturi širokopojasne mreže sljedeće generacije

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."

Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

mreže sljedeće generacije i bez dovoljno komercijalnog interesa, za maksimalno povećanje socijalne i ekonomske dobrobiti	Broj posredničkih točaka mreže sljedeće generacije (NGN) u bijelim i sivim područjima NGN-a	P	Broj	350	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o priključnim mjestima za infrastrukturu širokopojasne mreže sljedeće generacije
	Privatna ulaganja jednaka državnoj potpori projektima razvoja širokopojasnog pristupa	P	MEUR	90	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na pretpostavkama o razini privatnih ulaganja koja je jednaka državnoj potpori projektima za razvoj širokopojasnog pristupa
Investicijski prioritet 2c. jačanje aplikacija informacijskih i komunikacijskih tehnologija za e-vladu, e-učenje, e-uključenost, e-kulturu i e-zdravlje										
2c1. Povećanje korištenja IKT-a u komunikaciji između građana i javne uprave putem uspostave IKT koordinacijske strukture i softverskih rješenja	Broj institucija integriranih u Vladin oblak	P	Broj institucija	300	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o stopama njihove integracije u Vladin oblak
	Broj dostupnih e-usluga	P	Broj e-usluga	15	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o digitalizaciji usluga javne uprave
PRIORITETNA OS 3 - Poslovna konkurentnost										
Investicijski prioritet 3a. Promicanje poduzetništva, posebno olakšavajući ekonomsko iskorištavanje novih ideja i poticanje stvaranja novih poduzeća, uključujući putem poslovnih inkubatora										
3a1. Bolji pristup izvorima financiranja za male i srednje poduzetnike	Privatna ulaganja jednaka državnoj potpori poduzećima (sredstva koja nisu bespovratna)	Z	EUR	87,500,000	D	D	D	D	D	Određivanje cilja temelji se na očekivanom doprinosu EFRR-a, pretpostavljajući 25% privatnog sufinanciranja od strane poduzeća uz još 10% sufinanciranja od strane financijskih posrednika
	Broj podržanih poduzeća	Z	Broj poduzeća	2.650	D	D	D	D	D	Postavljanje cilja temelji se na procjeni prosječnih troškova osnovnih jedinica za provedbu podržanih tipova aktivnosti.
3a2. Omogućavanje povoljnog okruženja za razvoj poduzetništva	Opremljena i / ili izgrađena fizička infrastruktura	P	m ²	66.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o troškovima fizičke infrastrukture.
	Podržane organizacije za poslovnu podršku	P	Broj	72	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o troškovima potpore organizacijama za poslovnu podršku
Investicijski prioritet 3d. Podupiranje kapaciteta MSP-ova za rast na regionalnom, nacionalnom i međunarodnom tržištu te angažiranost u inovacijskim procesima										
3d1. Poboľšan razvoj i rast MSP-ova na domaćim i stranim tržištima	Proizvodno ulaganje: Broj poduzeća koja primaju bespovratna sredstva	Z	Broj poduzeća	2.870	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o troškovima provedbe sličnih projekata
	Proizvodno ulaganje: porast zaposlenosti u podržanim poduzećima	Z	Broj novozaposlenih u podržanim poduzećima	4,870	D	D	D	D	D	Pokazatelj dobiva podatke iz sva tri specifična cilja investicijskog prioriteta 3d. Dobiven je od mogućih korisnika i temelji se na pretpostavci o prosječnom trošku radnog mjesta od EUR 72,000
	Broj MSP-ova koji su primili potporu za internacionalizaciju	P	Broj poduzeća	500	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka i na mišljenjima kvalificiranih stručnjaka o određivanju jediničnih cijena

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

3d2. Poboļšana inovativnost MSP-ova	Inovacije: Privatna ulaganja jednaka državnoj potpori za projekte inovacije ili istraživanja i razvoja	Z	EUR	114,00 0,000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na opreznoj procjeni koja pretpostavlja privatno sufinanciranje poduzeća od 45 %.
PRIORITETNA OS 4 - Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije										
Investicijski prioritet 4b. Promicanje energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije u poduzećima										
4b1. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u proizvodnim industrijama	Broj podržanih poduzeća i pružatelja usluga	P	Broj	50	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na ekstrapolaciji povijesnih podataka o procjenama troškova sličnih aktivnosti.
4b2. Povećanje energetske učinkovitosti i korištenja OIE u privatnom uslužnom sektoru (turizam, trgovina)										
Investicijski prioritet 4c. Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenje OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade i u stambenom sektoru										
4c1. Smanjenje energetske potrošnje u zgradama javnog sektora	Smanjenje potrošnje primarne energije u javnim zgradama	Z	GWh	307	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na detaljnom modeliranju ušteda energije stvorenih smanjenjem potrošnje primarne energije u javnim zgradama
4c2. Smanjenje energetske potrošnje u stambenim zgradama (u više stambenim zgradama i obiteljskim kućama)	Broj kućanstava s poboljšanom klasifikacijom potrošnje energije	Z	kućanstva	10,451	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na detaljnom modeliranju kućanstava s poboljšanom klasifikacijom potrošnje energije.
4c3. Povećanje učinkovitosti sustava toplinarstva	Smanjenje potrošnje primarne energije u zgradama stambenog sektora	P	GWh/godina	167	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na detaljnom modeliranju ušteda energije stvorenih smanjenjem potrošnje primarne energije u zgradama stambenog sektora
4c4. Povećanje učinkovitosti javne rasvjete	Smanjenje potrošnje električne energije za potrebe javne rasvjete	P	% godišnje	6	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na usporedivim uštedama 3. Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti
	Ukupna ušteda s obzirom na energetske učinkovitost u sustavu toplinarstva	P	PJ	1	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na Studiji (procjeni) sustava toplinarstva koju je provela Svjetska banka u prosincu 2013.
Investicijski prioritet 4d. Razvoj i provedba pametnih sustava distribucije koji djeluju pri niskim i srednjim razinama napona										
4d1. Pilot uvođenje pametnih mreža	Broj dodatnih korisnika energije spojenih na pametne mreže	Z	Broj	5,800	D	D (djelomično)	D (djelomično)	D (djelomično)	D (djelomično)	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a postavljeni cilj procjena je Operatora distribucijskog sustava. Budući da uključuje pilot projekte, njegova ex ante procjena je indikativna i s kvalifikatorima.
PRIORITETNA OS 5 - Klimatske promjene i upravljanje rizicima										
Investicijski prioritet 5a. Podupiranje ulaganja za prilagodbu na klimatske promjene, uključujući pristupe temeljene na ekosustavu										

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."

Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

5a1. Uspostava sustava za praćenje, predviđanje i planiranje mjera prilagodbe klimatskim promjenama	Broj u potpunosti automatiziranih meteoroloških postaja (kopnenih i pomorskih) i visinskih meteoroloških postaja na tlu	P	Broj	450	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a postavljeni cilj procjena je odgovorne institucije (DHMZ).
Investicijski prioritet 5b. Promicanje ulaganja koja se odnose na posebne rizike, osiguranje otpornosti na katastrofe i razvoj sustava za upravljanje katastrofama										
5b1. Poboľšanje sustava za upravljanje katastrofama	Broj aktivnosti osposobljavanja / obrazovanja (za osoblje organizacija odgovornih za upravljanje rizicima / katastrofama)	P	Broj	10	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a postavljeni cilj procjena je odgovorne institucije (DUZS).
	Broj stanovnika koji imaju korist od mjera zaštite od poplava	Z	Broj	10,000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj je postavila relevantna institucija (Hrvatske vode) na temelju usporedbe procijenjenih troškova mjera obrane od poplave i iznosa financiranja za mjere obrane od poplave očekivanog unutar ovog specifičnog cilja.
PRIORITETNA OS 6 - Zaštita okoliša i održivost resursa										
Investicijski prioritet 6i. Ulaganje u sektor otpada kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve										
6i1. Smanjenje nastajanja i povećanje recikliranja, ponovnog korištenja i uporabe otpada	Dodatni kapacitet recikliranja otpada	Z	tona/godina	30.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a postavljeni cilj procjena je odgovorne institucije.
	Ukupna površina obnovljenog tla	Z	Ha	60	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a procjena cilja temelji se na pretpostavci o prosječnoj veličini odlagališta otpada od 2 ha, koja proizlazi iz povijesnih podataka.
	Uspostavljeni i u potpunosti funkcionalni novi centri za gospodarenje otpadom	P	Broj	10	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a postavljeni cilj procjena je odgovorne institucije (Ministarstvo zaštite okoliša i prirode).
	Zatvorena i sanirana odlagališta otpada	P	Broj	30	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika i temelji se na povijesnoj stopi provedbe obnove/zatvaranja odlagališta otpada financiranoj od strane države
Investicijski prioritet 6ii. Ulaganje u vodni sektor kako bi se ispunili zahtjevi pravne stečevine Unije u području okoliša i zadovoljile potrebe koje su utvrdile države članice za ulaganjem koje nadilazi te zahtjeve										
6ii1. Poboľšanje javnog vodoopskrbnog sustava sa svrhom osiguranja kvalitete i vode za piće	Povećanje broja stanovnika koji imaju pristup poboljšanoj opskrbi vodom	Z	osobe	1,000,000	D	N	N	N	N	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, ali se procjena cilja čini proizvoljnom i zahtjeva bolju potkrepu.
6ii2. Razvoj sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda sa ciljem doprinosa poboljšanju stanja vode	Povećanje broja stanovnika koji koriste poboljšani sustav pročišćavanja otpadnih voda	Z	ekvivalent u broju stanovnika	1,000,000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a postavljeni cilj procjena je odgovorne institucije.
Investicijski prioritet 6c. Očuvanje, zaštita, promicanje i razvoj prirodne i kulturne baštine										

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."

Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

6c1. Povećanje zapošljavanja i turističkih izdataka kroz unaprjeđenje kulturne baštine	Porast očekivanog broja posjeta mjestima kulturne i prirodne baštine i znamenitostima koja primaju potporu	Z	Broj	80.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a postavljeni cilj procjena je odgovorne institucije (Ministarstvo kulture i Ministarstvo turizma).
	Broj podržanih integriranih programa razvoja kojim će se poboljšati 10 regionalnih odredišnih klastera	P	Broj	10	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na povijesnim podacima.
6c2. Povećanje atraktivnosti i održivo korištenje prirodne baštine	Porast očekivanog broja posjeta mjestima prirodne baštine koja primaju potporu	Z	Broj	230,000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na povijesnim podacima.
Investicijski prioritet 6iii. Zaštita i obnova biološke raznolikosti i tla te promicanje eko usluga, uključujući NATURA 2000 i "zeleni" infrastrukturu										
6iii1. Poboljšano znanje o stanju bioraznolikosti kao temelj za učinkovito praćenje i upravljanje bioraznolikošću	Postotak kartiranih područja morskih staništa	P	%	50	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na procjeni Državnog zavoda za zaštitu prirode s obzirom na raspoloživa dodijeljena sredstva i relevantni vremenski okvir za provedbu projekta.
6iii2. Uspostava okvira za održivo upravljanje bioraznolikošću (primarno Natura 2000)	Broj planova za sustav upravljanja stranim invazivnim vrstama	P	%	5	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na procjeni Državnog zavoda za zaštitu prirode s obzirom na raspoloživa dodijeljena sredstva i relevantni vremenski okvir za provedbu projekta.
6iii3. Zaštita i obnova miniranih šuma i šumskog zemljišta u zaštićenim i Natura 2000 područjima	Površina staništa koja primaju potporu kako bi postigla bolje stanje očuvanosti	Z	Ha	358	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na procjeni Hrvatskih šuma i javnih institucija koje upravljaju zaštićenim područjima, i to s obzirom na raspoloživa dodijeljena sredstva i relevantni vremenski okvir za provedbu projekta.
Investicijski prioritet 6e. Aktivnosti kojima se poboljšava urbani okoliš, revitalizacija gradova, obnova i dekontaminacija nekadašnjeg industrijskog zemljišta (uključujući prenamijenjena područja), smanjenje zagađenja zraka i promocija mjera za smanjenje buke										
6e1. Poboljšanje sustava upravljanja i praćenje kakvoće zraka sukladno Uredbi 2008/50/EC	Nove i nadograđene stanice za praćenje zraka	P	Broj	28	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na procjeni koja je u skladu s raspoloživim sredstvima i planom uvođenja praćenja prema Planu zaštite zraka, ozonskog sloja i ublažavanja klimatskih promjena za razdoblje 2014.-2017.
6e2. Obnova brownfield lokacija (bivša vojna i industrijska područja) unutar ITI	Stvoreni ili regenerirani otvoreni prostori u urbanim područjima	Z	m ²	50.000	D	N	N	N	N	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, ali cilj se ne temelji na izričitoj metodi procjene.
PRIORITETNA OS 7 – Povezanost i mobilnost										
Investicijski prioritet 7a. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u transeuropsku transportnu mrežu (TEN-T)										
7a1. Unaprjeđenje cestovne TEN-T mreže i pristupa TEN-T cestovnoj mreži	Ukupna dužina novoizgrađenih cesta	Z	km	72	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za određene cestovne segmente te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

	Dužina novih obilaznica	P	km	25	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za određene cestovne segmente te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.
Investicijski prioritet 7b. Poboljšavanje regionalne mobilnosti povezivanjem sekundarnih i tercijarnih čvorišta s infrastrukturom TEN-T-a, uključujući multimodalna čvorišta										
7b1. Poboľšanje cestovne sigurnosti na mjestima s visokim miješanim prometom	Broj eliminiranih crnih točkaka	P	broj (crnih točkaka)	20	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a procjena cilja temelji se na povijesnim podacima.
	Smanjenje broja svih crnih točkaka	P	%	29	N	N	N	N	N	Pokazatelj je suvišan i nije zapravo pokazatelj ostvarenja te ga se treba ukloniti.
Investicijski prioritet 7i. Podupiranje multimodalnog jedinstvenog europskog prometnog prostora ulaganjem u transeuropsku prometnu mrežu (TEN-T)										
7i1. Povećanje teretnog prometa na unutarnjim vodnim putovima	Duljina novih i nadograđenih lučkih pristaništa	P	m	695	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za određene cestovne segmente te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.
	Duljina rijeke Save s plovnošću unaprijeđenom na klasu IV	P	km	244	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za određene cestovne segmente te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.
Investicijski prioritet 7ii. Razvoj i unaprjeđenje prometnih sustava prihvatljivih za okoliš i prometnih sustava sa niskim emisijama CO2, uključujući unutarnje plovne putove i pomorski prijevoz, luke, multimodalne veze i aerodromsku infrastrukturu, radi promicanja održive regionalne i lokalne mobilnosti										
7ii1. Povećanje dostupnosti otoka za njihove stanovnike	Nabavljena nova plovila	P	Broj	5	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na povijesnim podacima.
	Nove ili prenamijenjene luke	P	Broj	1	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na povijesnim podacima.
	Nadograđene luke koje pružaju usluge vezane za otoke	P	Broj	3	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na povijesnim podacima.
7ii2. Povećanje broja putnika u javnom prijevozu	Ukupna dužina novih ili poboljšanih tramvajskih linija i linija gradske podzemne željeznice	Z	km	17	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na poznatim projektnim podacima i planovima Grada Zagreba.
	Novi putnički vozni park	P	Broj	50	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na poznatim gradskim planovima uvođenja novih autobusa s niskom razinom ispuštanja stakleničkih plinova.
	Provedeni inteligentni transportni sustavi (ITS)	P	Broj	2	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na trenutno predviđenim projektima (Zagreb i Zadar ITS).
	Nove i nadograđene biciklističke staze	P	km	50	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na povijesnim podacima.
	Stanice za punjenje električnih vozila	P	Broj	4	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na planiranoj ITU aktivnosti pilot tipa ograničenoj na 3-4- grada = ograničen broj.
7ii3. Poboľšanje dostupnosti Dubrovnika zrakom	Rekonstrukcija uzletno-sletne staze (Zračna luka Dubrovnik)	P	m	3,300	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za određenu uzletno-sletnu stazu te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

	Izgradnja kanalizacijske veze sa cavtatskom kanalizacijom (ZL Dubrovnik)	P	m	3,300	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za određeni kanalizacijski priključak i na prethodnim procjenama jediničnih troškova.
Investicijski prioritet 7iii. Razvoj i obnova sveobuhvatnih, visokokvalitetnih i interoperabilnih željezničkih sustava te promicanje mjera za smanjenje buke										
7iii1. Povećanje uporabe i važnosti željezničke mreže	Ukupna dužina obnovljenih ili nadograđenih željezničkih linija od toga: TEN-T	Z	km	80	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za navedene segmente željeznice te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.
	Ukupna dužina novih željezničkih linija	Z	km	12,2	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za navedene segmente željeznice te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.
	Izgrađeni i obnovljeni željeznički kolodvori na željezničkim linijama	P	Broj	9	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za navedene željezničke kolodvore te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.
	Duljina pokrivena s ETCS2	P	km	624	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na raspodjeli sredstava za ETCS2 modernizaciju željezničkih linija te na prethodnim procjenama jediničnih troškova.
	Kupljeni putnički vagoni	P	Broj	10	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a procjena cilja temelji se na prosječnom jediničnom trošku putničkog vagona potvrđenom pomoću javno dostupnih podataka o međunarodnim ugovorima.
PRIORITETNA OS 8 – Socijalno uključivanje i zdravlje										
Investicijski prioritet 9a. Ulaganje u zdravstvenu i socijalnu infrastrukturu koja pridonosi nacionalnom, regionalnom i lokalnom razvoju, smanjujući nejednakosti u smislu zdravstvenog statusa, promičući socijalnu uključenost kroz bolji pristup socijalnim, kulturnim i rekreativnim uslugama i prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici										
9a1. Pобољшanje pristupa primarnoj i hitnoj zdravstvenoj zaštiti, sa fokusom na udaljena i deprivirana područja	Pružatelji primarne zdravstvene zaštite koji primaju potporu	P	Broj	200	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, međutim cilj se temelji na broju pružatelja PZS-a u ciljanom području i popisu opreme koju je potrebno nabaviti kako bi se upotpunila mreža, u skladu s Pravilnikom o minimalnim uvjetima za pružatelje zdravstvene zaštite.
9a2. Pобољшanje učinkovitosti i dostupnosti bolničkog liječenja	Pružatelji bolničke zdravstvene zaštite koji primaju potporu	P	Broj	30	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, ali ciljana vrijednost uključuje sve bolnice uključene u NPDH.
9a3. Promicanje socijalne uključenosti i smanjenje nejednakosti kroz prelazak s institucionalne skrbi na skrb u zajednici putem poboljšane socijalne infrastrukture	Broj izgrađenih / obnovljenih i opremljenih infrastrukturnih jedinica	P	Broj	1,500	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na povijesnim podacima o opremanju infrastrukturnih jedinica.

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

9a4. Provedba pilot aktivnosti koje imaju za cilj promociju socijalne uključenosti i smanjenje siromaštva ratnih veterana i žrtava rata	Broj osnovanih braniteljskih centara	P	Broj	4	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućeg korisnika, a cilj se temelji na posebnoj metodologiji određivanja potencijalnih lokacija braniteljskih centara u Republici Hrvatskog razvijenoj u studiji "Koncept braniteljskih centara u Republici Hrvatskoj".
Investicijski prioritet 9.b. Pružanje potpore fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi zapuštenih zajednica na urbanim i ruralnim područjima										
9.b.1. Održiva fizička, socijalna i gospodarska regeneracija pet depriviranih pilot područja s ciljem smanjenja socijalnih nejednakosti, isključenosti i siromaštva	Broj pripremljenih i provedenih planova intervencija	P	Broj	5	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od mogućih korisnika, a njegova ciljana vrijednost odražava očekivani broj pripremljenih i provedenih planova intervencija.
	Obnovljene ili novo sagrađene stambene jedinice	P	Broj/m ²	0	D	D	D	D	D	Cilj pokazatelja bit će definiran do kraja 2015. nakon završetka i evaluacije planova intervencija, iznašajući u osnovnim crtama odabranu vrstu operacija i ciljeva.
	Izgrađene ili obnovljene infrastrukturne jedinice	P	Broj	0	D	D	D	D	D	
	Broj poduzeća koja primaju potporu	Z	Poduzeća	0	D	D	D	D	D	
PRIORITETNA OS 9 - Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje										
Investicijski prioritet 10.a. Ulaganje u obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje kroz razvoj infrastrukture za obrazovanje i osposobljavanje										
10.a.1. Razvoj digitalno zrelih škola koje su spremne za korištenje potencijala informacijsko komunikacijske tehnologije u obrazovanju i razvoj vještina za 21. stoljeće, neophodnih na tržištu rada	Broj osnovnih i srednjih škola opremljenih IKT opremom	P	%	840	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven od ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na konzervativnoj procjeni broja škola koje sudjeluju u aktivnostima projekta.
	Uslužni kapacitet infrastrukture za skrb o djeci ili obrazovanje, za koju se daje potpora	Z	Broj	60.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na kumulativnom broju koji uključuje četiri pokazatelja ostvarenja u sklopu specifičnih ciljeva 10.a.1, 10.a.2. i 10.a.3.
	Škole čija se digitalna zrelost povećala za jednu razinu	P	%	60	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana procjena temelji na prilagodbi usporedivog modela škola koje sudjeluju u ovoj vrsti aktivnosti u drugim državama članicama EU-a.
	Broj nastavnika koji koriste (nabavljenu) IKT opremu u podučavanju	P	Broj	15.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na konzervativnoj procjeni broja nastavnika koji sudjeluju u aktivnostima projekta.
	Broj učenika/studenata koji koriste (nabavljenu) IKT opremu	P	Broj	52.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na konzervativnoj procjeni broja učenika koji sudjeluju u aktivnostima projekta, na temelju modela uključenosti učenika koji se sastoji od tri faze.

"Ex ante evaluacija programskih dokumenata za razdoblje od 2014. do 2020."
Operativni program "Konkurentnost i kohezija": Završno izvješće

10.a.2. Modernizacija, unapređenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja u visokom obrazovanju s ciljem poboljšanja pristupa visokom obrazovanju te završetak studija za studente u nepovoljnom položaju	Broj kreveta u izgrađenim studentskim domovima	P	Broj	3.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na prethodnim procjenama jediničnih troškova i odluka politike da se smanji jaz u odnosu na EU u smislu smještajnog kapaciteta.
	Broj kreveta u obnovljenim studentskim domovima	P	Broj	5.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na rezultatu podataka prikupljenih od institucija visokoškolskog obrazovanja o stanju smještajnih objekata i potrebi za obnavljanjem najpogođenijih objekata.
10.a.3. Povećanje relevantnosti strukovnog obrazovanja kroz poboljšanje uvjeta za stjecanje praktičnih vještina u ciljanim sektorima srednjeg strukovnog obrazovanja s ciljem postizanja veće zapošljivosti učenika srednjeg strukovnog obrazovanja	Broj ustanova SOO-a opremljenih specijaliziranom opremom i modernim tehnologijama	P	Broj	20	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na pet geografskih područja: središnjoj regiji, sjeverozapadnoj regiji, istočnoj regiji, sjevernom Jadranu i Lici te srednjem i južnom Jadranu u kojima će biti uspostavljeni centri za kompetencije za četiri (od pet) odabranih sektora.
	Broj polaznika SOO-a podržanih obrazovnim aktivnostima koje pružaju centri za kompetencije	P	Broj	1.000	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na konzervativnoj procjeni broja polaznika SOO-a koji sudjeluju u aktivnostima projekta, na temelju modela uključenosti učenika koji se sastoji od tri faze.
	Broj nastavnika i ostalih sudionika podržanih obrazovnim aktivnostima koje pružaju centri za kompetencije	P	Broj	1.500	D	D	D	D	D	Pokazatelj je dobiven iz ISU-a, a njegova se ciljana vrijednost temelji na konzervativnoj procjeni broja nastavnika SOO-a koji sudjeluju u aktivnostima projekta.

Hrvatski OPKK je na temelju konačnog programskog dokumenta od 10.11.2014 organiziran – ne uključujući prioritetnu os tehničke pomoći - oko **58 pokazatelja rezultata** koji se odnose na 43 specifična cilja (SC) koji se financiraju potporom Unije u iznosu od gotovo 6,65 milijardi EUR, a 13 od tih specifičnih ciljeva ima više od jednog pokazatelja rezultata. Izmjene (nazivlja, mjerne jedinice, osnovne i ciljane vrijednosti) od njihovog podnošenja sustavu SFC u srpnju 2014. iskazane su u svim pokazateljima rezultata osim u njih 14, a primarno uključuju komentare koje je na prethodne verzije OPKK-a zaprimila Komisija, kao i stalne konzultacije s pojedinim glavnim upravama i razna zapažanja ex ante evaluatora. Pozitivna je napomena da je 9 pokazatelja rezultata izraženo pokazateljima iz baze podataka EUROSTAT-a.

Sveukupno, OPKK sadržava potpuni skup pokazatelja koji se odnose na rezultate specifičnih ciljeva, a ex ante evaluator se uvjerio da je tim za izradu nacrtu prilikom razvoja pokazatelja za program i gdje je to odgovarajuće i mjerodavno uzeo u obzir kako slijedi:

- Ključne elemente politike i strategija u svim programskim poljima (sektorima) intervencije;
- Konzultaciju dionika s posredničkim tijelima iz resornih ministarstava i institucionalnim dionicima sa znanjem o vrstama aktivnosti koje se planiraju financirati programom;
- Konzultaciju dionika s nacionalnim agencijama odgovornim za statistiku i istraživanje;
- Metode i pristupe, kao i učenje iz prethodnih sličnih programa;
- Pretpostavke iz postojećih modela / metoda; i
- Dokaze iz akademskih istraživanja / studija.

Konkretno, ex ante evaluator zaključuje da su pokazatelji rezultata za program općenito izrazito relevantni za utvrđene potrebe razvoja, da će vjerojatno doprinijeti promjeni koju program namjerava donijeti regiji i da su snažno povezani s aktivnostima Programa OPKK-a za razdoblje 2014. - 2020. Također, svaki je pokazatelj rezultata za program razvijen tako da uvažava zahtjeve smjernica EZ-a kako bi se osiguralo da su oni jasni i lako razumljivi, nedvosmisleni u značenju, da preciziraju usuglašene radnje, da su snažni na način da na njihov cilj mjerenja ne mogu utjecati netipične vrijednosti ili ekstremni primjeri, da su pouzdani na način da su vanjski utjecaji (koji mogu imati učinak na postignuće ciljeva) uzeti u obzir i statistički provjereni, odnosno da je jasan način na koji će se pratiti rezultat. Konkretno, osnovne su vrijednosti razvijene korištenjem snažnih, pouzdanih i statistički točnih izvora podataka i razvijene su u skladu sa smjernicama EZ-a. Svaka ciljane vrijednost za program razvijena je tako da uvažava zahtjeve smjernica EZ-a kako bi se osiguralo da one odražavaju očekivane učinke aktivnosti, da se temelje na ekstrapolacijama podataka o prošlim provedbama postojećih programa, da su ostvarive u kontekstu gospodarskog okruženja i uzimaju u obzir financijska sredstva dodijeljena kroz program, kao i da su zabilježene korištenjem odgovarajućeg izvora podataka koji će omogućivati praćenje cjelokupnog postizanja svakog pokazatelja.

Međutim, sam opseg sredstava namijenjenih svakom pokazatelju rezultata (u prosjeku, gotovo 115 milijuna eura potpore Unije) predstavlja određene jedinstvene izazove koji utječu i na izradu programa i na postupak ex ante procjene. Konkretno, stvara situaciju pretjeranog bogatstva, zbog čega je u nekim slučajevima malo vjerojatno da će samo jedan pokazatelj rezultata cjelovito obuhvatiti kvalitativno postignuće koje je predviđeno specifičnim ciljem (uvedenom promjenom). To može utjecati na integritet intervencijske logike kroz cijeli odnos uzročnosti na razini specifičnog cilja, jer su predviđene vrste aktivnosti brzo narasle i uključuju mnoge oblike intervencija i partnera, što dovodi do sve veće promjene odnosa između ostvarenja i budućih rezultata, a nije u razumnoj mjeri moguće očekivati da se to predstavi jednim, ili čak manjim brojem pokazatelja rezultata.

Sukladno navedenoj tablici, ostvarenje OPKK-a mjerit će se – ne uključujući prioritetnu os tehničke pomoći – pomoću **90 pokazatelja ostvarenja**, koji su podijeljeni na 33 zajednička pokazatelja i 57 pokazatelja za pojedine programe. Izmjene (nazivlja, mjerne jedinice, ciljane vrijednosti) od njihovog podnošenja sustavu SFC u srpnju 2014. iskazane su u gotovo svim pokazateljima ostvarenja, a primarno uključuju komentare koje

je na prethodne verzije OPKK-a zaprimila Komisija, kao i stalne konzultacije s pojedinim glavnim upravama i razna zapažanja ex ante evaluatora.

Sveukupno, uz nekolicinu iznimaka naznačenih u tablici, predloženi pokazatelji ostvarenja izrazito su relevantni za podržane aktivnosti, u skladu su s intervencijskom logikom programa i vjerojatno će pridonijeti promjeni pokazatelja rezultata, što se dobro uklapa u specifične ciljeve i planirane rezultate. Osim zajedničkih pokazatelja ostvarenja koji su unaprijed definirani, predloženi pokazatelji ostvarenja za pojedine programe također su jasni i imaju nedvosmislene i lako razumljive definicije.

Ciljevi pokazatelja ostvarenja za specifične ciljeve od 1.a.1 – 10.a.3 čine se realističnima i u ravnoteži su između ambicioznih i ostvarivih. Opravdanost i pretpostavke na kojima se temelje ciljane vrijednosti objašnjeni su u zasebnom dokumentu OP-a (obraci pokazatelja). Ciljane vrijednosti temelje se na prosječnom proračunu po projektu, koji se izračunava na temelju iskustva, kada postane poznat iznos dodijeljenih sredstava, kao i broj projektnih partnera i predviđenih projekata. Sve ciljane vrijednosti za pokazatelje ostvarenja razvijene su tako da uvažavaju zahtjeve smjernica EZ-a kako bi se osiguralo da odražavaju očekivane učinke aktivnosti, da se temelje na ekstrapolacijama podataka o prošlim provedbama postojećih programa, da su ostvarive u kontekstu gospodarskog okruženja i uzimaju u obzir financijska sredstva dodijeljena kroz program, kao i da su zabilježene korištenjem odgovarajućeg izvora podataka koji će omogućivati praćenje cjelokupnog postizanja svakog pokazatelja.

Ukupna ocjena obje vrste pokazatelja za OPKK sažeta je kako slijedi:

- Svih 58 pokazatelja rezultata i 90 pokazatelja ostvarenja u svim osima imaju vrijednosti, a osigurano je da su sve vrijednosti pokazatelja rezultata koje nedostaju popunjene prije konačnog podnošenja programa.
- Opravdana nulta osnovna vrijednost je krajnje iznimna (jedan pokazatelj u sklopu specifičnog cilja 6.iii.2), a osnovne vrijednosti za pokazatelje rezultata su čim recentnije.
- 33 zajednička pokazatelja ostvarenja korištena su gdje je potrebno, a svi pokazatelji ostvarenja imaju kumulativne ciljane vrijednosti.
- Pokazatelji rezultata koji nije proizveo ni EUROSTAT-a ni hrvatski statistički sustav, uključuju korisnike kao izvor podataka, , ali samo na temelju dopuštenih metodologija i postupaka za njihovo prikupljanje.
- Metodologija za određivanje ciljeva pokazatelja i osnovnih vrijednosti na odgovarajući je način prikazana u zasebnom dokumentu (obraci pokazatelja).
- S obzirom da u vrijeme podnošenja OPKK-a nije nedostajao niti jedan pokazatelj (osnovne ili ciljane vrijednosti), akcijski planovi po pokazatelju nisu potrebni i stoga nisu ni navedeni.

(I) PRIKLADNOST LJUDSKIH RESURSA I ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA ZA UPRAVLJANJE PROGRAMOM

U ovom odjeljku dan je pregled ocjena ex ante evaluatora u smislu prikladnosti ljudskih i administrativnih kapaciteta upravljačkog tijela i tijela za provedbu, uključujući i dostatnost provedbenih rješenja OPKK-a. Ove aspekte ocijenit će se i u njihovom kvalitativnom i kvantitativnom opsegu, kako bi se pomoglo osigurati raspoloživost odgovarajućih financijskih sredstava, organizacije i kapaciteta za upravljanje i provedbu programa, bez kojih bi program mogao biti ugrožen.

Ex ante evaluator razmatra brojne ključne probleme s obzirom na institucionalna pitanja, a ona uključuju uspostavu odgovarajućih institucionalnih struktura i okvira, kao i operativne probleme, uključujući odgovarajuće planove uspostavljene za provedbu, praćenje i evaluaciju projekta.

Opis sustava upravljanja i kontrole i njegovi mehanizmi navedeni su u odjeljku 7 i dodatno razrađeni u odgovarajućem prilogu OPKK-a u skladu s člankom 96. stavkom 4 Uredbe 1303/2013 i dalekosežni su. Mehanizmi upravljanja i praćenja opisani su u odjeljku 7.1 OPKK-a; u skladu s člankom 125., Ministarstvo regionalnog razvoja i Europskih fondova imenovano je upravljačkim tijelom i imat će primarnu odgovornost za ispravnost upravljanja i provedbu sufinanciranih operacija u sklopu OPKK-a; Ministarstvo financija imenovano je tijelom za ovjeravanje u skladu s člankom 126. CPR-a; Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije imenovana je tijelom za reviziju u skladu s člankom 59. stavkom 5 CPR-a. Prilog odjeljka 7 OPKK-a uključuje dodatne informacije vezano uz mehanizme koje će se uvesti za upravljanje programom u vezi mehanizama upravljanja i praćenja, provedbe, mehanizama financijskog upravljanja i kontrole, te evaluacije.

Ex ante evaluator ocjenjuje da program sadržava odgovarajući opis sustava upravljanja i kontrole, kao i potrebnu podršku koja će pomoći u osiguravanju odgovarajućih resursa i kapaciteta za upravljanje programom. Predložene razine ljudskih resursa i kapaciteta odgovaraju potrebama upravljanja programom i njegove provedbe, uzimaju u obzir postojeći skup vještina i sposobnosti unutar ljudskih resursa i administrativne kapacitete relevantne za specifične potrebe upravljanja programom i njegove provedbe, dok će iskustvo provedbenih tijela u kombinaciji s osposobljavanjem (prema potrebi) osigurati postojanje potrebnih vještina i kapaciteta za provedbu programa. Naposljetku, stručnjaci za razvoj programa poduzeli su korake kako bi se osiguralo da postoje mehanizmi pomoću kojih će se svim aspektima provedbe programa (uključujući praćenje i evaluaciju) upravljati djelotvorno i učinkovito.

Proračun TP-a je u skladu s člankom 119. CPR-a koji određuje da iznos sredstava dodijeljenih tehničkoj pomoći mora biti ograničen na 4 % ukupnog iznosa sredstava dodijeljenih operativnim programima. U svim tijelima nadležnima za upravljanje i provedbu OPKK-a (upravljačko tijelo, provedbena tijela i posrednička tijela) postoji znatno iskustvo u upravljanju, praćenju i evaluaciji, financijskoj kontroli, administraciji i provedbi programa sufinanciranih iz IPA-e i EFRR-a. Također je nužno da UT posredničkim tijelima i korisnicima pruža usluge osposobljavanja i savjetovanja, a ova će posebna podrška od strane UT-a (uključujući savjetodavnu podršku) posredničkim tijelima biti dostupna i u pogledu ravnopravnosti spolova i nediskriminacije.

(J) PRIKLADNOST POSTUPAKA ZA PRAĆENJE PROGRAMA I PRIKUPLJANJE PODATAKA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE EVALUACIJE

Kohezijska politika koja je snažnije usredotočena na rezultate zahtijeva odgovarajuće ljudske resurse i administrativne kapacitete kao i odgovarajuće postupke za praćenje i prikupljanje podataka na razini programa. Također moraju postojati odgovarajuće odredbe kojima će se osigurati visokokvalitetne evaluacije s ciljem ocjenjivanja djelotvornosti, učinkovitosti i učinka za svaki program. U sljedećim odlomcima naveden je pregled odredbi za aktivnosti praćenja, prikupljanja podataka i evaluacije OPKK-a.

Kako je analizirano u odjeljku (g) izvješća, svi predloženi pokazatelji OPKK-a smatraju se mjerljivima. Podaci za pokazatelje ostvarenja i rezultata prikupljat će se godišnje, što se čini primjerenim za podnošenje podataka za odlučivanje, izvješćivanje, praćenje i evaluaciju programa. Posrednička tijela će primarno biti odgovorna za usporedbu podataka o napretku koji su potrebni sustavu za praćenje i ocjenjivanje radne uspješnosti. Ova tijela će koristiti svoje postojeće podatkovne sustave s ciljem prikupljanja i pohranjivanja administrativnih zapisa proizvedenih unutar posredničkog tijela ili sastavljenih od izvješća korisničkog tijela. Bit će potrebno sklopiti administrativne sporazume između upravljačkog tijela i svakog posredničkog tijela

koje sudjeluje u prikupljanju podataka, a koji sadržavaju uvjete vezano uz pravovremenost prikupljanja podataka. Nadalje, posredstvom tehničke pomoći pružit će se podrška kako bi se riješilo potrebe razvoja kapaciteta kadrova koji sudjeluju u upravljanju i provedbi programa. Oblik ove podrške bit će pružanje smjernica i obuke posredničkim tijelima i korisnicima.

U skladu s člankom 125. stavkom 2 točkama (d) i (e) i člankom 125. stavkom 8 CPR-a, upravljačko tijelo je službeno odgovorno za uspostavljanje računalnog informacijskog sustava s podacima o operacijama neophodnim za praćenje, evaluaciju, provjeru i reviziju financijskog upravljanja i - slijedom toga - za prikupljanje, unošenje i čuvanje podataka u sustavu praćenja koji mora odgovarati delegiranim aktima koje izdaje Europska komisija. U kontekstu OPKK-a, za ove zadatke praćenja i povezane zadatke kontrole i izvješćivanja o provedbi odgovoran je MRRFEU, kao upravljačko tijelo, što znači da će morati uspostaviti elektronski sustav za praćenje projekta, prikupljati i sastavljati podatke iz izvješća o napretku projekta i sastavljati godišnja i završna izvješća o provedbi.

Pozitivna je činjenica da OPKK stavlja naglasak na važnost praćenja s ciljem osiguravanja visokokvalitetne i učinkovite provedbe programa. Opisani opći okvir za izvješćivanje o projektu i dodatno prikupljanje i evaluaciju dokaza smatraju se razboritima. Također, opisana priprema i podnošenje godišnjih i završnih izvješća o provedbi u skladu su s odredbama Uredbe za ESI fondove. U tom pogledu, potrebno je uzeti u obzir lekcije iz prethodnih evaluacija kako bi se utvrdila i ublažila potencijalna uska grla u sustavu praćenja.

Naposljetku, primijećeno je da će biti potrebno pripremiti plan evaluacije za OPKK u skladu s člankom 110. stavkom 2 točkom (c) CPR-a. Preporuka ex ante evaluatora je da se tijekom sastavljanja plana evaluacije, radi jasnoće i potpunosti, navedu i znanja, posebno prilikom specificiranja zahtjeva koji se odnose na prikupljanje podataka, druge izvore podataka i dostupnost smjernica (aktivnosti obuke).

(K) PRIKLADNOST ODABRANIH KLJUČNIH ETAPA ZA OKVIR ZA PROCJENU OSTVARENJA POSTIGNUĆA

Kako je navedeno u sažetim uputama "Revizija i pričuva okvira za procjenu ostvarenja postignuća" iz 2013., okvir za procjenu ostvarenja postignuća je alat koji pomaže u postizanju usredotočivanja na rezultate za program. Ključne etape i ciljevi definirani su za svaki prioritet. Ostvarenje ključnih etapa revidirat će se 2019. i 2023. godine. U skladu s prilogom II CPR-a, ključne etape i ciljevi moraju biti:

- realistični, ostvarivi, relevantni i prenositi bitne informacije o napretku pojedinog prioriteta; biti u skladu s prirodom i karakterom specifičnih ciljeva prioriteta;
- transparentni, s objektivno provjerljivim ciljevima i utvrđenim te, po mogućnosti, javno dostupnim podacima o izvorima;
- provjerljivi, bez nametanja nerazmjernog administrativnog opterećenja; i
- dosljedni u svim programima, gdje je to primjenjivo.

Uspostavljanje prikladnih, realističnih, no ambicioznih ključnih etapa i ciljanih vrijednosti za pokazatelje uspješnosti predstavlja težak zadatak, a stručnjaci za razvoj programa moraju osigurati da budu, gdje je to potrebno, uspostavljeni za sve pokazatelje. Stručnjaci za razvoj programa blisko komuniciraju s provedbenim i posredničkim tijelima (tj. onima koji posjeduju iskustva u provođenju sustava koji su slični predloženima u programu) kako bi pomogli u uspostavljanju snažnog skupa pokazatelja ostvarenja koji ispunjavaju sve navedene kriterije.

Ocjena ex ante evaluatora za pokazatelje OPKK-a (vidi tablice 7 i 8) osiguravaju da je program razvio snažan skup pokazatelja za program. Okvir uspješnosti je alat koji pomaže u postizanju usmjerenost programa na rezultate, a ključne etape i ciljevi definirani su za svaki prioritet. Na temelju ex ante procjene, za okvir za procjenu ostvarenja postignuća koji je izložen u odjeljku 12.2 (tablica 28) dokumenta OPKK-a vrijedi sljedeće:

- temelji se na snažnoj i kvalitetnoj ocjeni očekivanog napretka programa, njegovih vjerojatnih ostvarenja i rezultata;
- obuhvaća relevantne aspekte provedbe programa i njegovog napretka, a ne opterećuje previše i ne uključuje prekomjerne pokazatelje i mjere. Primjerice, uzete su u obzir povratne informacije Komisije kako bi se smanjio broj pokazatelja u provedbenim koracima;
- ključne etape ostvarenja usredotočene su na glavne elemente intervencije i na Program, tj. dobavljanje proizvoda i usluga, a realistične su, posebno u pogledu malo zakašnjelog početka programa;
- ključne etape provedbe u skladu su s prethodnim iskustvima. Ključne etape su realistične, utemeljene su na razboritim pretpostavkama u vezi proračuna i broja projekata, te uzimaju u obzir predloženo raspoređivanje financijskih sredstava u okviru prioriteta i ciljanih rezultata. Pouzdani podaci za sve elemente okvira bit će odmah dostupni u izvješćima o provedbi i izvješćima o napretku projekta.
- gdje je potrebno, uključuje financijske ključne etape.

Osobito kada se pogledaju financijski pokazatelji korišteni u okviru uspješnosti OPKK-a, ocijenjeni su kao pokazatelji koji odražavaju pristup koncentracije sredstava na početku ključnih etapa relevantne prioritetne osi i koncentriraju troškove na rast i aktivnosti zapošljavanja u najranijim godinama provedbe programa. Ključne etape za financijske pokazatelje koje uglavnom obuhvaćaju aktivnosti koncentracije sredstava na početku smatraju se ambicioznima, jer se u tom pogledu hrvatska nadležna tijela obvezuju prikazati visok udio potvrđenih izdataka najkasnije do kraja 2018.

(L) PRIKLADNOST PLANIRANIH MJERA ZA PROMICANJE JEDNAKIH MOGUĆNOSTI ZA MUŠKARCE I ŽENE I ZA SPREČAVANJE DISKRIMINACIJE, POSEBNO U SMISLU DOSTUPNOSTI ZA OSOBE S INVALIDITETOM

Fokus ovog odjeljka je integracija horizontalnih načela za jednake mogućnosti i nediskriminaciju kao dio strategije programa. To podrazumijeva ocjenjivanje mjere u kojoj će specifični ciljevi i vrste aktivnosti OPKK-a za razdoblje 2014. - 2020. pomoći u uklanjanju nejednakosti i promicanju jednakih mogućnosti za muškarce i žene, sprečavanju diskriminacije na temelju spola, rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili seksualne orijentacije. Stručnjak za ex ante evaluaciju strukturirao je ocjenjivanje oko sljedećih ključnih pitanja:

- Na koji su način programom planirane mjere za promicanje jednakih mogućnosti za muškarce i žene i za sprečavanje diskriminacije?
- Na koji način program doprinosi tim horizontalnim načelima?
- Na koji način program promiče ravnopravnost između muškaraca i žena?
- Koje su mjere razvijene radi osiguranja integracije rodne perspektive?

Ova horizontalna načela (ravnopravnost između muškaraca i žena, sprečavanje diskriminacije i održivi razvoj) uklopljena su u osmišljavanje programa. Ona su ugrađena u program od samog početka kako je kratko prikazano u odjeljcima 11.2 i 11.3 OPKK-a, uključujući dokaze da su rodna perspektiva i sprečavanje diskriminacije uzeti u obzir prilikom socioekonomske analize tijekom faze osmišljavanja programa i da je uključena konzultacija s tijelima ili organizacijama za ravnopravnost i ostalim relevantnim dionicima. Na temelju navedenih dokaza, vidljivo je da su prilikom osmišljavanja programa ova horizontalna načela uzeta u obzir.

OPKK se obvezao integrirati ova horizontalna načela kroz program u cjelini. Doprinos programa promicanju ravnopravnosti između muškaraca i žena nije samo općenito određen, već i vrlo precizno objašnjen, uz uspostavljene jasne ciljeve i predviđene specifične inicijative u sklopu sektorskog i regionalnog razvoja.

Također, predviđeni su određeni planovi radi osiguravanja integracije rodne perspektive i na programskoj i na operativnoj razini, kao i tijekom postupka provedbe i praćenja, odnosno evaluacije. Stoga, ex ante evaluator ocjenjuje da program posjeduje odgovarajuće aktivnosti koje se odnose na promicanje jednakih mogućnosti i nediskriminacije u svim fazama programa.

Osim općih odredbi za neizravno razmatranje obaju načela koja se primjenjuju na svih devet tematskih ciljeva OPKK-a, naš pregled strategije OPKK-a pokazuje da većina specifičnih programskih ciljeva i njihovih povezanih vrsta aktivnosti, naročito u sklopu prioriternih osi "Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije", "Klimatske promjene i upravljanje rizicima" i "Zaštita okoliša i održivost resursa" ne razmatra izričito načela promicanja jednakih mogućnosti za muškarce i žene i za sprečavanje diskriminacije, a osim toga ne podržavaju aktivno njihovu konkretnu primjenu. Međutim, ove je slučajeve prikladno ne razmatrati i ne primjenjivati, što se može opravdati uz pomoć sljedeća dva razloga:

- tematska usredotočenost na ove specifične programske ciljeve (tj. na ekonomiju s niskom razinom emisije CO₂ i zaštitu okoliša i učinkovitost resursa) obuhvaća tematska područja koja nisu izravno povezana s horizontalnim načelom jednakih mogućnosti i nediskriminacije,
- povezane vrste aktivnosti u sklopu ovih specifičnih programskih ciljeva nemaju za posljedicu očit rizik od diskriminacije ili ne nude mogućnost aktivnog promicanja ravnopravnosti između muškaraca i žena odnosno osiguravanje integracije rodne perspektive tijekom operativne faze provedbe.

Suprotno tome, opisi prioriternih osi "Poslovna konkurentnost", "Povezanost i mobilnost" i "Socijalno uključivanje i zdravlje" sadrže jasne odrednice da se oba načela izravno uzimaju u obzir i da će vjerojatno dobiti aktivnu podršku u njihovoj konkretnoj primjeni.

(M) PRIKLADNOST PLANIRANIH MJERA ZA PROMICANJE ODRŽIVOG RAZVOJA

Ovaj odjeljak je usredotočen na integraciju održivog razvoja kao dio strategije OPKK-a. Stručnjak za ex ante evaluaciju strukturirao je povratne informacije oko sljedećih ključnih pitanja:

- Na koji su način programom planirane mjere za promicanje održivog razvoja?
- Na koji način program doprinosi ovom horizontalnom načelu?
- Uzima li program u obzir integraciju principa održivog razvoja u pripremi, provedbi i praćenju, uključujući odabir operacija?
- Koje su specifične aktivnosti poduzete programom kako bi se riješile horizontalne teme i postupilo u skladu sa SPUO-om?

Ovo horizontalno načelo (održivi razvoj) uklopljeno je u osmišljavanje programa. Ono je ugrađeno u program od samog početka kako je kratko prikazano odjeljkom 11.1 OPKK-a, uključujući dokaze da je održivi razvoj uzet u obzir prilikom socioekonomske analize tijekom faze osmišljavanja programa i da je uključena konzultacija s tijelima ili organizacijama za ravnopravnost i ostalim relevantnim dionicima. Na temelju navedenih dokaza, vidljivo je da je prilikom osmišljavanja programa ovo horizontalno načelo uzeto u obzir.

Iz našeg ocjenjivanja OPKK-a vidljivo je da specifični ciljevi u sklopu TC-ova 4-6 i njihove vrste aktivnosti uzimaju u obzir veći broj specifičnih aspekata koji su povezani s principom održivog razvoja (posebno sa zahtjevima zaštite okoliša, učinkovitosti resursa i ublažavanja klimatskih promjena). Ovi specifični programski ciljevi i njihove povezane vrste aktivnosti stoga će imati vrlo snažan izravan doprinos aktivnom promicanju održivog razvoja tijekom buduće provedbe. Očekuje se da će specifični ciljevi u sklopu ostalih tematskih ciljeva imati neizravan doprinos promicanju održivog razvoja. Adekvatno snažan doprinos ovisi o uključivanju posebnih kriterija za odabir koji mogu podržati održivi razvoj.

OPKK se obvezao integrirati ovo horizontalno načelo kroz program u cjelini. Odjeljak 11.1 OPKK-a detaljno navodi specifične aktivnosti koje osiguravaju da će kriteriji za odabir projekata ocjenjivati projekte na temelju

zahtjeva zaštite okoliša itd.; da će pratiti i evaluirati primjenu načela i uzeti u obzir rezultate takvih aktivnosti praćenja i evaluacije; i da će biti u skladu s načelom "onečišćivač plaća".

Program je također bio podložan SPUO-u kako bi se integriralo ekološke čimbenike u pripremu i usvajanje OPKK-a s ciljem promicanja održivog razvoja. Konzultacijski nacrt Izvješća o procjeni utjecaja na okoliš navodi brojne predložene aktivnosti za praćenje utjecaja na okoliš i ostvarenje OPKK-a. Tijekom strukturiranja i izrade Izvješća o procjeni utjecaja na okoliš, stručnjaci za razvoj programa pružali su aktivnu pomoć i sudjelovali su u svakom koraku postupka. U pogledu prikupljanja podataka tijekom izrade regionalnog profila za zaštitu okoliša, pomoć je pružena utvrđivanjem relevantnih izvora. Stručnjacima za razvoj programa predani su nacrti Izvješća o okolišu radi pregleda, a upravljačko tijelo je prihvatilo nekoliko predloženih pokazatelja praćenja. Sveukupno, ex ante evaluator ocjenjuje da program posjeduje odgovarajuće aktivnosti u vezi s promicanjem održivog razvoja u svim fazama programa.

(N) PLANIRANE MJERE ZA SMANJENJE ADMINISTRATIVNOG OPTEREĆENJA KORISNIKA

U skladu s člankom 27. stavkom 1 CPR-a, svaki program mora uključivati (...) aktivnosti kako bi se postiglo smanjenje administrativnog opterećenja korisnika. U ovom širem kontekstu, od posebne su važnosti i formalni zahtjevi za uspostavljanje cjelovite elektroničke razmjene podataka u sklopu ESI fondova u razdoblju 2014. - 2020. Relevantne odredbe su navedene u članku 72. točki (d), članku 74. stavku (4), članku 122. stavku (3) i članku 125. stavku 2 točki (d) CPR-a, kao i u zahtjevima inicijative e-kohezije za elektroničku razmjenu podataka u sklopu ESI fondova.

Odjeljkom 10 OPKK-a utvrđen je širok raspon odgovarajućih aktivnosti za smanjenje administrativnog opterećenja korisnika. Neke od ovih aktivnosti su već uvedene tijekom razdoblja 2007. - 2013. kako bi se umanjile ili uklonile određene složenosti povezane s administrativnim i financijskim upravljanjem i izvješćivanjem projekata i nastavljene su u razdoblju 2014. - 2020. u ažuriranom formatu (npr. primjena fiksne stope za administrativne troškove u skladu s relevantnom odredbom CPR-a; elektronsko izvješćivanje i elektronski zahtjev za promjenama za projekte). Predviđene su nove aktivnosti koji bi trebale pomoći pri usklađivanju s načelima e-kohezije i smanjiti stopu neprihvatljivih prijava (npr. uvođenjem elektronskih prijava za projekte) ili poboljšati rezultate usklađivanja koji se zajednički provode kroz razne programe EFRR-a u pripremi za razdoblje 2014. - 2020. (npr. uvođenje niza zajedničkih predložaka i oglednih obrazaca, obrazaca za upis podataka, priručnika i dokumenata s uputama). U svrhu pojednostavljenja poduzet će se i dodatne aktivnosti u području financijskog izvješćivanja (npr. korištenjem pojednostavljenih opcija troškova kod izvješćivanja o troškovima u sklopu ostalih proračunskih pravaca) i praćenja aktivnosti i rezultata (npr. znatnim smanjenjem broja pokazatelja o kojima će projekti morati izvješćivati). Naposljetku, programski dokument također ističe da je sustav za elektroničku razmjenu podataka koji funkcionira u skladu s OPKK-om već sada većim dijelom u skladu sa zahtjevima inicijative e-kohezije i da će OPKK nastaviti s djelovanjem potpuno u skladu s tim načelima od početka programa.

Nadalje, stručnjaci za razvoj programa bi mogli razmotriti i Prijedloge Komisije za usklađivanje i pojednostavljivanje programa ZSO-a. Primjerice, svi sustavi provedbe i korištenja sredstava ZSO-a koji se odnose na izvješćivanje, evaluaciju, upravljanje i kontrolu trebaju biti, u financijskom i administrativnom smislu, razmjerni dodijeljenoj potpori. Važno je da tijekom faza provedbe upravljačko tijelo osigura da se proporcionalnost primjenjuje i na razini projekta. Također, stručnjaci za razvoj programa se mogu dogovoriti da se godišnji revizijski sastanak ne održava drugih godina osim 2017. i 2019. Budući da je programima potrebno vrijeme za pokretanje, prvo izvješće o provedbi i dokumentacija o poravnavanju računa morat će se poslati samo tijekom 2016. Stručnjaci za razvoj programa mogu usvojiti ovaj prijedlog i navesti da će prvo godišnje izvješće o provedbi biti podneseno tijekom 2016. Naposljetku, korištenje elektroničke razmjene podataka moglo bi doprinijeti većoj automatizaciji godišnjeg izvješćivanja, a time i smanjenju opterećenja prilikom izrade godišnjeg izvješća.

PRILOG 1: PRISTUP I METODOLOGIJA EX ANTE EVALUACIJE

Ex ante evaluacija je provedena u skladu sa smjernicama o metodama evaluacije DG REGIO-a,⁷ koje jasno ističu da je uloga ex ante evaluacija pojačana u novom programskom razdoblju 2014. - 2020. Dokument s uputama utvrđuje kvalitativna očekivanja i daje preporuke za rješavanje glavnih komponenti ex ante evaluacije, u cilju podrške nacionalnim i regionalnim tijelima nadležnim za izradu programa, kao i neovisnim vanjskim stručnjacima koji su imenovani za provedbu ex ante evaluacija.

Za ex ante evaluaciju Operativnog programa "Kohezija i konkurentnost" za razdoblje 2014. - 2020., razrađeno je "Izvješće o zatečenom stanju" na samom početku postupka. Ono opisuje cjelokupni proceduralni i metodološki pristup ex ante evaluacije, kao i specifičnu kombinaciju primijenjenih metoda i tehnika na razini pet obveznih evaluacijskih komponenti.

Novo smjernice za razdoblje 2014. - 2020. slijede pristup "teorije promjene"⁸, što zahtijeva da razvoj programa razmotri četiri ključna pitanja:

- Što je cilj programa u smislu utjecaja/promjene (ciljevi izraženi kao ishodi)?
- Na koji način je moguće osigurati doprinos intervencija postizanju ciljeva programa?
- Na koji način program doprinosi predviđenim ili uočenim ishodima?
- Na koji će način biti vidljivo je li i kada je program uspješan?

Posao stručnjaka za evaluaciju temelji se na sljedećim elementima:

- podnošenju sažetih izvješća i izvješća o evaluaciji;
- konstruktivnom sudjelovanju u sastancima za planiranje programa;
- suradnji s nadležnim tijelima za zaštitu okoliša u Hrvatskoj (za SPUO);
- kritičkoj ocjeni različitih elemenata programskog dokumenta; i
- neprekidnoj suradnji između stručnjaka za evaluaciju i tima za izradu nacrtu OPKK-a.

Evaluacija je utemeljena na analizi dokumenata, razgovorima iz istraživanja i usporednim izvorima. Oni objedinjuju naučene lekcije iz prethodnih programa, istraživanja socioekonomskog razvoja i konkurentnosti u Hrvatskoj, kontekstualne podatke o EU, nacionalne i sektorske politike i formalne zahtjeve za OP-ove, kao i neformalne smjernice Komisije. Također pružaju ključne povratne informacije i analizu nacrtu programa, koje se iznose tijekom postupka sastavljanja programa. Ova evaluacija se temelji na cijelom tekstu OP-a kojeg je izradio tim za izradu nacrtu, a taj tekst će se koristiti za popunjavanje predložaka OP-a koje je predvidjela Komisija. Kao rezultat, neke od točaka koje su iznesene u sljedećim odjeljcima ovog izvješća o ex ante evaluaciji ne moraju biti pitanja za "tehnički OP", ali ih je moguće navesti u pratećoj dokumentaciji (Kratki opis projekta). Kako je napomenuto, ex ante evaluacija OPKK-a za razdoblje 2014. - 2020. bila je iterativan i interaktivan postupak⁵ koji je slijedio nacrt programa i koji je ocijenio njegove različite komponente. Ovaj postupak je omogućio provedbu postupka evaluacije uz podršku i na konstruktivan način, dok je istovremeno

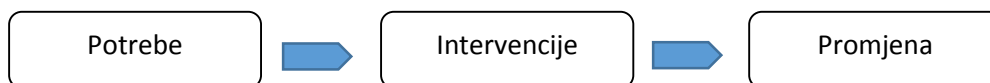
⁷CEC (2013a) Monitoring and Evaluation of European Commission Policy: Guidance on Ex Ante Evaluation, CEC: Brussels http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/working/ex_ante_en.pdf.

⁸Barca, F and McCann, P (2011) Outcome Indicators and Targets Towards a New System of Monitoring and Evaluation in EU Cohesion Policy, CEC: Brussels, http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/performance_en.htm

izazivao program i iznosio problematične točke u relevantnim fazama. Ovaj pristup, kao i činjenica da se ključnim preporukama pristupilo tijekom procesa izrade, znače da je konačni OP u skladu s očekivanjima stručnjaka za evaluaciju. Kao rezultat toga, uz donošenje konačnih zaključaka o konačnom tekstu OP-a, izvješće o evaluaciji razrađuje i napredak tijekom postupka sastavljanja, naznačujući ključne debate, rasprave i načine na koji je evaluacija izazvala i osporavala, odnosno podržala razvoj teksta.

Smjernice DG REGIO-a za ex ante evaluaciju, kao i uredbe EU-a, stavljaju poseban naglasak na provedbu rezultata programa u skladu sa Strategijom Europa 2020., kao i potrebu za jasnom "intervencijskom logikom". Svrha intervencijske logike je objasniti teorijsko osmišljavanje programa (tj. intervenciju), a sastoji se od više slojeva i dimenzija. U svom najjednostavnijem obliku, logiku je moguće odrediti kao na slici 1, gdje je utvrđena određena potreba (ili prilika), koja je riješena intervencijom, što rezultira promjenom uvjeta koji su uzrokovali potrebu ili priliku.

Slika 1: Osnovni oblik intervencijske logike

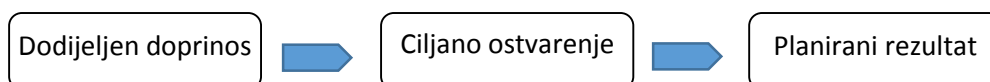


Prilikom stvaranja intervencijske logike prepoznaju se potrebe (ili prilike), koje se dobivaju analizom:

- programskog područja – prednosti, slabosti, prilika i prijetnji;
- Strategije Europa 2020.;
- tipa programa (npr. njegove veličine, je li riječ o sektorskom ili regionalnom programu) i njegovog potencijala da utječe na željenu promjenu; i
- povezanosti s drugim europskim, nacionalnim ili regionalnim strategijama i programima.

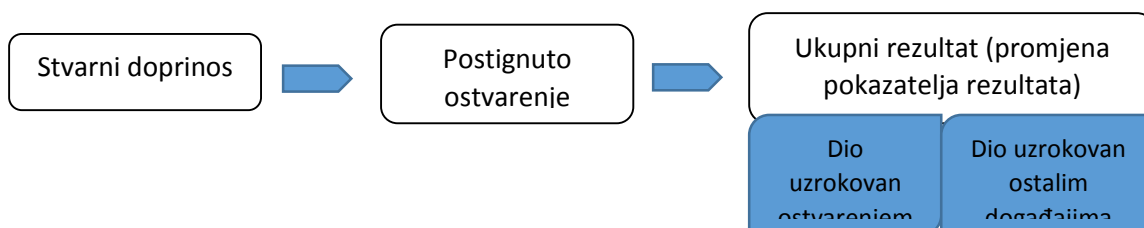
Drugi element intervencijske logike je fokusiranje na način postizanja promjene, kako je prikazano na slici 2. Za svaki specifični cilj u programu, planirani rezultat je potrebno izraziti (i dobiti ga analizom). Planirani rezultat treba izražavati (realističnu) promjenu potreba (ili prilika) koju program želi provesti kroz svoju intervenciju. Za svaki specifični cilj planirani rezultati će se prikupiti korištenjem dodijeljenog doprinosa programu, kao i postizanjem ciljanih ostvarenja.

Slika 2: Intervencijska logika programa, na razini specifičnog cilja



Slike 1 i 2 prikazuju intervencijsku logiku programa u najjednostavnijem obliku. Uloga praćenja i evaluacije je praćenje doprinosa, ostvarenja i rezultata programa, kao i stvaranje zapisa o stvarnom doprinosu, postignutom ostvarenju i stvarnim rezultatima (vidi sliku 3). Također, dužnosti evaluatora su provjeravanje i utvrđivanje promjena u stvarnim rezultatima koje je moguće pripisati intervenciji (tj. utjecaju programa).

Slika 3: Intervencijska logika programa, sa stajališta praćenja i evaluacije



Intervencijska logika također je povezana s programskom strukturom, ili programskom strategijom. To znači da će za svaki specifični cilj postojati jedan ili najviše dva posebna prioriteta koji će se formulirati pomoću prikladnih pokazatelja rezultata. Svaki specifični cilj može sadržavati različite podržane aktivnosti. Ostvarenje svakog specifičnog cilja treba se mjeriti s obzirom na skup zajedničkih pokazatelja ostvarenja. Vežano za ocjenjivanje intervencijske logike, ova ex ante evaluacija fokusirat će se na sljedeći postupak:

Analiziranje dosljednosti ciljeva programa s prepoznatim potrebama - stručnjak za ocjenjivanje pregledat će kako se odabrani tematski ciljevi, investicijski prioriteta i specifični ciljevi odražavaju u analizi OPKK-a, i identificirani su kao potrebe ili mogućnosti u odjeljku Programa za analizu. Važno je da je analiza Programa izričita u smislu zašto se određenim potrebama pristupa, a drugima ne. Istaknut će se sve 'rupe' ili 'gubici' (glavne prepoznate potrebe kojima Program ne pristupa u smislu odabranih tematskih ciljeva, investicijskih prioriteta i strateških ciljeva, ili pak ako strateški ciljevi, investicijski prioriteta ili tematski ciljevi nisu motivirani programskom analizom). Važno je da programska analiza jasno podržava ciljeve Programa.

Intervencijska logika nalaže da postoje dva bitna aspekta programske analize. Kao, prvo mora se baviti potrebama (tj. problemima i prilikama) programskog područja. Kao drugo, analiza se mora baviti strateškim odnosima Programa (tj. potrebama koje je najbolje riješiti određenim intervencijama Programa) i navesti zašto se ne bavi drugim pitanjima. Zajedno, to znači da programska analiza mora moći usmjeravati odabir ciljeva kako bi omogućila da se na svaki cilj potroši dovoljno sredstava. Nadalje, programskom se analizom također mora proizvesti ciljeve Programa (specifične ciljeve) koji su relevantni, realni i koje se može vrednovati.

- Relevantni - specifični ciljevi moraju biti takvi da obuhvaćaju promjene identificirane kao potrebe. Ako su postignuti specifični ciljevi, trebalo bi značiti da je došlo do promjene/promjena. Česta je pogreška odabrati ciljeve koji se u potpunosti ne bave potrebama programskog područja.
- Realni - ciljevi Programa moraju biti realno ostvarivi. Još je jedna česta pogreška odabrati ciljeve koji nisu ostvarivi predmetnim programom. Naravno, doći će do određenih ustupaka u odnosu relevantnosti i realnosti cilja.
- Može ih se vrednovati - ciljeve Programa mora se moći vrednovati, tj. mora biti moguće složiti se jesu li ciljevi ispunjeni. To ne znači da svi ciljevi moraju biti mjerljivi kvantitativnim podacima. U nekim okolnostima kvalitativna ocjena može biti prikladnija.

Analiziranje unutarnje i vanjske koherentnosti Programa - ex ante stručnjak će se također baviti unutarnjom i vanjskom usklađenošću Programa. Unutarnja usklađenost vezana je za odnos između sastavnih dijelova Programa. Primjerice, uloga evaluacije će biti identificirati potencijalne sinergije između različitih specifičnih ciljeva i investicijskih prioriteta. Takve bi se sinergije trebale odražavati u formulaciji specifičnih ciljeva i pokazatelja rezultata. Vežano za vanjsku usklađenost, ex ante evaluacije će se fokusirati na identificirane sinergije između Programa i drugih europskih, nacionalnih ili regionalnih strategija. U tom se pogledu od programske strategije očekuje ne da samo spominju druge programe i strategije, već da budu izričitija. U idealnom bi slučaju Program trebao opisati kako je odabir određenog investicijskog prioriteta i specifičnog cilja povezan s drugim programima u povezanim područjima. Trebalo bi napraviti poseban osvrt na razlog zašto se neki drugi program bavi istim potrebama.

Analiziranje povezanosti između ciljeva i ostvarenja programa te podržanih aktivnosti - očekivanih ostvarenja - planiranih rezultata - Evaluacijom će se ocijeniti veza između konkretnog ostvarenja programskih ostvarenja i ciljeva. Zamisao je da će aktivnosti financirane Programom proizvesti specifične ishode za sudionike projekta. Odvajanje ostvarenja od rezultata u ciljevima programa je teško pitanje. Stoga, u pogledu intervencijske logike, postoji uvjet osiguravanja da ostvarenja dobivena Programom utječu na specifične ciljeve.

Analiza povezanosti između podržanih aktivnosti i rezultata je vjerojatno ključni dio ex ante evaluacije intervencijske logike. U propisima je naglašena potreba da Program prikaže logiku intervencije jasnije i snažnije negoli u ranijim programskim razdobljima. Program mora prikazati kako ciljana ostvarenja mogu realno imati utjecaj na rezultate. Ovaj element intervencijske logike će se temeljiti na dokazima poput teoretskog i empirijskog istraživanja ili prošlim programskim iskustvima i izvješćima o evaluaciji. Predložene će povezanosti analizirati ex ante evaluator.

Niže su navedena ključna pitanja za ocjenu intervencijske logike:

Faza intervencijske logike	Ključni elementi ocjene
Faza 1: Identifikacija razvojnih potreba	Identificiranje nacionalnih i regionalnih razvojnih potreba, kojima treba pristupiti kako bi se postiglo ili značajno pridonijelo ciljevima EU2020
Faza 2: Odabir tematskog cilja/investicijskog prioriteta	Odabir tematskih ciljeva/investicijskih prioriteta treba se temeljiti na identifikaciji relevantnih razvojnih potreba i prioriteta financiranja. Program mora biti jasno povezan sa strategijom EU2020 čime se omogućava doprinos ciljevima strategije na razini EU-a.
Faza 3: Uspostava specifičnih ciljeva	Specifični cilj je izraz željenog cilja ostvarenja svakog investicijskog prioriteta, stoga treba: <ul style="list-style-type: none"> • Odražavati promjenu, uključujući i smjer promjene, koju OPKK namjerava postići pomoću fondova EU-a; i • Biti što više specifičan tako da intervencija koju će se podržati može doprinijeti promjeni i kako bi se taj utjecaj mogao ocijeniti.

Faza 4: Definicija pokazatelja rezultata	<p>Promjena koju se traži u specifičnom cilju izražava se jednim pokazateljem rezultata (ili malim brojem pokazatelja).</p> <p>Rezultati bi se trebali izraziti pomoću europskih statističkih pokazatelja kojima se obuhvaća cijela ciljana skupina, ako oni postoje na odgovarajućoj razini NUTS-a.</p> <p>Pokazatelji rezultata trebaju zadovoljiti nekoliko kriterija kvalitete:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Trebaju reagirati na politiku: usko povezano s potporom intervencijama politike; • Mora postojati dogovoreno kretanje u određenom smjeru, tako da postoji ili povoljan ili nepovoljan rezultat; • Trebaju biti snažni, pouzdani i statistički valjani; i • Trebaju omogućiti da se podatke može prikupiti kada su potrebni. <p>Svaki pokazatelj rezultata treba: osnovnu vrijednost; i ciljeve za pokazatelje rezultata pojedinih programa za 2023. godinu.</p> <p>NAPOMENA: U skladu s člankom 19.2 CPR-a, ako se u programu treba uspostaviti osnovnu vrijednost pokazatelja rezultata, a nije to moguće napraviti za OP, treba uspostaviti akcijski plan kako bi se čim prije moguće</p>
--	--

	<p>utvrdilo osnovnu vrijednost. Države članice moraju udovoljiti tim ex ante uvjetima najkasnije do 31. prosinca 2016. godine.</p>
<p>Faza 5: Vrste djelovanja koje će se podržati</p>	<p>Djelovanje je najprikladnija intervencija potrebna kako bi se postigli željeni rezultati. Nije potrebno da OP-ovi imaju detaljan popis svih podržanih djelovanja. Međutim, trebaju:</p> <p>Odrediti očekivani doprinos svih vrsta djelovanja za specifične ciljeve, stoga se očekuje od OP-ova da izričito odrede logičku vezu između djelovanja i postizanja specifičnih ciljeva.</p>

<p>Faza 6: Definiranje pokazatelja ostvarenja</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Pokazatelji ostvarenja trebaju obuhvatiti sve investicijske prioritete OP-a; • Ostvarenja su izravan proizvod podržanih operacija, koje pak pridonose rezultatima; • Pokazatelji ostvarenja trebaju imati fizička ili monetarna mjerenja. <p>Pokazatelji ostvarenja trebaju:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Biti logički povezani i odražavati vrste planiranih aktivnosti; • Doprinijeti postizanju rezultata; • Imati ciljeve koji su u skladu s predviđenom dodjelom financijskih sredstava. <p>Svaki zajednički i pokazatelj rezultata pojedinog programa treba:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Osnovnu vrijednost koja će se postaviti na nulu; i • Kumulativne kvantificirane ciljane vrijednosti kako bi se ti pokazatelji utvrdili za zajedničke pokazatelje ostvarenja za 2023. godinu
---	--

Ključni kriteriji procjene pokazatelja rezultata navedeni su niže:

Kriterij	Ključni elementi procjene
<p>Relevantnost pokazatelja</p>	<p>Procijeniti udovoljava li svaki pokazatelj rezultata određenom kriteriju kvalitete, posebno hoće li pokazatelj rezultata:</p> <ul style="list-style-type: none"> • vjerojatno pridonijeti promjeni koju OPKK namjerava donijeti u Hrvatsku; • biti responzivan na politiku: usko povezano s podržanim intervencijama.
<p>Jasnoća pojedinog pokazatelja</p>	<p>Ocijeniti udovoljava li pojedini pokazatelj rezultata određenom kriteriju kvalitete. Posebno, da li pokazatelji rezultata:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Imaju jasan naziv i nedvosmislenu i lako razumljivu definiciju; • Omogućavaju zajedničko razumijevanje da se dogovoreni pokret u određenom smjeru nedvosmisleno smatra povoljnim ili nepovoljnim rezultatom; • Su snažni, pouzdani i statistički valjani; i • Omogućuju da se podaci skupljaju kada su potrebni. <p>NAPOMENA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pokazatelj je snažan ako na njegovu vrijednost ne mogu utjecati netipične vrijednosti ekstremnih primjera; • Pouzdanost - mjera u kojoj mjerenje daje konzistentne rezultate; • Statistička valjanost - mjera u kojoj su izvori podataka identificirani i jesu li javno dostupni, ili u slučaju anketnih podataka, može li se provjeriti reprezentativnost uzoraka (bez nerazmjernog administrativnog tereta); također hoće li budući UT zahtijevati statističku stručnost / podršku kako bi osmislio anketa kojima se

	uspostavlja osnovna vrijednost / vrijednost ostvarenja.
Osnovne vrijednosti	Osnovne vrijednosti su potrebne za pokazatelje rezultata i moraju koristiti najnovije dostupne podatke. Ocijenite jesu li osnovne vrijednosti: <ul style="list-style-type: none"> • Prikladne uzimajući u obzir odabrane aktivnosti; i • Snažne, pouzdane i statistički valjane uzimajući u obzir najnovije dostupne podatke.
Kumulativne kvantificirane ciljne vrijednosti za pokazatelje uspostavljene za 2023. godinu	<ul style="list-style-type: none"> • Jesu li kvantificirani ciljevi realni; • Jesu li ciljevi i ciljne vrijednosti prikladni s obzirom na odabrana djelovanja i oblike potpore, uzimajući u obzir dodjelu financijskih sredstava; • Odražavaju li ciljevi očekivane efekte djelovanja i druge vanjske događaje koje na njih može utjecati; • Moraju ocijeniti temelje li se ciljevi na računanju jediničnih troškova iz istih ili sličnih prošlih operacija podržanih unutar Strukturnih fondova ili drugim nacionalnim/regionalnim programima ili iz analize; • Do koje mjere uspostavlja program ciljne vrijednosti za pokazatelje sustava za praćenje i evaluaciju?
Prikladnost ključnih etapa	<ul style="list-style-type: none"> • Jesu li ključne etape relevantne, tj. "obuhvaćaju li osnovne podatke o napretku prioriteta"; • Mogu li se ključne etape realno ostvariti do točaka pregleda 2017. i 2019. godine, isto kao i kumulativni ciljevi uspostavljeni za 2023. godinu; • Vjerodostojnost dostupnosti podataka za informiranje ključnih etapa u ključnim točkama pregleda (izvješća o napretku za 2017. i 2019. godinu - članak 46. CPR-a).

Ključni kriteriji procjene pokazatelja ostvarenja navedeni su niže:

Kriterij	Ključni elementi procjene
Relevantnost pokazatelja	Ocijeniti udovoljava li svaki pokazatelj ostvarenja određenim kriterijima, posebno hoće li pokazatelji ostvarenja: <ul style="list-style-type: none"> • biti relevantni podržanim aktivnostima; i • vjerojatno pridonijeti promjeni u pokazateljima rezultata.
Jasnoća pojedinog pokazatelja	Ocijeniti udovoljava li svaki pokazatelj ostvarenja određenim kriterijima kvalitete, a posebno ocijeniti da li pokazatelji ostvarenja za pojedini program: <ul style="list-style-type: none"> • Ima jasan naziv i nedvosmislenu i lako razumljivu definiciju
Osnovna vrijednost	Osnovna vrijednost za pokazatelje ostvarenja treba biti nula

Kumulativne kvantificirane ciljne vrijednosti za pokazatelje uspostavljene za 2023. godinu	<ul style="list-style-type: none">• Jesu li kvantificirane ciljne vrijednosti realne;• Jesu li ciljevi i ciljne vrijednost prikladne s obzirom na odabrana djelovanja i oblike potpore, uzimajući u obzir dodjelu financijskih sredstava;• Ocijeniti temelje li se ciljevi na računanju jediničnih troškova iz istih ili sličnih prošlih operacija podržanih unutar Strukturnih fondova ili drugim nacionalnim/regionalnim programima ili iz analize;• Do koje mjere uspostavlja program ciljne vrijednosti za pokazatelje sustava za praćenje i evaluaciju?
Prikladnost ključnih etapa	Isti kriterij ocjenjivanja kao u gore navedenoj tablici za kriterije ocjenjivanja pokazatelja rezultata

Specifično, kako bismo u potpunosti udovoljili očekivanjima navedenima u Komisijinom Dokumentu s uputama, kombinirali smo sljedeće metode i tehnike koje su uglavnom vezane za evaluaciju na temelju teorije a posebice za teoriju Programa:

- Preispitivanje dokumenata i sekundarno istraživanje korišteni su kao početna točka u svim Prioritetnim osima a dopunjeni su kraćim intervjuima s ključnim dionicima izravno uključenima u proces programiranja.
- Tehnike ocjenjivanja na temelju matrice korištene su u mnogim komponentama ex ante evaluacije kako bi se organizirali i usporedili kompleksni skupovi informacija i kako bi se zaključivanje evaluatora učinilo sustavnijim i transparentnijim. Omogućile su identifikaciju i kvalificiranje mjere do koje specifični ciljevi odražavaju identificirane izazove/potrebe na razini EU-a (ocjenjivanje dosljednosti), svojstvo i opseg odnosa međuzavisnosti i potencijalnih sinergija koji postoje između specifičnih programskih ciljeva (ocjenjivanje unutarnje usklađenosti), doprinos specifičnih programskih ciljeva / aktivnosti drugim strategijama politika ili programima (ocjenjivanje vanjske koherentnosti) i pomoglo se s ocjenjivanjem sveukupne dosljednosti programskih dodjela financijskih sredstava.
- Analiza pomoću stabla ciljeva korištena je za otkrivanje opće strukture šireg sustava ciljeva Programa i hijerarhijskih odnosa među pojedinačnim tipovima ciljeva (ocjenjivanje unutarnje koherentnosti).

I za evaluaciju programske strategije i za ocjenjivanje sustava pokazatelja na razini Programa korišteni su logički modeli. U prvom slučaju, tablični logički okvir korišten je na razini specifičnih ciljeva kako bi se pregledala intervencijska logika (tj. vertikalni kontinuum sredstava i ciljeva) i odnos uzročnosti koji je povezuje s važnim pretpostavkama i potencijalnim rizicima koji mogu negativno utjecati na ostvarenje strategije intervencije. U drugom su slučaju ti modeli izrađeni za svaki specifični cilj kako bi se provjerila logička povezanost predloženih pokazatelja rezultata i ostvarenja s drugim povezanim elementima poput specifičnih potreba, glavnih vrsta intervencija i predviđenih aktivnosti na razini projekta.

**Sadržaj ove publikacije isključiva je odgovornost Konzultanta i ne predstavlja stajališta
Europske unije.**